



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03- 21453 /

Podgorica, 30. novembar 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13- 174/35, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o komunalnim djelatnostima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Ovim propisom preciznije se uređuju pitanja vezana za obračun cijena komunalnih usluga. Polazeći od toga da se cijena formira na osnovu stvarnih troškova pružanja komunalne usluge, *zadržano je rješenje iz važećeg zakona da cijena komunalnih usluga po jedinici mjere ne smije biti različita po osnovu kategorije korisnika (pravna i fizička lica)*. Komunalna preduzeća u prethodnom periodu nijesu poštovala odredbu Zakona da se cijene komunalnih usluga po jedinici mjere obračunavaju isto za sve korisnike, ukazujući da bi striktna primjena te odredbe prouzrokovala nagli skok cijena za korisnike iz kategorije domaćinstava. Imajući u vidu njihove primjedbe na takvo zakonsko rješenje, ovaj zakon je predvidio *postepeno povećanje cijena u periodu od pet godina od dana stupanja zakona na snagu*. Ako se kao osnovica za obračun usluge upravljanja otpadom uzima površina objekta, propisano je da se cijena za pruženu uslugu koriguje faktorom koji zavisi od uobičajene vrste i količine otpada karakteristične za određenu kategoriju korisnika.

Prema ovom, kao i prema važećem Zakonu o komunalnim djelatnostima, obveznici plaćanja komunalne naknade su vlasnici: 1) stambenog prostora; 2) poslovnog prostora; 3) garažnog prostora; 4) pomoćnog objekta i privremenog objekta.

Kako je i definisano *članom 56 stav 7 Predloga zakona, cijena komunalne naknade po jedinici površine ne smije da bude različita za pojedine kategorije korisnika*.

Razlika u cijeni pravi se samo u odnosu na lokaciju, odnosno zonu u kojoj se nalazi objekat i vrstu objekta za koji se plaća komunalna naknada.

U tom smislu novi Zakon o komunalnim djelatnostima slijedio je rješenja iz važećeg, tako da po osnovu rješenja iz novog Zakona ne očekuje se povećanje troškova ni za pravna ni za fizička lica u odnosu na važeći Zakon.

Naročito značajan uticaj na korisnike imaće odredbe koje se odnose na postepeno izjednačavanje cijena komunalnih usluga individualne komunalne potrošnje.

Imajući u vidu da se novim Zakonom očekuje da visina komunalne naknade bude na približno istom nivou, sugerišemo da ujednačavanje cijena bude na niže, jer bi povećanje cijena komunalnih usluga za fizička lica imalo direktan negativan uticaj na standard građana u Crnoj Gori.

Mišljenja smo da kriterijumi treba da budu postavljeni tako da ne dođe do povećanja cijena, a da se istovremeno vodi računa o standardima kvaliteta.

Kada je u pitanju član 56 stav 9, koji glasi: "Opština propisuje visinu, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade u skladu sa propisom iz stava 8 ovog člana" molimo Vas za korekciju, u skladu sa važećim rješenjem, na način da se definiše obavezna prethodna saglasnost Vlade, prilikom propisivanja visine komunalne naknade od strane opštine.

Dodatno, informišemo Vas da smo prilikom sagledavanja teksta konsultovali i predstavnike privrede (Privredna komora, Unija poslodavaca i Savjet stranih investitora Crne Gore), Dostavljene sugestije upućene su e-mailom kontakt osobi iz Vašeg resora. Konstatujemo da određeni broj sugestija nije prihvaćen, uz obrazloženja kojima se jasno informišemo da dalje usklađivanje ne može rezultirati izmjenom teksta propisa.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija ovog propisa zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 20.000,00€, koja se odnose na troškove izrade podzakonskih akata odnosno eventualnog angažovanja stručnih lica za izradu pojedinih akata, troškove uspostavljanja elektronskog registra vršilaca komunalnih djelatnosti i sl.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, ukazuje da je implementaciju Predloga zakona o komunalnim djelatnostima potrebno uskladiti sa sredstvima odobrenim godišnjim zakonom o budžetu Crne Gore za predmetne namjene.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović
