



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Br: 02-03-11268

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora

tel: +382 20 242 835

Podgorica, 16.07.2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r državne sekretarke, g-đe Dragane Čenić-

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 11-652/13 od 29.06.2020, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona usklađuje se zakonski okvir u oblasti stambene podrške države i jedinica lokalne samouprave u obezbjeđivanju adekvatnog stanovanja za sva domaćinstva koja sa stanovišta zarada imaju problem u ostvarivanju pristupa pristojnom stanovanju na tržištu.

Na Predlog zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Cilj izrade ovog zakona je usklađivanje zakonskog okvira u oblasti stambene podrške države i jedinica lokalne samouprave u obezbjeđivanju adekvatnog standarda stanovanja za sva domaćinstva koja sa stanovišta zarada imaju problem u ostvarivanju pristupa pristojnom stanovanju na tržištu.</p> <p>Imajući u vidu opredjeljenje Crne Gore za uključivanje u evropske integracije, potrebno je stvoriti uslove za primjenu normativa i standarda Evropske unije u oblasti stambene podrške što uslovljava uvođenje i primjenu koncepta netržišnog stanovanja. Evropska unija ne vodi jedinstvenu politiku stanovanja, već tu politiku prepušta državama članicama, što proizilazi iz primjene opšte prihvaćenog principa subsidiarnosti stambenih politika, koji podrazumijeva da se stambeni problemi rješavaju tamo gdje nastaju, najčešće na nivou lokalnih zajednica, a uz pomoć i manju ili veću finansijsku podršku države.</p> <p>Promjena naziva zakona ocijenjena je kao je neophodna, imajući u vidu da naziv „socijalno stanovanje“ ukazuje da je predmet zakona stambena podrška države i jedinica lokalne samouprave samo socijalnim kategorijama stanovništva, a predmet zakona i njegova primjena je šira, i odnosi se na podršku svim kategorijama stanovništva koje na tržištu ne mogu da riješe stambeno pitanje.</p> <p>Takođe, najveći dio izmjena i dopuna formulisan je radi potrebe za preispitivanjem i formulisanjem novog pravnog okvira kojim bi se uredilo pitanje podrške u rješavanja stambenih potreba zaposlenih u javnom sektoru, odnosno funkcionera i državnih službenika i namještenika, ali i zaposlenih u drugim granama vlasti, posebno sudstvu i tužilaštvu. Naime, pravni osnov za donošenje podzakonskih akata kojim se bliže uređuje rješavanje stambenih potreba funkcionera i državnih službenika i namještenika, propisan je Zakonom o održavanju stambenih zgrada, a kako je to rješenje ocijenjeno kao necjelishodno i neadekvatno, to je ovim Predlogom zakona formulisan novi pravni okvir shodno kojem će se kroz dalju razradu urediti ovo pitanje. U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj predloženih rješenja je usklađivanje zakonskog okvira u oblasti stambene podrške države i jedinica lokalne samouprave u obezbjeđivanju adekvatnog standarda stanovanja za sva domaćinstva koja sa stanovišta zarada imaju problem u ostvarivanju pristupa pristojnom stanovanju na tržištu.</p> <p>Značajan dio rješenja tretira formulisanje pravnog okvira kojim bi se uredilo pitanje podrške u rješavanja stambenih potreba funkcionera i državnih službenika i namještenika, ali i zaposlenih u drugim granama vlasti, posebno sudstvu i tužilaštvu. Naime, pravni osnov za donošenje podzakonskih akata kojim se bliže uređuje rješavanje stambenih potreba funkcionera i državnih službenika i namještenika, propisan je Zakonom o održavanju stambenih zgrada, a kako je to rješenje ocijenjeno kao necjelishodno i neadekvatno, to je ovim Predlogom zakona formulisan novi pravni okvir shodno kojem će se kroz dalju razradu urediti ovo pitanje.</p> <p>Nacionalna stambena strategija za period 2011-2020 predviđa i preporučuje donošenja Zakona kojim bi se sistemski definisala oblast stambene podrške.</p>	
3. Opcije	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Ovaj propis doprinosi unaprjeđenju pravnog okvira u ovoj oblasti.
Izrada Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju predviđena je Programom rada Vlade Crne Gore za 2020. godinu. Preferirana opcija obezbijediće adekvatan pravni okvir u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Izmjene i dopune Zakon neće imati značajane ekonomske i socijalne efekte odnosno sveukupni uticaj na standard stanovništva.
Efekti propisa odnose se na očekivano povećanje transparentnosti postupka i načina stambene podrške države i jedinicama lokalne samouprave građanima Crne Gore koji ne mogu riješiti stambeno pitanje po tržišnim uslovima.
Nijesu prepoznati negativni uticaji ovog propisa na građane i privredu, ni troškovi koji bi se generisali primjenom ovog propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Iz implementacije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nijesu dobijene sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Za pripremu nacрта i predloga propisa nije korišćena eksterna ekspertiska analiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke za primjenu izmjena i dopuna zakona.

Za primjenu propisa biće neophodno donijeti podzakonske akte za sprovođenje zakona, kojim će se propisati bliži kriterijumi za za ostvarivanje prava na stambenu podršku zaposlenih u javnom sektoru (Vlada, jedinice lokalne samouprave) kao i Plan za ostvarivanje prava na stambenu podršku, koji donosi Vlada na predlog Komisije za stambena pitanja Vlade Crne Gore, odnosno Skupština opštine jedinice lokalne samouprave, na predlog nadležnog organa.

Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo održivog razvoja i turizma i jedinice lokalne samouprave.

Podgorica, 29.jun 2020.godine

Državna sekretarka

Dragana Čenić

 Digitally signed by
Dragana Čenić
Date: 2020.06.29
16:28:53 +02'00'