

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2020. godinu – Agrobudžet
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Ovom uredbom utvrđuju se uslovi, način i dinamika sprovođenja mjera agrarne politike za tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja, poslove od javnog interesa, socijalne transfere pojedincima, bezbjednost hrane, veterine i fitosanitarne poslove i mjere u oblasti ribarstva.</p> <p>Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja i Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u Budžetu Crne Godine za 2020. godinu i to za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj, ribarstvo, sprovođenje mjera bezbjednost hrane, sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja i sprovođenje fitosanitarnih mjera u skladu sa zakonom. S tim u vezi Agrobudžet se donosi na godišnjem nivou, a njegove mjere agrarne politike se realizuju u cilju pružnja podrške poljoprivrednim proizvođačima i razvoja poljoprivrede.</p> <p>Polazeći od ciljeva utvrđenih Agrobudžetom u 2020. godini predviđeno je povećanje budžetskih sredstava u odnosu na predhodnu godinu, kao i sredstva iz međunarodnih izvora, a sve sa ciljem unapređenja razvoja poljoprivrede i sa njom povezanih djelatnosti.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj realizacije mjera agrarne politike je pružanje podrške poljoprivrednim proizvođačima, odnosno poljoprivrednim gazdinstvima (fizičkim i pravnim licima) kako bi se obezbjedili što bolji uslovi privređivanja a što ima pozitivan efekat na ekonomski rast crnogorskog društvenog proizvoda i veći standard stanovništva koje živi i radi u ruralnim područjima.</p> <p>Navedeni ciljevi se u svemu poklapaju sa ciljevima postavljenim u Strategiji razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2014-2020 i Strategiji ribarstva 2015-2020.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Uvjereni da će opredijeljena sredstva pospješiti dalji razvoj poljoprivrede i ekonomskog rasta, smatramo da do „statusa quo“ ne može doći.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim 	

preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje mjera agrarne politike uticaće isključivo pozitivno na poboljšanje stanja u sljedećim oblastima:

- poljoprivrede, kroz sprovođenje mjera tržišno-cjenovne politike (direktna plaćanja, program unapređenja stočarstva, mjere za stabilizaciju tržišta i druge mjere), kroz mjere ruralnog razvoja (mjere jačanja konkurentnosti proizvođača, mjere za održivo gazdovanje prirodnim resursima, mjere za poboljšanje kvaliteta života i druge mjere). Isto tako, ova oblast će se unaprijediti i kroz mjere podrške opštim servisim u poljoprivredi, socijalnim transferima seoskom stanovništvu i drugim vidovima podrške poljoprivrednim proizvođačima.
- morskog ribarstva i marikulture, kao i slatkovodnog ribarstva i akvakulture, kroz mjere podrške koje će doprinijeti održivom upravljanju i očuvanju ribe i drugih vodenih organizama, podrške profesionalnim ribarima na moru i uzgajivačima morske i slatkovodne ribe kao i drugim mjerama za unapređenje ove oblasti.
- fitosanitarnih mjera i zdravstvene zaštite životinja, kroz sprovođenje zakonom utvrđenih programa.

Polazeći od navedenog primjena ovog propisa niukom slučaju ne može izazvati troškove građanima i privredi, već upravo suprotno, realizacijom mjera agrarne politike doprinosi se njihovom ekonomskom unapređenju (jačanju) kako bi bili što konkurentniji na domaćem, a u budućnosti i na evropskom tržištu. Sljedstveno tome, pozitivni efekti primjene ovog propisa apsolutno opravdavaju utrošak budžetskih sredstava za opredijeljene namjene. Isto tako, dodjelom sredstava podsticaja u poljoprivredi bitno se doprinosi osnivanju novih privrednih subjekata i podstiče tržišna konkurencija u oblasti proizvodnje hrane. S tim u vezi i pravo na ostvarivanje sredstava podsticaja nije povezano sa komplikovanim administrativnim procedurama, već je prilagođeno potrebama i zahtjevima poljoprivrednih proizvođača, naravno uz poštovanje zakonom propisanih postupaka dodjele sredstava podsticaja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su u ukupnom iznosu od 60.722.500,00€, i to: organu državne uprave nadležnom za poljoprivredu i ruralni razvoj (u daljem tekstu: Ministarstvo) i organu uprave nadležnom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (u daljem tekstu: Organ uprave) u Budžetu Crne Gore za 2020. godinu (u daljem tekstu: Budžet) u ukupnom iznosu od 24.404.500,00€, iz donacija u iznosu od 27.326.000,00€ i iz kreditnih sredstava u iznosu od 8.992.000,00€

