



Br: 02-03-07-472

Podgorica, 30. januar 2020. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 13-040/20-237, od 17.01.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o uslovima i načinu korišćenja nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Uredbe i Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedene Uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Prijedlog uredbe o uslovima i načinju korišćenja nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane.

Sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove ukazujemo da je članom 28 stav 1 al. 4 i 6 Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, 21/09 i 40/11) propisano da će Vlada, odnosno nadležni organ opštine posebnim propisom odrediti uslove i način korišćenja nepokretnih stvari za posebne namjene i pokretnih stvari za posebne namjene.

U članu 7 dostavljenog Predloga Uredbe o uslovima i načinu korišćenja nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane predviđeno je da se prodaja i zakup nepokretnih i potrebnih stvari vrši u skladu sa propisom iz člana 3 ove uredbe.

Članom 3 dostavljenog Predloga predviđeni su uslovi za korišćenje nepokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebu odbrane, ali nema poziva na određeni propis, dok je u obrazloženju navedeno da se prodaja i zakup nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane vrši u skladu sa Zakonom o državnoj imovini.

U vezi sa navedenim ukazujemo da je član 7 dostavljenog Predloga potrebno preformulisati na način da se navede da se prodaja i zakup nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane vrši u skladu sa Zakonom o državnoj imovini.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darko Radunović**

# OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Uredba u uslovima i načinu korišćenja nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane

### Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom uredbe određuju se uslovi i način korišćenja nepokretnih i pokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane.

Trenutno ne postoji propis koji uređuje ovu oblast.

Nedonošenjem ovog propisa oštećeno bi bilo Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.

### Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ove uredbe je određivanje uslova i načina korišćenja pokretnih i nepokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina opcija je donošenje Uredbe u uslovima i načinu korišćenju pokretnih i nepokretnih stvari za posebnu namjenu za potrebe odbrane

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Uredbe će pozitivno uticati na sistem odbrane Crne Gore.

Primjena ove uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

**Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ove uredbe nije potrebno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom ove uredbe neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore, ukoliko dođe do prodaje pokretnih i nepokretnih stvari u skladu sa propisima.

Predlogom uredbe nije propisano donošenje podzakonskih akata.

Uredba se prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

**Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu ove uredbe.

Datum i mjesto

17.1.2020. godine



**MINISTAR**

mr Predrag Bošković