



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835

Br: 02-03-4228/

Podgorica, 26.02.2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministra, g-dina Kenana Hrapovića-

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011-115/2016-43 od 16.12.2019, a kojim se traži mišljenje na *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o hitnoj medicinskoj pomoći*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Formiranjem novih opština Petnjica, Gusinje i Tuzi, nametnula se obaveza, da se u skladu sa zakonom i u ovim opštinama formira jedinica za hitnu medicinsku pomoć. Ovim zakonom stvaraju se uslovi da se pruža kvalitetna i blagovremena hitna medicinska pomoć u svim opštinama u Crnoj Gori.

U vezi sa navedenim, na Predlog zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju propisa potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, koja su planirana godišnjim zakonima o budžetu u okviru budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO ZDRAVLJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O HITNOJ
MEDICINSKOJ POMOĆI

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa zakonom, u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica Zavod za hitnu medicinsku pomoć organizuje jedinice za hitnu medicinsku pomoć. U tom cilju, formiranjem opština Petnjica, Gusinje i Tuzi, nametnula se obaveza da se ovim propisom stvori zakonski osnov da se i u ovim opštinama organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć.

Zakonom je data mogućnost da Zavod u saradnji sa nadležnim organima lokalne samouprave uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva zdravlja može da organizuje podstanice za hitnu pomoć zbog poboljšanja dostupnosti usluga hitne pomoći, kao i privremene podstanice zbog povećanja broja korisnika zdravstvene zaštite (tranzit, boravak turista tokom turističke sezone i sl.). U tom slučaju sredstva za obavljanje hitne pomoći u tim podstanicama treba da obezbijedi lokalna samouprava.

Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi ne preduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje.

U postupku primjene ovog propisa nema oštećenih subjekata.

Ne donošenjem ovog propisa izostao bi zakonski osnov da se u zavisnosti od broja stanovnika, geografske specifičnosti, saobraćajnih veza i udaljenosti od bolnica organizuju jedinice za hitnu medicinsku pomoć u novoformiranim opštinama. Na ovaj način stvara se zakonski osnov da se hitna pomoć u novoformiranim opštinama pruža na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, kao i u jedinicama hitne medicinske pomoći, neprekidno 24 sata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni cilj ovog propisa je da se hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti koja se obavlja na primarnom nivou organizuje i u novoformiranim opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi preko jedinica hitne medicinske pomoći. Osim toga, stvorili su se uslovi da se podstanice u opštini Andrijevića, Plužine i Šavnik transformišu u jedinice za hitnu pomoć, i na taj način učine kvalitetnije usluge hitne medicinske pomoći u svim opštinama u Crnoj Gori.

Imajući u vidu da je hitna pomoć hitno medicinsko zbrinjavanje lica kojima je zbog bolesti, stradanja ili povrede neposredno ugrožen život, pojedini organi ili djelovi tijela, odnosno kod kojih bi u kratkom vremenskom periodu moglo doći do ugroženosti životnih funkcija, a u svrhu maksimalnog skraćivanja vremena od nastanka hitnog stanja do potpunog zbrinjavanja, odnosno do upućivanja na dalje liječenje, nametnula se obaveza da se u novoformiranim opštinama organizuju jedinice hitne medicinske pomoći.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti obavlja se na primarnom nivou i organizuje se radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije, čije bi ne preduzimanje ugrozilo život i zdravlje građana ili izazvalo tjelesno oštećenje. U tom cilju, stvara se zakonski osnov da se u novoformiranim opštinama organizuju jedinice hitne pomoći. Na ovaj način, u skladu sa zakonom, stvaraju se uslovi da se hitna pomoć pruža neprekidno 24 sata, kako na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, tako i u jedinicama hitne medicinske pomoći.

Zakonom je data mogućnost da Zavod u saradnji sa nadležnim organima lokale samouprave uz prethodno dobijenu saglasnost Ministarstva zdravlja može da osnuje podstanice u mjestima u kojima se ukaže potreba za organizovanjem podstanica (povećan broj korisnika zdravstvenih usluga hitne medicinske pomoći, transit putnika, boravak turista i sl.). U tom slučaju sredstva za obavljanje hitne pomoći u tim podstanicama treba da obezbijedi lokalna samouprava.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predloženo zakonsko rješenje omogućava da se hitna medicinska pomoć, kao posebna oblast zdravstvene djelatnosti koja se obavlja na primarnom nivou organizuje radi preduzimanja neophodne i neodložne medicinske intervencije u opštinama Petnjica, Gusinje i Tuzi. Na ovaj način stvaraju se uslovi da se hitna pomoć građanima pruža na mjestu događaja, tokom primarnog sanitetskog transporta, kao i u jedinicama hitne medicinske pomoći, neprekidno 24 sata.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- **Za imlementaciju ovog propisa potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Imajući u vidu da se sredstva za obavljanje hitne medicinske pomoći obezbjeđuju u budžetu Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, u skladu sa Zakonom ista su planirana budžetom za 2020.godinu, i biće planirana redovnim budžetom i za 2021.godinu.**
Sredstva će se planirati u skadu sa potrebama za: neophodnu opremu, namjenska prevozna sredstva, zarade za neophodan broj zdravstvenih radnika u odnosu na broj stanovnika (doktora medicine i medicinskih tehničara, koji će pružati usluge hitne pomoći, kao i broju vozača).
- **Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije jenokratno već će se svake godine obezbeđivati sredstva u budžetu za funkcionisanje hitne medicinske pomoći u Gusinju, Petnjici i Tuzima.**
- **Implementacijom ovog propisa ne proizilaze nikakve međunarodne finansijske obaveze.**
- **Finansijska sredstva potrebna za implementaciju ovog propisa će se svake godine redovno planirati u budžetu Crne Gore.**
- **Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.**
- **Neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore u kratkom roku, ali u dužem periodu svakako hoće, jer su sredstva koja su potrebna neznatna u odnosu na benefite koji proizilaze iz poboljšanja zdravlja stanovništva, odnosno ostvarenja dostupnije hitne zdravstvene zaštite za stanovnike opštine Petnjica, Gusinje i Tuzi.**

- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišćena je metoda standardnog troška i standard o broju doktora na broj stanovnika.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje nacrta propisa.
- Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje nacrta propisa, tako nije ni bilo primjedbi koje bi bli implementirane u tekst.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoji prepreka za implementaciju ovog propisa.
 Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj pruženih usluga iz oblasti hitne medicinske intervencije po opštinama.
 Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo zdravlja.

Datum i mjesto,
 Podgorica, 25.02.2020.godine

MINISTAR,
 dr Kenan Hrapović