



Broj: 02-03-2259/3

Podgorica, 22. decembar 2020. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da se predložene izmjene donose prevashodno s ciljem uvažavanja potreba privredne zajednice za dodatnim prilagođavanjem novom sistemu fiskalizacije, kao i važnosti punog uključivanja i podrške privrede ovom procesu, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga*.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR
mr. Janko Odović

Verifikovali: dr. Bojana Bošković, generalni direktor; Bojan Paunović, generalni direktor

Saglasni: Tamara Gačević, načelnik

Obradili: Jasna Hodžić, načelnik; Tanja Musterović, načelnik

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odredbama Zakona o fiskalizaciji, uređuju se postupak fiskalizacije gotovinskog i bezgotovinskog plaćanja u prometu proizvoda i usluga, sadržaj fiskalnog računa, obveznici fiskalizacije, kao i druga pitanja od značaja za fiskalizaciju.

Razlozi za izmjenu važećeg Zakona obrazlažu se potrebom nedostatka vremena za prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja, što je inicirano od strane velikih poreskih obveznika, strukovnih udruženja, mikro, malih i srednjih preduzeća. Proces implementacije navedenog zakonskog rješenja, kako je to ukazano od strane velikog broja privrednika, dodatno usložnjava situacija izazvana pandemijom COVID – 19, usljed koje je došlo do smanjenja ekonomske aktivnosti privrednih subjekata.

Donošenjem predloženog zakona uspostaviće se sistem kojim će se obezbijediti dostupnost podataka o prometu proizvoda i usluga sa ciljem:

- efikasne kontrole prometa, odnosno kontrola svih isporuka proizvoda i usluga, što će značajno doprinijeti smanjivanju neformalne ekonomije u ovoj oblasti;
- postepenog smanjivanja poreske administracije što će poreskim obveznicima olakšati postupak obračunavanja i plaćanja poreskih obaveza;
- stvaranja uslova za efikasno upravljanje poreskim kontrolama i postupcima prinudne naplate korišćenjem jasnih kriterijuma za analizu rizika u poslovanju poreskog obveznika.

Pored navedenog, predloženim zakonom izvršeno je dodatno definisanje pojmova identifikacionog koda obveznika fiskalizacije (IKOF), jedinstvenog identifikacionog koda računa (JIKR), broja fiskalnog računa za gotovinsko plaćanje, broja fiskalnog računa za bezgotovinsko plaćanje i gotovinskog depozita. Takođe, navedenim zakonom predložena je izmjena u smislu eliminisanja izdavanja rješenja na osnovu podnesenog papirnog obrasca za proizvođača, održavaoca programskog rješenja i samog programskog rješenja. Podnošenje zahtjeva bi se sada vršilo pomoću elektronskog sertifikata kako bi se automatski generisala šifra za proizvođača, održavaoca programskog rješenja.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predlaže se mogućnost prelaznog perioda, do 1. juna 2021. godine, za uspostavljanje sistema elektronske fiskalizacije u realnom vremenu (on line). Ovo bi značilo, da se poreskim obveznicima u prvih pet mjeseci 2021. godine, ostavlja mogućnost izbora načina evidentiranja prometa proizvoda odnosno usluga, uz obavezu uvođenja primjene sistema on line fiskalizacije u realnom vremenu, od 1. juna 2021. godine, za sve obveznike u skladu sa Zakonom. Takođe, precizirano je da u trenutku prelaska na novi sistem elektronske fiskalizacije u realnom vremenu, poreski obveznici neće biti u mogućnosti da se vrate na stari sistem.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Odbredbama Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga predloženo je, pored ostalog, prilagođavanje obveznika fiskalizacije novom sistemu evidentiranja prometa proizvoda i usluga putem elektronskih naplatnih uređaja kao i dodatno unaprjeđenje postojećih rješenja za obveznike fiskalizacije.

U cilju blagovremenog početka primjene navedenog zakonskog rješenja čije stupanje na snagu je planirano za 1. januar 2021. godine predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, po skraćenom postupku.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Primjena novih zakonskih rješenja uticaće na:

- poreske obveznike iz člana 4, 5 i 6 Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga,
- fizička i pravna lica koja promet evidentiraju preko poreske registar kase.

Usvajanjem Zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga omogućiće se primjena Uredbe o poreskoj registar kasi najkasnije do 1. juna 2021. godine, što predstavlja dodatni period za prilagođavanje sistemu fiskalizacije poreskih obveznika koji nijesu ili nijesu dovoljno pripremljeni za primjenu Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga. Ovim izmjenama omogućiće se postupna defiskalizacija postojećih fiskalnih kasa i štampača, tj očitavnje fiskalnih memorija koje vrše distributeri fiskalnih kasa i štampača uz prisustvo službenika Poreske uprave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Prema implementacionoj studiji iz 2018. godine oko izvodljivosti sistema elektronske fiskalizacije u Crnoj Gori, očekivani godišnji prihod po ovom osnovu bi iznosio od 13-17 mil.€.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Prilikom izrade propisa razmatrani su zahtjevi privrednih subjekata i njihove sugestije su uvažene u mogućoj mjeri.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Zakonom je propisano da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo dok poslove inspekcijskog nadzora, vrši Poreska uprava u skladu sa posebnim zakonom i zakonom kojim je uređen poreski postupak.

Datum i mjesto:

Podgorica, 22.12.2020.god.

MINISTAR

mr Miloško Spajić
