



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-11167

Podgorica, 01.07.2020. godine

**MINISTARSTVO NAUKE**  
**- n/r ministarki, g-đi dr Sanji Damjanović -**

Poštovana gospođo Damjanović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-103-040/20-1002/2 od 26.06.2020, a kojim se traži mišljenje na *Nacrt zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Na Nacrt zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Nacrt Zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da su za implementaciju navedenog Zakona, za isplatu naknada za rad članova Savjeta i njegovih radnih tijela, kao i za dodjelu nagrada za naučna dostignuća, potrebna finansijska sredstva u visini od 30.000,00 €, koja su obezbijedena Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru odobrenih sredstava Ministarstvu nauke na izdatku 4147-Konsultantske usluge, projekti i studije.

Imajući u vidu da je sredstva za ove namjene potrebno obezbijediti u višegodišnjem vremenskom periodu, ista će biti predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih zakona o budžetu Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

|                   |   |
|-------------------|---|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo nauke  |
| NAZIV PROPISA     | Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti |

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U važećem Zakonu o naučnoistraživačkoj djelatnosti, amandmandski je promijenjena odredba člana 17 kojim se uređuje sastav i način obrazovanja Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost. Ovom odredbom je, između ostalog, utvrđeno da se prilikom imenovanja članova Savjeta prethodno pribavi mišljenje ustanova iz kojih se imenuju članovi Savjeta, uz obavezu obezbjeđivanja prethodnog mišljenja Univerziteta Crne Gore o predloženom sastavu Savjeta.

U članu 3 stav 2 važećeg Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti utvrđeno je načelo na osnovu kojeg je "obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti slobodno i dostupno svim domaćim i stranim fizičkim i pravnim licima". Stoga, ovim Zakonom nije utvrđena hijerarhija naučnih ustanova, već samo institut "naučnoistraživačka ustanova". Sva pravna lica koja imaju licencu za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti u Crnoj Gori, ravnopravna su u ostvarivanju prava po osnovu nauke i istraživanja. Amandmandski izmijenjenim članom 17 Zakona, Univerzitet Crne Gore ima ovlaštenje da daje mišljenje o predloženom sastavu Savjeta iz drugih ustanova i privrednog sektora, odnosno da daje mišljenje o predstavnicima Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, drugih univerziteta u Crnoj Gori i privrede, što je u suprotnosti sa navedenim načelom.

Pored toga, u istom članu nije utvrđeno da Vlada imenuje Savjet na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, koji saglasno zakonskim ovlaštenjima Vladi predlaže sastav Savjeta.

Zatim je u istom članu utvrđeno da se, između ostalih, u sastav Savjeta bira član iz „akademija nauka i umjetnosti“ što je u suprotnosti sa članom 3 stav 3 Zakona o Crnogorskoj akademiji nauka i umjetnosti („Službeni list CG“, broj 14/12), kojim je utvrđeno da odrednicu "akademija nauka i umjetnosti", u svom nazivu, ne mogu koristiti druga pravna lica. Ovu odrednicu može koristiti samo Crnogorska akademija nauka i umjetnosti.

Pored toga, Savjet na ovaj način nije moguće obrazovati, pa stoga istraživačka zajednica čiji predstavnici treba da budu članovi Savjeta, nije u mogućnosti da aktivno učestvuje u njegovom radu.

Ukoliko ovaj član ne bi bio promijenjen, njegova implementacija bi negativno uticala na funkcionisanje Savjeta.

Saglasno navedenim razlozima, Predlogom ovog Zakona predložene su izmjene i dopuna važećeg Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti, da se u članu 17 st. 1 i 2 mijenjaju, odnosno da Savjet ima devet članova, koje imenuje Vlada, na predlog ministra nadležnog za poslove nauke, na period od četiri godine; kao i da se jedan član Savjeta imenuje iz reda predstavnika Ministarstva, a osam članova iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju i primjeni naučnoistraživačke djelatnosti iz Crnogorske akademije nauka i umjetnosti, naučnoistraživačkih ustanova, ustanova visokog obrazovanja i privrede, uz poštovanje načela ravnomjerne zastupljenosti oblasti nauka.

