



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-713

Podgorica, 31.01.2020. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA**  
**-n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića-**

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 342/20-05-150/8 od 22. januara 2020. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe* Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Osnovni razlog donošenja Predloga zakona, između ostalog, je što je Crna Gora propisivanjem odredbi koje se odnose na sigurnost plovidbe i odvijanje pomorskog saobraćaja u vodama Crne Gore naglasila svoje opredeljenje u okviru Nacionalnog programa za integraciju Crne Gore u EU, kao i namjeru za pristupanjem Pariškom memorandumu o razumijevanju.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predloženog propisa potrebno obezbjediti finansijska sredstva za rad Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju, na godišnjem nivou u iznosu od 28.580,00 €, počev od januara 2021. godine. Naknada za rad članu Nacionalnog odbora bi se isplaćivala iz sredstava organa u kojem isti ima zasnovan radni odnos.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, dok će sredstva potrebna za rad Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju biti predmet razmatranja prilikom izrade Zakona o budžetu Crne Gore za 2021. godinu.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovudbe

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o sigurnosti pomorske plovudbe uređuje se sigurnost plovudbe i osnovni uslovi kojima moraju odgovarati: plovni putevi u unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Crne Gore, pomorski objekti crnogorske državne pripadnosti, kao i plovni objekti koji plove unutrašnjim morskim vodama i teritorijalnim morem Crne Gore, posada na pomorskim objektima, plovudba i pilotaža. Takođe, u odnosu na postojeće propise, u smislu propisa EU i međunarodnih konvencija ovim zakonom uređeni su između ostalog radni i životni uslovi pomoraca, kao i istraživanje pomorskih nesreća. I upravo iz razloga što se radi o aktivnostima koje su veoma bitne kada je Crna Gora u pitanju, pristupilo se izmjeni i dopuni Zakona, imajući u vidu da je primjena istog počela prije pet godina i da su u tom periodu identifikovani određeni nedostaci u primjeni Zakona.

Osnovni razlog donošenja Predloga zakona, između ostalog, je što je Crna Gora propisivanjem odredbi koje se odnose na sigurnost plovudbe i odvijanje pomorskog saobraćaja u vodama Crne Gore naglasila svoje opredjeljenje u okviru Nacionalnog programa za integraciju Crne Gore u EU, kao i namjeru za pristupanjem Pariškom memorandumu o razumijevanju. Pariski memorandum o razumijevanju predstavlja izuzetno važan instrument koji ima za cilj ujednačenje i koordinaciju inspeksijskih postupaka u lukama zemalja članica. Države potpisnice Memoranduma su se obavezale organizovati jedinstven sistem kontrole stranih brodova, kako bi se udovoljili standardi sigurnosti na moru, zaštita morske okoline te radni i životni uslovi posade. Države su dužne da se međusobno savjetuju, sarađuju i razmjenjuju informacije. Zajedničkim vršenjem inspeksijskog nadzora naših i evropskih inspektora u zemljama sjeverne Evrope dostići će se željeni nivo profesionalizma u vršenju inspeksijskog nadzora u lukama CG.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovudbe stvara se obaveza izdavanja Identifikacionih isprava pomoraca Crne Gore, čime će se implementirati odredbe

Konvencije Međunarodne organizacije rada o identifikacionim dokumentima pomoraca - broj 185, a pomorci će imati nesmetan ulaz i izlaz u lukama širom svijeta.

Predlogom zakona će se riješiti problemi prepoznati kao prepreke koje se odnosi na:

- prevoz putnika i stvari i obaveze prevoznika u unutrašnjim morskim vodama Crne Gore,
- nastavne planove i programe pomorskih školskih ustanova za obrazovanje pomoraca radi sticanja zvanja i posebnih ovlaštenja usaglašenih sa zahtjevima Međunarodne konvencije o standardima za obuku, izdavanje uverenja i vršenju brodske straže pomoraca (STCW Konvencija),
- priznavanje potvrda ili ovlaštenja izdatih od nadležnih institucija država članica EU.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim Predlogom zakona se postiže se jedan od osnovnih ciljeva, a to je usmjerenost Crne Gore na usklađivanju zakonskog okvira sa međunarodnim konvencijama I standardima, u oblasti koja zahtijeva maksimalno poštovanje istih.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Opcije za postizanje cilja predložene su Predlogom zakona.

Predlogom zakona ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje Predloga zakona će pozitivno uticati na pomorsku privredu, jer će se nastaviti pozitivna praksa. Ne postoje bilo kakve promjene što se tiče procedura koje se odnose na pribavljanje dokumenata koje stranke do sada nijesu radile kada je u pitanju sigurnost pomorske plovidbe, osim u dijelu prevoza putnika i stvari i obaveza prevoznika u unutrašnjim morskim vodama Crne Gore.

Naime, prevoz putnika i stvari i obaveze prevoznika u unutrašnjim morskim vodama Crne Gore je potpuno nova aktivnost koja do sada nije bila zakonski uređena u obimu koji će se urediti Predlogom zakona. Ove aktivnosti se odnose na dodjelu koncesije i uslova koje koncesionari moraju da ispune kako bi vršili prevoz putnika i stvari. Međutim, sve te aktivnosti će se pozitivno odraziti na učesnike u saobraćaju I stvaranju većeg kvaliteta pruženih usluga na zadovoljstvo krajnjih korisnika.

Ne postoje administrativna opterećenja I biznis barijere koje bi u ovom trenutku mogli

identifikovati.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblike državne uprave za čiji rad bi bilo neophodno izdavanje sredstava iz budžeta.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona zahtijeva osnivanje Nacionalnog odbora za olakšice u pomorskom saobraćaju za čiji rad je neophodno izdavanje sredstava iz budžeta. Nacionalni odbor za olakšice u pomorskom saobraćaju se osniva radi sprovođenja i davanja preporuka za unapređenje mjera, aktivnosti i tehnoloških postupaka kojima se olakšava obavljanje međunarodnog pomorskog saobraćaja i protok putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte i za implementaciju jedinstvenog nacionalnog prozora u pomorstvu („Maritime Single Window“).

Za implementaciju predloženog propisa potrebno je obezbjeđiti finansijska sredstva, a u vezi sa radom Nacionalnog odbora čije se osnivanje istim aktom predlaže. Naknada za rad članu Nacionalnog odbora bi se isplaćivala iz sredstava organa u kojem isti ima zasnovan radni odnos. S tim u vezi, sredstva za isplatu naknade članovima Nacionalnog odbora treba planirati u sklopu budžeta potrošačkih jedinica u kojima isti članovi Nacionalnog odbora ostvaruju radni odnos.

Procjenjena vrijednost troškova rada Nacionalnog odbora su:

1. godišnja naknada po članu Nacionalnog odbora je 4.680.00€. Godišnja naknada za 5 članova i sekeretara je 28.080.00€
2. kancelarijski materijal 500.00€.

Dakle ukupna sredstva potrebna za rad Nacionalno odbora na godišnjem nivou iznose 28.580.00€ i biće planirana u Budžetu za 2021. godinu, imajući u vidu da je planirano da se sa radom počne od 1. januara 2021. godine.

Formiranje nacionalnog odbora nema za posledicu stvaranje međunarodnih finansijskih obaveza.

Nacionalni odbor donosi akt o osnivanju Odbora za olakšice koji se objavljuje u "Službenom listu Crne Gore", a kojim se uređuje bliži sastav, mandat, način rada i odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

**prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade predloženog akta konsultovan je Sekretarijat Pariskog memorandum o nadzoru države luke i Evropska agencija za pomorsku sigurnost.

Za izradu predloženog akta obrazovana je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Uprave pomorske sigurnosti i Pomorskog fakulteta Kotor. Prilikom izrade predloženog Predloga zakona konsultovana je dosadašnja praksa i konsultovane su primjedbe, sugestije i predlozi dobijeni od AD "Pomorski saobraćaj" Kamenari, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, Trio mare doo Bar, Unija pomoraca Crne Gore i Komisija za istraživanje nesreća i nezgoda u saobraćaju.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Primjenom predloženog Predloga zakona nastavlja se dosadašnja praksa uz predložena poboljšanja, a glavni indikatori će biti povećanje sigurnosti pomorske plovidbe i broja učesnika u pomorskom saobraćaju uz eliminisanje nezgoda i nesreća na moru.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstvo, Uprava pomorske sigurnosti u upravljanje lukama i Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 22. januar 2020. godine

**Starješina**



Osman Nurković