



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9326/1

Podgorica, 11.06.2020. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića -

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 345/20-05-3333/1, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, (OPRC Konvencija)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za sprovođenje Predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, (OPRC Konvencija).

S poštovanjem,

GENERALNI DIREKTOR
Bojan Paunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, 1990 (OPRC konvencija)

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Najznačajnija međunarodna organizacija koja uređuje pravni okvir u oblasti pomorstva je Međunarodna Pomorska Organizacija – IMO (International Maritime Organisation). Deponovanjem instrumenta Generalnom sekretaru UN, 16. oktobra 2006. godine, Crna Gora je postala 167. članica ove organizacije. Nakon toga, 17. oktobra 2006. godine predat je zvaničan dopis Generalnom sekretaru IMO- a, kojim je Crna Gora prihvatila konvencije i protokole IMO-a, kao i prava i obaveze koje iz toga proizilaze, a koje je bila ratifikovala SFRJ, SRJ odnosno državna zajednica Srbija i Crna Gora.

Inicijativa za donošenje OPRC Konvencije potiče sa sastanka vodećih industrijskih zemalja, održanog u julu 1989 godine u Parizu. Prihvatajući inicijativu, Skupština IMO-a je, u septembru 1989. godine, u svojoj Rezoluciji A.674(16) zatražila izradu akta koji bi stvorio okosnicu za međusobnu saradnju na suzbijanju zagađenja mora naftom većih razmjera, a uzimajući u obzir iskustvo stečeno unutar postojećih regionalnih sporazuma o suzbijanju zagađenja morske sredine.

Svrha donošenja pomenute konvencije je, uspostavljanje jedinstvenog sistema pripravnosti pri zagađenju mora i međunarodne saradnje i uzajamne pomoći kod zagađenja većih razmjera.

Konvencija reguliše odnosno omogućava promptnu i djelotvornu aktivnost na suzbijanju i otklanjanju posljedica ozbiljnijeg izlivanja ulja sa brodova, onim državama koje to do sada nijesu bile u stanju.

Međunarodna konvencija o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem (OPRC konvencija), propisuje obaveze članica da, pojedinačno ili zajedno, preduzmu sve odgovarajuće mjere u skladu sa odredbama ove Konvencije kako bi se pripremile za, i reagovale na incident zagađenja uljem.

Radi promovisanja međunarodne saradnje na ovom području, članice moraju ulagati napore za zaključivanje dvostranih ili višestranih ugovora o mjerama pripravnosti i akcije pri zagađenju mora uljem.

Države potpisnice konvencije će, u skladu sa svojim mogućnostima, bilo preko dvostrane ili višestrane saradnje, ili u saradnji sa naftnom i brodarskom privredom, lučkim vlastima i drugim tijelima, uspostaviti područne sisteme koji će uključivati posjedovanje minimalne raspoložive opreme za zaštitu mora od zagađenja, detaljne akcijske planove za prevenciju i suzbijanje zagađenja i stalno raspoložive komunikacione kapacitete, dogovoreni sistem koordiniranja akcija, programe obrazovanja kadrova i redovno održavanje interresornih vježbi.

2. Ciljevi

<ul style="list-style-type: none"> - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
<p>Donošenje i sprovođenje Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem doprinijeće jačanju nacionalnog pravnog okvira koji unaprijedjuje aktivnosti na zaštiti mora od zagađenja sa plovnih objekata kao i osigurati ispunjenje zahtjeva Međunarodne pomorske organizacije o potvrđivanju međunarodno –pravnih instrumenata.</p>
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<p>S obzirom da je Crna Gora 2006. godine postala 167. članice Međunarodne pomorske organizacije, u obavezi je da ratifikuje odnosno potvrdi Međunarodnu konvenciju o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem, 1990</p>
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<p>Rješenja data u propisu utičaće pozitivno na zaštitu morske sredine. Donošenje propisa ne iziskuje troškove ni privredi ni građanima Crne Gore. Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog Sistema.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (fjavne ili ciljane konsultacije).

- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem (OPRC konvencija), 1990, nije korišćena eksterna ekspertiza.

U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem (OPRC konvencija), 1990, učestvovali su predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je, pored Ministarstva finansija, uputilo Predlog zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije o spremnosti, reagovanju i saradnji u slučaju zagađenja uljem (OPRC konvencija), 1990, na davanje mišljenja, predloga i sugestija, sledećim nadležnim ministarstvima i institucijama: Ministarstvu vanjskih poslova, Ministarstvu održivog razvoja i turizma, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Sekretarijatu za zakonodavstvo, Kancelariji za evropske integracije.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema. Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i U prava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama.

Datum i mjesto

25. maj 2020 godine, Podgorica

Starješina