Potrebno je izmijeniti odredbu člana 20 važećeg Zakona, kojim se podstiče kvalitet naučnoistraživačkog rada dodjelom nagrada za naučna dostignuća koje Ministarstvo dodjeljuje godišnje, i utvrditi novu kategoriju nagrade najuspješijem mladom naučniku do 30 godina života, umjesto postojeće nagrade najuspješnijem mladom talentu u oblasti nauke do 20 godina života. Pored toga, postojeću kategoriju nagrade pronalazaču/inovatoru, potrebno je dopuniti da se može dodijeliti ili grupi pronalazača/inovatora za najuspješniji pronalazak zaštićen patentom ili za najuspješniju inovaciju. Zatim je iz postojeće kategorije nagrade rukovodiocu naučnoistraživačkog programa ili projekta i istraživačkom timu koji su realizovali najuspješniji nacionalni projekat finansiran iz sredstava Ministarstva, potrebno brisati da se odnosi na nacionalni projekat, već na projekat.

Ovim Predlogom zakona predlaže se i da se u članu 31 stav 1 briše riječ: "opšti" zbog usaglašavanja sa nazivom važećeg Zakona o upravnom postupku.

Pored toga se predlaže da se poslije člana 62a doda novi član 62b odnosno da se novi Savjet obrazuje u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da do obrazovanja novog Savjeta, funkciju Savjeta obavlja dosadašnji Savjet. Zatim je u istom članu predloženo da danom konstituisanja novog Savjeta u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat dosadašnjih članova Savjeta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predlogom akta postiže se kvalitetniji i efikasniji rad Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost, kao i podsticanje kvaliteta naučnoistraživačkog rada dodjelom nagrada za naučna dostignuća.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "status quo" opcija  
Implementacija člana 17 postojećeg akta bi negativno uticala na obrazovanje Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

- Preferirana opcija

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naučnoistraživačkoj djelatnosti, omogućilo bi se:

- uskladenost člana 17 postojećeg Zakona sa Ustavom, važećim zakonima i međunarodnim aktima koji se odnose na nauku i istraživanje, odnosno sa Ugovorom o funkcionisanju Evropske unije (UFEU Dio III, Poglavlje XIX, Celex - 12012E) i usvojenim ciljevima, smjernicama i prioritetima Evropske unije u ovoj oblasti,
- kvalitetniji i efikasniji rad Savjeta za naučnoistraživačku djelatnost.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom akta direktni pozitivni uticaj će se odraziti na naučnoistraživačku djelatnost.
- Indirektan pozitivni uticaj će se odraziti na naučnoistraživačku zajednicu.
- Predlog akta neće izazvati negativan uticaj.
- Primjena akta neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Donošenje predloga akta i njegove pozitivne posljedice ne izazivaju troškove.
- Predlog akta se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Donošenjem ovog akta neće se uticati na biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?  
Da, i to sredstva iz budžeta Ministarstva nauke. Naime, naknadu za rad članova Savjeta i članova njegovih radnih tijela ili komisija utvrđuje ministar nauke, posebnim aktom, u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada. Ova sredstva redovno se obezbjeđuju u godišnjim budžetima Ministarstva nauke.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.  
Obezbjeđenje finansijskih sredstava će se vršiti u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?  
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?  
Sredstva za rad Savjeta planirana su u budžetu Ministarstva nauke za 2020. godinu, u iznosu od 20.000,00 €, sa stavke 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, koja će se realizovati u skladu sa propisom Vlade kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada.  
Sredstva za dodjelu nagrada za naučna dostignuća u 2020. godini, u iznosu od 10.000,00€, planirana su na stavci 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Ne.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne.

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

/

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?  
Obrazložiti.

/

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna podrška.

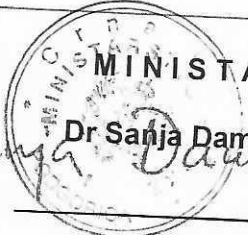
Obavljene su konsultacije sa Savjetom za naučnoistraživačku djelatnost.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predloženog akta.
  - Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo nauke.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.06.2020. godine

  
MINISTAR  
Dr Sanja Damjanović  
*Sanja Damjanović*