



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02 – 03 – sl.

Podgorica, 02. april 2020. godine

DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU

Povodom *Predloga zakona o računovodstvu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se, na osnovu uvida u dostavljeni *Predlog zakona*, postiže poboljšanje sistema finansijskog izvještavanja i usklađivanje sa regulativom Evropske unije iz oblasti računovodstva i finansijskog izvještavanja, Direktor za budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o računovodstvu*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR

Nemanja Katnić
Nemanja Katnić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU
1. Definisavanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Osnovni razlozi za donošenje Zakona o računovodstvu je poboljšanje sistema finansijskog izvještavanja kao važnog činioca u razvoju tržišne ekonomije u Crnoj Gori.</p> <p>Razlog za donošenje Zakona o računovodstvu je i usklađivanje sa legislativom EU:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Direktivom 2013/34/EU, o godišnjim finansijskim izvještajima, konsolidovanim finansijskim izvještajima i povezanim izvještajima za određene vrste pravnih lica, o izmjeni direktive 2006/43/EZ i o stavljanju izvan snage direktiva 78/660/EEZ i 83/349/EEZ); • Direktivom 2014/95/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 22. oktobra 2014. godine o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu objavljivanja nefinansijskih informacija i informacija o raznolikosti određenih velikih preduzeća i grupa. <p>Ovim zakonom uređuje se razvrstavanje pravnih lica, uslovi i način vođenja poslovnih knjiga, organizacija računovodstva, sastavljanje, dostavljanje i objavljivanje finansijskih izvještaja, uslovi i način vršenja procjene vrijednosti imovine i druga pitanja od značaja za računovodstvo, procjenu i finansijsko izvještavanje.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj predloženih normi ovog Zakona je unaprijeđenje računovodstvene profesije, transparentniji sistem finansijskog izvještavanja, bolji kvalitet informacija u finansijskim izvještajima i usklađivanje sa legislativom Evropske unije i najboljom međunarodnom praksom.</p> <p>Cilj predloženih normi ovog Zakona je unaprijeđenje profesionalne struke procjenjivača, bolji kvalitet izvještaja o procjeni i usklađivanje sa najboljom međunarodnom praksom.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ukoliko oblasti računovodstva, finansijskog izvještavanja i procjene vrijednosti nijesu regulisane normama ovog Zakona to bi usporilo razvoj profesije, snizilo kvalitet finansijskog izvještavanja, kvalitet informacija u finansijskim izvještajima ne bi bio na odgovarajućem nivou i legislativa u Crnoj Gori ne bi bila usklađena sa legislativom Evropske unije i najboljom međunarodnom praksom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog zakona neće izazvati troškove primjene propisa građanima i privredi, u dijelu koji se odnosi na računovodstvo. Iako se, u odnosu na ranije zakonsko rješenje, uvodi obaveza sastavljanja pojednostavljenih napomena za mikro i mala pravna lica, nakon konsultacija sa predstavnicima računovodstvene profesije kao i računovođama koji pružaju računovodstvene usluge drugim pravnim licima, zaključili smo da uvođenje obaveze sastavljanja pojednostavljenih napomena za mikro i mala pravna lica neće izazvati dodatne troškove mikro i malim pravnim licima.

Predlog zakona će izazvati troškove primjene propisa građanima, u dijelu koji se odnosi na procjenu vrijednosti. Članom 29 stav 1 predloga Zakona o računovodstvu propisano je da: „Zvanje ovlašćenog procjenjivača može steći fizičko lice koje ima položen ispit za procjenu vrijednosti u skladu sa programom koji utvrdi Ministarstvo, odnosno pravno lice kojem je povjereno vršenje tih poslova.“ Stavovima 4 i 5 istog člana predviđeno je da se za polaganje ispita za ovlašćenog procjenjivača plaća naknada koju je u obavezi da plati podnosilac zahtjeva za polaganje ispita. Iznos naknade će biti oko 500 €, odnosno biće približan visini naknade koja se plaća za polaganje drugih ispita, odnosno provjere stručnog znanja i praktičnih iskustava, koji se organizuju od strane drugih ministarstava (npr. sudski vještaci i sl.). Očekujemo da će ukupan iznos naknada po ovom osnovu iznositi između 100.000 – 150.000 € u prvih 5 godina primjene zakona.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Zakona je potrebno obezbijediti dodatna budžetska sredstva za rad komisije za polaganje ispita za ovlašćenog procjenjivača. Procijenjeni iznos naknada za rad komisije za polaganje ispita za ovlašćenog procjenjivača iznosi 30.000 € na godišnjem nivou.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo finansija je, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list Crne Gore", broj 12/12), 05. aprila 2019. godine, pokrenulo je javnu raspravu o Nacrtu zakona o računovodstvu. Javna rasprava je trajala do 25. aprila 2019. godine.

Pristigle sugestije se odnose na dio Predloga Zakona o računovodstvu kojim se uređuje oblast procjene vrijednosti.

U izvještaju o javnoj raspravi dat je detaljan pregled pristiglih preporuka i sugestija, kao i razlog prihvatanja, odnosno neprihvatanja pojedinih preporuka.

7: Monitoring i evaluacija

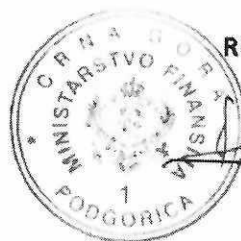
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu identifikovane prepreke za implementaciju propisa.

Ministarstvo finansija i Poreska uprava će shodno zakonu vršiti nadzor nad sprovođenjem zakona.

U Podgorici

Datum 17.03.2020. godine



RUKOVODILAC

[Handwritten signature]