



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-6004

Podgorica, 27. mart 2020. godine

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić-

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-790/1 od 17.03.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Glavnom gradu Podgorica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predložene uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva održivog razvoja i turizma Glavnom gradu Podgorica.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18 i 63/18) na sveobuhvatan način uredio je pitanja koja se tiču sistema planiranja prostora, načina i uslova izgradnje objekata, postupka legalizacije bespravni objekata, kao i druga pitanja od značaja za planiranje prostora i izgradnju objekata. Zakonom je predviđena obaveza raspisivanja javnog konkursa za izradu idejnog arhitektonskog rješenja za objekte za potrebe državnih organa, lokalne samouprave, zdravstvenih, prosvjetnih, naučnih, kulturnih, sportskih i objekata socijalne zaštite, koji su u državnoj svojini. Javni konkurs raspisuje i sprovodi Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

U periodu jul 2019. – novembar 2019. godine, podniet je i najavljen veliki broj zahtjeva (21 podnieti i 24 najavljena) za raspisivanje javnog konkursa koje procedure, imajući u vidu dosadašnje iskustvo, traju oko 4 mjeseca.

Glavni grad Podgorica je kadrovski, organizaciono, tehnički i finansijski osposobljena za obavljanje poslova koji joj se ovom uredbom povjeravaju.

Posljedice problema: zbog velikog broja aktivnih zahtjeva, procedure raspisivanja i sprovođenja javnih konkursa trajale bi duži vremenski period..

Postojeće stanje utiče na Glavni grad kao investitora, na domaća i strana pravna i fizička lica - dakle na sve subjekte ekonomskog razvoja Države.

U opciji „status quo“ naznačeni problemi bili bi i dalje prisutni odnosno dalje bi evoluirali.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženih rješenja je da se stvore uslovi za unapredjenje efikasnosti i efektivnosti pri raspisivanju i sprovođenju javnih konkursa za izradu idejnih arhitektonskih rješenja za objekte za potrebe Glavnog grada Podgorica i koje se finansiraju iz budžeta Glavnog grada.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predložena rješenja doprinose kvalitetu idejnih arhitektonskih rješenja za objekte od značaja za Glavni grad Podgorica, a samim tim i unapređenju stanja na prostoru Glavnog grada.

Preferirana opcija doprinijeće stabilnom i održivom sistemu planiranja prostora i izgradnje objekata, jer bi u slučaju „status quo“ bili izraženi dodatni problemi u ovim oblastima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u Uredbi utičeće na:

- ažurnije i efikasnije odlučivanje po zahtjevima za raspisivanje javnih konkursa;
- ekonomske benefite za Državu;
- pravna i fizička lica, domaća i strana;
- poboljšanje turističke ponude i dr.

Uredba će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na:

- Glavni grad, kao investitora;
- pravna i fizička lica, domaća i strana ;
- projektante i revidente; i
- zainteresovane korisnike prostora da u najvećoj mogućoj mjeri iskažu svoje

potrebe vezane za uređenje prostora i izgradnju objekata.

Ova uredba ne doprinosi stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Uredbe nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, budući da se ista obezbjeđuju iz budžeta Glavnog grada Podgorica.

Implementacija Uredbe ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze.

Uredbom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Povodom Predloga uredbe nijesu vršene konsultacije zainteresovanih strana – budući da se ne radi se o obimnom i složenom propisu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju ove uredbe ne postoje.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma u potpunosti će pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere koje mu stoje na raspolaganju shodno članu 39 Zakona o državnoj upravi.

Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na: broj podnijetih zahtjeva, broj raspisanih javnih konkursa, broj sprovedenih javnih konkursa, broj izgrađenih objekata.

Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 17.marta 2020. godine



DRŽAVNA SEKRETARKA

Dragana Čenić