



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 20.05.2020. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
-Direktorat za poreski i carinski sistem-

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst za sprovođenje zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se doprinosi jačanju nacionalnog poreskog sistema i poboljšanju naplate poreza, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR
Nemanja Katnić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Sve veća mobilnost lica, kapitala, proizvoda i usluga uticala je na povećanje mogućnosti izbjegavanja plaćanja poreza i poreske evazije, što je dovelo do potrebe intenziviranja aktivnosti na međunarodnom nivou u cilju stvaranja novih pravila u materiji međunarodnog oporezivanja i administrativne saradnje u poreskim pitanjima.

Crna Gora je veoma posvećena poreskoj transparentnosti i jačanju borbe protiv poreske evazije i sprječavanju izbjegavanja plaćanja poreza. Kao članica Globalnog Foruma o poreskoj transparentnosti i automatskoj razmjeni informacija za poreske svrhe zajedno sa drugim zemljama članicama će raditi na suzbijanju utaje poreza primjenom dva međunarodno dogovorena standarda razmjene informacija u poreske svrhe: razmjena informacija na zahtjev (EOIR) i automatska razmjena informacija o finansijskom računu (AEOI).

U tom cilju, pripremljen je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, kojim će se izvršiti usklađivanje važećeg Zakona o poreskoj administraciji sa Direktivom Savjeta 2011/16/EU o administrativnoj saradnji u oblasti oporezivanja (DAC 1), kao i izmjenama navedene direktive i to: i Direktivom Savjeta 2014/107/EU u vezi obavezne automatske razmjene informacija u oblasti oporezivanja (DAC 2), Direktivom Savjeta 2016/801/EU u vezi obezbjeđivanja informacija o izvršenim transakcijama između povezanih lica (DAC 4) i Direktivom Savjeta 2016/2258 u vezi pristupa poreskog organa informacijama za sprječavanje pranja novca (DAC 5), čime će se obezbjeđiti neophodna infrastruktura za što efikasnije provođenje poreskih propisa, koji su u najvećoj mjeri usaglašeni sa evropskim zakonodavstvom i međunarodnim konvencijama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim izmjenama vrši se usklađivanje važećeg Zakona o poreskoj administraciji sa Direktivama EU čime se stvara pravni okvir za razvoj sistema razmjene informacija između nadležnih organa koji će doprinijeti jačanju nacionalnih poreskih sistema i poboljšanju naplate poreza.

Imajući u vidu da je Crna Gora potpisnica FATCA Sporazuma kao i Multilateralne Konvencije o uzajamnoj administrativnoj pomoći u poreskim pitanjima, Poreska uprava, kao nadležni organ za razmjenu informacija u poreske svrhe, mora da prilagodi svoj informacioni sistem kako bi mogla otpočeti sa razmjenom informacija.

Pored navedenog, u cilju sprječavanja poreske evazije i izbjegavanja plaćanja poreza, predloženim izmjenama uvodi se novi institut "poreska policija" koja će imati ovlaštenja da preduzima

određene radnje i mjere radi otkrivanja krivičnih djela, propisana Krivičnim zakonikom Crne Gore, koja kao moguću posljedicu imaju potpuno ili djelimično izbjegavanje plaćanja poreza.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Važeći poreski propisi, kao i ugovori o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja koje primjenjuje Crna Gora propisuju razmjenu informacija o porezima samo na zahtjev druge države, pri čemu poreski organ nema saznanja o ostvarenim prihodima rezidenata Crne Gore, koji su članovi grupe povezanih lica, a koja obavljaju djelatnost u drugoj državi. Stoga, u cilju jačanja borbe protiv poreske evazije i sprječavanja izbjegavanja plaćanja poreza, shodno predloženim izmjenama navedena pravna lica biće dužna da poreskom organu dostavljaju podatke o djelatnostima, ostvarenim prihodima i plaćenom porezu na dobit u drugoj državi, za svakog člana grupe povezanih lica.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženim zakonom propisana je obaveza za poreskog organa da razmjenjuje informacije koja su od značaja za oporezivanje sa nadležnim organima država članica EU i drugih država. U cilju obezbjeđivanja tih informacija, ovim izmjenama propisuje se obaveza za sva fizička i pravna lica, organizacije, preduzetnici, poreski isplatioci, odnosno posrednici i druga lica, državni i organi jedinica lokalne samouprave, da poreskom organu dostavljaju sve vrste podataka, izvještaja i dokumentaciju sa kojima raspolažu, koja su od značaja za oporezivanje, u skladu sa poreskim obavezama shodno posebnim poreskim propisima. Takođe, organ uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma biće u obavezi da poreskom organu dostavi sve informacije i omogućiti pristup podacima, dokumentima i izvještajima sa kojima raspolaže, a koji su od značaja za oporezivanje.

Shodno predloženim izmjenama, finansijske institucije će biti dužne da identifikuju račune koje posjeduju ili kontrolišu rezidenti države članice EU ili druge države, da prikupljaju informacije o stanju, izvršenim transakcijama sa tih računa i ostvarenim prihodima tih lica po osnovu određenih vrsta dohotka i kapitala i te informacije dostavljaju poreskom organu. Takođe, pravna lica- rezidenti Crne Gore, koji su članovi grupe povezanih lica, a koja obavljaju djelatnost u drugoj državi, biće dužna da poreskom organu, za potrebe razmjene informacija sa nadležnim organima drugih država, dostavljaju podatke o djelatnostima, ostvarenim prihodima i plaćenom porezu na dobit u drugoj državi, za svakog člana grupe povezanih lica.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Nacrt navedenog zakona bio upućen Savjetu za konkurentnost, Privrednoj komori Crne Gore, Uniji poslodavaca, Montenegro biznis alijansi i Američkoj privrednoj komori, radi davanja komentara i sugestija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Podgorica, 17.12.2019. god.

Starješina