



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-3432

Podgorica, 11. mart 2020. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, gospodina Mevludina Nuhodžića-**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 082/20-2154/2 kojim se traži mišljenje na *Nacrt uredbe o uniformi, oznakama zvanja i naoružanju policijskih službenika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Nacrta uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da implementacija Uredbe neće zahtijevati dodatna sredstva iz Budžeta.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Uprava policije, planiran je višegodišnji projekat nabavke uniformi za policijske službenike Uprave policije u ukupnom iznosu od 900.000,00 €, sa periodom realizacije: 500.000,00 € za 2020. godinu, odnosno 400.000,00 € za 2021. godinu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Nacrt uredbe o uniformi, oznakama zvanja i naoružanju policijskih službenika.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**Darko Radunović**



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Uredba o uniformi, oznakama zvanja i naoružanju policijskih službenika

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Izrada nove Uredbe o uniformi, oznakama zvanja i naoružanju policijskih službenika izvršena je iz više razloga. Naime, na osnovu Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/18) izmijenjena je organizacija državne uprave koja je, između ostalog, uticala i na međusobni odnos Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, na način što je Uprava policije prestala bude u sastavu Ministarstva te postala samostalni organ uprave. U vezi sa tim, krajem 2018. godine rađene su izmjene i dopune Zakona o unutrašnjim poslovima kojim je izvršeno usaglašavanje ovog zakona sa novim Zakonom o državnoj upravi. Na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list CG", br. 78/18) donijet je i novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije kojim su formirani novi sektori i to: Sektor specijalne policije, Sektor za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije i Sektor za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma. Uredbom o organizaciji i načinu rada Državne uprave ("Službeni list CG", br. 87/18 i 02/19) Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma prestala je da postoji kao samostalni organ uprave i njene nadležnosti povjerene su Upravi policije, te je uslijedilo i formiranje novog sektora u Upravi policije – Sektora za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma.

- Usljed novonastale situacije u Upravi policije, stvorila se i potreba za izmjenama i dopunama Uredbe o uniformi, oznakama zvanja i naoružanju policijskih službenika, u smislu stvaranja uslova za rad policijskim službenicima te dodavanja određenih djelova službene uniforme, kao i uniforme koju policijski službenici koriste pri izvršavanju posebnih zadataka. Navedeno je bilo potrebno usaglasiti sa potrebama novih sektora, kao i određenim potrebama već postojećih sektora. Takođe, iz istih razloga izvršene su i izmjene u oblasti koja se tiče oznaka zvanja.

- Prilikom izrade ovog akta pristupilo se i razmatranju svih postojećih odredbi Uredbe, te problemima koji se javljaju u praksi, kako bi se ti problem donošenjem nove Uredbe prevazišli.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
  - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom, kao što je već rečeno, nastoji se da se ispune potrebe novonastalih sektora i organizacionih jedinica u njihovom sastavu, kao i potrebe već postojećih sektora, u cilju stvaranja što boljih uslova za rad policijskim službenicima, na način da se adekvatno odgovori svim izazovima koji se svakodnevno javljaju prilikom vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja.

## 3. Opcije

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Imajući u vidu značaj predmetne oblasti, drugih mogućih opcija nema, obzirom da je nezamislivo gore pomenute ciljeve realizovati bez jasno postavljenog pravnog okvira.</li> </ul>
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> <li>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- S obzirom da se sama Uredba odnosi na policijske uniforme, oznake i naoružanje to će rješenja u propisu prevashodno uticati na policijske službenike. Takođe, imajući u vidu da će se poboljšanjem uslova za rad policijskih službenika unaprijediti i samo vršenje policijskih poslova, to će, u krajnjem, ovaj propis uticati i na poboljšanje bezbjednosti građana.</li> <li>- Direktne troškove građanima i privredi primjena propisa neće izazvati.</li> <li>- Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će on stvoriti budžetu Crne Gore, imajući u vidu da bez adekvatnih djelova kako službene, tako i uniforme za obavljanje posebnih zadataka, policijski službenici ne mogu ni adekvatno da odgovore na izazove koje zahtijeva policijski posao.</li> <li>- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.</li> <li>- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> <li>- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</li> <li>- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</li> </ul> <p>- Budžetom za 2020. godinu za potrebe nabavke uniformi za policijske službenike Uprave policije, opredijeljeno je na poziciji 4131 900.000,00 € i to za plaćanje u 2020. godini 500.000,00€, a u 2021. 400.000,00€, pa će se navedena sredstva iskoristiti za nabavku djelova uniforme koji su propisani Uredbom.</p> <p>- Planom javnih nabavki Uprave policije za 2020. godinu, nabavka djelova uniformi predviđena je na pozicijama 8, 9, 19 i 20.</p> <p>- Za potrebe Sektora specijalne policije, nabavka uniformi izvršena je tokom 2019. godine, po postupku koji je sproveo Minisarstvo unutrašnjih poslova u 2018. godini i to u iznosu: 190.915,98 € za Posebnu jedinicu policije i 318.916,43 € za Specijalnu antiterorističku jedinicu, te za nabavku djelova uniforme</p>

novoformiranog Sektora specijalne policije nije potrebna nabavka novih djelova uniforme, pa samim tim donošenje Uredbe neće zahtijevati dodatna sredstva iz Budžeta.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- U toku izrade Uredbe o uniformi, oznakama zvanja i naoružanju policijskih službenika nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U izradi propisa učestvovali su predstavnici Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova.
- Sve sugestije i predlozi konsultovanih strana koji su obrazloženi, neophodni i primjenljivi implementirani su u tekstu Uredbe.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Uredbe

Datum i mjesto

Podgorica, 14. 02 2020 god



Starješina  
*[Handwritten signature]*