



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-6241/1

Podgorica, 29. april 2020. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića-

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o moru*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darke Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o dopuni Zakona o moru

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim nacrtom zakona stvara se pravna osnova za izradu podzakonskih akata kojim bi se detaljno regulisalo pitanje izdavanja odobrenja za strane ratne brode, prije svega misleći na savezničke ratne brodove, strane javne i naučno-istraživačke brodove o uplovljenju u unutrašnje morske vode Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Nacrtom zakona stvara se pravna osnova za izradu podzakonskih akata kojima bi se detaljno regulisalo pitanje izdavanja odobrenja za uplovljenje stranih ratnih brodova, prije svega misleći na savezničke ratne brodove, stranih javnih i naučno-istraživačkih brodova u unutrašnje morske vode Crne Gore. Međunarodni pomorski propisi, kao što je Međunarodna konvencija Ujedinjenih nacija o pravu mora iz 1982. godine, izuzima ratne, javne i naučno-istraživačkog brodove od međunarodnih standarda u dijelu njihovih obaveza prilikom uplovljavanja ili isplovljavanja i to pravo postupanja prenosi na matične države luke.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija za postizanje cilja predložena je propisom.

Nacrtom zakona ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će pozitivno uticati na razvijanje standarda kojima se u Crnoj Gori propisuju uslovi za dobijanje odobrenja za uplovljavanje stranih ratnih, javnih i naučno-istraživačkih brodova.

Ovim zakonom se ne stvaraju administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Predviđeno je donošenje podzakonskih akata koje na prijedlog Ministarstva odbrane usvaja Vlada Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa, prvenstveno se usavršava sistem davanja odobrenja za uplovljenje stranih ratnih, javnih i naučno-istraživačkih brodova.

Primjedbe na predloženi tekst će biti implementirane koliko to bude moguće.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza, učešće u izradi predloga ovog Nacrta zakona imali su službenici Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva odbrane.

Tokom faza izrade Nacrta zakona, na istom su radili službenici Direktorata za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovību a tekst Nacrta zakona je prosljeđen i ostalim ministarstvima na mišljenje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

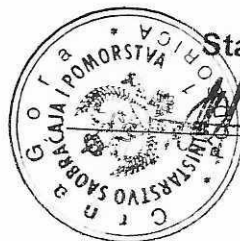
Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Primjenom predloženog Nacrta zakona osiguraće se preciznija analiza i donijeti bolja osnova za odlučivanje o pravu uplovljenja stranog ratnog, javnog ili naučno-istraživačkog broda u unutrašnje morske vode Crne Gore.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

Podgorica, 26. mart 2020. godine



Stariješina

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o dopuni Zakona o moru

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovim nacrtom zakona stvara se pravna osnova za izradu podzakonskih akata kojim bi se detaljno regulisalo pitanje izdavanja odobrenja za strane ratne brode, prije svega misleći na savezničke ratne brodove, strane javne i naučno-istraživačke brodove o uplovljenju u unutrašnje morske vode Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Nacrtom zakona stvara se pravna osnova za izradu podzakonskih akata kojima bi se detaljno regulisalo pitanje izdavanja odobrenja za uplovljenje stranih ratnih brodova, prije svega misleći na savezničke ratne brodove, stranih javnih i naučno-istraživačkih brodova u unutrašnje morske vode Crne Gore. Međunarodni pomorski propisi, kao što je Međunarodna konvencija Ujedinjenih nacija o pravu mora iz 1982. godine, izuzima ratne, javne i naučno-istraživačkog brodove od međunarodnih standarda u dijelu njihovih obaveza prilikom uplovljavanja ili isplovljavanja i to pravo postupanja prenosi na matične države luke.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija za postizanje cilja predložena je propisom.

Nacrtom zakona ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zakon će pozitivno uticati na razvijanje standarda kojima se u Crnoj Gori propisuju uslovi za dobijanje odobrenja za uplovljavanje stranih ratnih, javnih i naučno-istraživačkih brodova.

Ovim zakonom se ne stvaraju administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za provođenje zakona nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Predviđeno je donošenje podzakonskih akata koje na prijedlog Ministarstva odbrane usvaja Vlada Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa, prvenstveno se usavršava sistem davanja odobrenja za uplovljenje stranih ratnih, javnih i naučno-istraživačkih brodova.

Primjedbe na predloženi tekst će biti implementirane koliko to bude moguće.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predloženog akta nije korišćena eksterna ekspertiza, učešće u izradi predloga ovog Nacrta zakona imali su službenici Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Ministarstva odbrane.

Tokom faza izrade Nacrta zakona, na istom su radili službenici Direktorata za pomorski saobraćaj i unutrašnju plovidbu a tekst Nacrta zakona je proslijeđen i ostalim ministarstvima na mišljenje.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Primjenom predloženog Nacrta zakona osiguraće se preciznija analiza i donijeti bolja osnova za odlučivanje o pravu uplovljenja stranog ratnog, javnog ili naučno-istraživačkog broda u unutrašnje morske vode Crne Gore.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa, u okviru svojih nadležnosti, biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

Podgorica, 26. mart 2020. godine

Stariješina



[Handwritten signature]