



Br:02-03-5733/1

Podgorica, 30. mart 2020. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE**  
**-n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić-**

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom Vašeg akta broj: 009-328/20-1656/2 od 17.03.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Predloženim izmjenama preciznije se definišu odredbe neophodne za adekvatnu primjenu Konvencije o evropskom patentu (EPC), i nedvosmisleno se uređuju pitanja vezana za okončanje postupaka pokrenutih na osnovu i u vezi sa Sporazumom između Vlade Crne Gore i Evropske patentne organizacije o proširenju evropskih patenata (Sporazum o proširenju).

Ovim propisom se, kroz omogućavanje privrednim subjektima da u postupku registracije zaštite svoj pronalzak-patent, ustupe svoja prava na patentu i da se u slučaju njihove povrede tome suprostave efikasnim pravnim sredstvima u skladu sa propisima, posredno doprinosi unapređenju poslovnog ambijenta. Registracijom patenta nosilac patenta stiče isključivo pravo da drugom licu dozvoli, odnosno zabrani da proizvodi, upotrebljava, nudi za prodaju, stavlja u promet, izvozi, uvozi ili skladišti za te svrhe proizvod koji je izrađen prema zaštićenom pronalasku, te da primjenjuje postupak koji je zaštićen patentom. Samim tim, omogućava se pronalazačima, bilo da su u pitanju fizička ili pravna lica, da ubiraju ekonomske koristi od svojih pronalazaka i stvaralaštva na nacionalnom i evropskom tržištu, što predstavlja jedan od preduslova za privlačenje stranih investitora, pogotovo iz zemalja koje zaštiti intelektualne svojine pridaju veliki značaj.

U vezi sa navedenim, na *Predlog zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog *Predloga zakona* nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore. Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju patenata i održavanje prava iz priznatih patenata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Imajući u vidu planiranu ratifikaciju Konvencije o evropskom patentu (EPC), te činjenicu da Zakon o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske patentne organizacije o proširenju evropskih patenata („Sl.list CG - Međunarodni ugovori“, broj 5/09) - Sporazum o proširenju, koji je stupio na snagu 01.03.2010. godine, predstavlja određenu prelaznu fazu ka ratifikaciji EPC, javila se potreba za izmjenama i dopunama Zakona o patentima. Naime, predmetnim izmjenama i dopunama neophodno je jasno definisati odredbe neophodne za adekvatnu primjenu EPC, a ujedno i nedvosmisleno urediti pitanja vezana za okončanje postupaka pokrenutih na osnovu i u vezi sa Sporazumom o proširenju. Shodno sporazumu o proširenju, dejstvo u Crnoj Gori imaju prijave evropskog patenta podnijete Evropskom patentnom zavodu u skladu sa odredbama EPC i evropski patenti registrovani na osnovu tih prijava. Na taj način, omogućeno je da Crna Gora i prije ratifikacije EPC i sticanja formalnog članstva u Evropskoj patentnoj organizaciji, čiji je Evropski patentni zavod dio, osjeti pojedine benefite od EPC. Ratifikacijom EPC, na kojoj insistira i Evropska unija u procesu pristupanja, Crna Gora će dobiti status punopravnog člana u Evropskoj patentnoj organizaciji, sa pravom glasa.
- Uzrok problema je činjenica da Crna Gora nije ratifikovala EPC.
- Posljedice problema su u određenoj mjeri različit patentni sistem i prava koja bi podnosilac prijave i nosilac patenta u Crnoj Gori trebalo da imaju u skladu sa odredbama EPC, a trenutno ih nemaju, a na način kako je to u definisano u zemljama članicama EPC.
- Oštećeni su domaći podnosioci prijava za registraciju patenata, zbog nemogućnosti adekvatnog i potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava u sistemu EPC, što se manifestuje kroz nemogućnost apliciranja u Crnoj Gori za patentnu zaštitu jedinstvenom prijavom (na jednom mjestu za više država članica EPC), kao i višestrukim uvećanjem troškova prijave (što je uslovljene podnošenjem pojedinačnih prijava za svaku državu članicu EPC).
- Nepristupanje Crne Gore EPC i neusvajanje sa njima vezanih izmjena i dopuna Zakona o patentima bi predstavljalo prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju, s obzirom da je obaveza pristupanja EPC predviđena Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju (član 75 Aneks VII).

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj je ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, član 75

Aneks VII Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, kao i unaprjeđenje patentnog sistema u Crnoj Gori.

- /

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino izmjenama i dopunama Zakona o patentima. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, to su izmjene i dopune Zakona o patentima, kao i pristupanje Crne Gore EPC-u jedina moguća opcija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u ovom propisu će primarno uticati na podnosioce prijave za registraciju patenata i nosioce patenata i to u pogledu registracije, ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na eventualne sticaoce tih prava. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Troškovi podnosioca prijave ili nosioca patenta pred nadležnim organom, koji nastaju primjenom ovog propisa, utvrđuju se kao administrativne takse i naknade posebnih troškova postupka (troškovi objavljivanja, štampanja prevoda patentnih zahtjeva), a koje su kao takve već prepoznate u sistemu zaštite prava intelektualne svojine u Crnoj Gori.
- Pozitivne posljedice predmetnih izmjena i dopuna Zakona o patentima i ratifikacije EPC višestruko opravdavaju troškove, jer se istim omogućava šira teritorijalna zaštite prava, kako pronalazačima iz Crne Gore van Crne Gore, tako i pronalazačima iz inostranstva u Crnoj Gori.
- Ovim propisom se, kroz omogućavanje privrednim subjektima da u postupku registracije zaštite svoj pronalazak-patent, ustupe svoja prava na patentu i da se u slučaju njihove povrede tome suprotstave efikasnim pravnim sredstvima u skladu sa propisima, posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta. Registracijom patenta nosilac patenta stiče isključivo pravo da drugom licu dozvoli, odnosno zabrani da proizvodi, upotrebljava, nudi za prodaju, stavlja u promet, izvozi, uvozi ili skladišti za te svrhe proizvod koji je izrađen prema zaštićenom pronalasku, te da primjenjuje postupak koji je zaštićen patentom. Samim tim, omogućava se pronalazačima, bilo da su u pitanju fizička ili pravna lica, da ubiraju ekonomske koristi od svojih pronalazaka i stvaralaštva na nacionalnom i evropskom tržištu, što predstavlja jedan od preduslova za privlačenje stranih investitora, pogotovo iz zemalja koje zaštiti intelektualne svojine pridaju veliki značaj.
- Ovim zakonom se ne stvaraju biznis barijere, a istim se omogućava pravna zaštita pronalazaka u skladu sa standardima najrazvijenijih zemalja Evrope.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju patenata i održavanja prava iz priznatih patenata.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Ne.
- Ne.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertna pomoć pružena od strane Evropskog patentnog zavoda koji administrira EPC.
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o patentima bio je predmet javne rasprave tokom koje je organizovan jedan okrugli sto, a zainteresovani subjekti su bili u prilici da daju primjedbe, predloge i sugestije na tekst Nacrta zakona.
- Tokom trajanja javne rasprave nije bilo primjedbi, predloga i sugestija na tekst Nacrta zakona.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju.
- Ministarstvo ekonomije će sprovoditi zakon u dijelu vođenja upravnih postupaka, dok će nadležni sudovi sprovoditi zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava na patent od povrede, što bi trebalo da doprinese efikasnijoj implementaciji i realizaciji planiranih ciljeva.
- Broj podnijetih evropskih prijava patenata i registrovanih evropskih patenata.
- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Datum i mjesto

16.03.2020. godine  
Podgorica