Sredstva predviđena u Budžetu u ukupnom iznosu od 24.404.500,00€ odnose se na:

- | | |
|--|-----------------|
| 1. razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo | 20.837.500,00€; |
| 2. kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projekata (IFAD) | 650.000,00€; |
| 3. sprovođenje mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje | 349.000,00€; |

4. sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja	2.341.000,00€;
5. sprovođenje fitosanitarnih mjera	227.000,00€;

1. Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo

Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta funkcionalna klasifikacija 41101 - Program 2531 – Poljoprivreda, Program 2532 – Ribarstvo, Program 3891 – Ruralni razvoj, Program 3881 – Agencija za plaćanje i Program 2561 – Administracija.

a. Program 2531 – Poljoprivreda

1.1.1 pozicija 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od	196.500,00€;
1.1.2 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od	13.163.000,00€;
1.1.3 pozicija 4318 – ostali transferi pojedincima-staračke naknade u iznosu od	3.200.000,00€.

b. Program 2532 – Ribarstvo

1.2.1 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od	743.000,00€;
---	--------------

c. Program 3891 – Ruralni razvoj

1.3.1 pozicija 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od	15.000,00€;
1.3.2 pozicija 4412 – izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od	1.520.000,00€.

d. Program 3881 – Agencija za plaćanje

1.4.1 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od	2.000.000,00€;
---	----------------

UKUPNO 1 (a+b+c+d):

20.837.500,00€

2. Sredstva za kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projektata (IFAD)

Sredstva za kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projektata (IFAD) u iznosu od 650.000,00€ opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 40502 – Program 3161 Rezerve, koja će se realizovati u skladu sa Sporazumom o finansiranju Projekta razvoja klastera i transformacije ruralnih područja u Crnoj Gori.

3. Sredstva za sprovođenje mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje

Sredstva za mjere bezbjednosti hrane i hrane za životinje u iznosu od 349.000,00€ opredijeljena su Organu uprave u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 – Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na poziciji: 4149 – ostale usluge u iznosu od 349.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje za 2020. godinu.

4. Sredstva za sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja

Sredstva za zdravstvenu zaštitu životinja u iznosu od 2.341.000,00€ opredijeljena su Organu uprave, u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 - Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na pozicijama: 4181 – Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 2.341.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja za 2020. godinu.

5. Sredstva za sprovođenje fitosanitarnih mjera

Sredstva za fitosanitarne mjere u iznosu od 227.000,00€ opredijeljena su Organu uprave u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 – Program 2622 Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, na poziciji: 4149 – ostale usluge u iznosu od 221.000,00€ i poziciji 4132 – materijal za zdravstvenu zaštitu u iznosu od 6.000,00€, koja će se realizovati u skladu sa Programom

fitosanitarnih mjera za 2020. godinu.

UKUPNO I (1+2+3+4+5):

24.404.500,00€

Navedena sredstva mogu biti uvećana iz sredstava podrške EU kroz IPARD II Program za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja za period 2014-2020 i EU/IPA 2018 u skladu sa članom 11 Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, a i iz kredita Svjetske Banke „Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore“ (MIDAS 2) i kredita Međunarodnog fonda za razvoj poljoprivrede - IFAD u skladu sa članom 9 Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu, i izvršavaće se u visini njihovog ostvarenja:

II. - Donacije

- IPARD II Program
 - Projekat IFAD
 - EU/IPA projekat
- 26.000.000,00€;
816.000,00€;
510.000,00€.

UKUPNO II - Donacije:

27.326.000,00€

I. Kreditna sredstva

- . Institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore (MIDAS 2)
 - Projekat IFAD
- 8.230.000,00€;
762.000,00€

UKUPNO III – Kreditna sredstva:

8.992.000,00€

UKUPNO AGROBUDŽET (I+II+III):

60.722.500,00€

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- .Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- . Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- . Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Vršene konsultacije sa krajnjim korisnicima Agrobudžeta - poljoprivrednim proizvođačima, stručnim službama i naukom, odnosno sve zainteresovane strane su na poziv ovog ministarstva dostavljale predloge za kreiranje mjera agrarne politike.
- Pojedini predlozi su prihvaćeni, koji su postali sastavni dio ovog propisa, dok oni predlozi koji nijesu bili saglasni sa zakonom i preuzetim međunarodnim obavezama nijesu prihvaćeni.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

za sprovođenje monitoringa i evaluacije programa (mjera agrarne politike) zaduženo je ministarstvo pljoprivrede i ruralnog razvoja, jedinica za tehničku pomoć Ministarstva finansija i Nadzorni odbor MIDAS-a.

Podgorica, 13.01.2020. godine

