



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-10882

Podgorica, 16. jul 2020. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, gospodina Osmana Nurkovića-

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 345/20-05-3710/8 kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o moru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o moru

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim predlogom zakona stvara se pravna osnova za izradu podzakonskih akata kojim bi se detaljno regulisalo pitanje izdavanja odobrenja za strane ratne brode, prije svega misleći na savezničke ratne brodove, strane javne, ribarske i naučno-istraživačke brodove o uplovljenju u unutrašnje morske vode Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona stvara se pravna osnova za izradu podzakonskih akata kojima bi se detaljno regulisalo pitanje izdavanja odobrenja za uplovljenje stranih ratnih brodova, prije svega misleći na savezničke ratne brodove, stranih javnih, ribarskih i naučno-istraživačkih brodova u unutrašnje morske vode Crne Gore. Međunarodni pomorski propisi, kao što je Međunarodna konvencija Ujedinjenih nacija o pravu mora iz 1982. godine, izuzima ratne, javne i naučno-istraživačke brodove od međunarodnih standarda u dijelu njihovih obaveza prilikom uplovljavanja ili isplavljanja i to pravo postupanja prenosi na matične države luke.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija za postizanje cilja predložena je propisom.

Predlogom zakona ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će pozitivno uticati na razvijanje standarda kojima se u Crnoj Gori propisuju uslovi za dobijanje odobrenja za uplovljavanje stranih ratnih, javnih, ribarskih i naučno-istraživačkih brodova.

Ovim zakonom se ne stvaraju administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Predviđeno je donošenje podzakonskih akata koje propisuje Vlada Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa, prvenstveno se usavršava sistem davanja odobrenja za uplovljenje stranih ratnih, javnih, ribarskih i naučno-istraživačkih brodova.

Primjedbe na predloženi tekst će biti implementirane koliko to bude moguće.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza, učešće u izradi Predloga zakona imali su službenici Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva odbrane.

Tokom faza izrade Predloga zakona, na istom su radili službenici Direktorata za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu a tekst Predloga zakona je prosljeđen i ostalim ministarstvima na mišljenje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Primjenom predloženog Predloga zakona osiguraće se preciznija analiza i donijeti bolja osnova za odlučivanje o pravu uplovljenja stranog ratnog, javnog, ribarskog ili naučno-istraživačkog broda u unutrašnje morske vode Crne Gore.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

Podgorica, 22. jun 2020. godine

