



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-18799/1

Podgorica, 09.11.2020. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**  
**- n/r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-**

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-040/20-4709 od 03. novembra 2020. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predloga uredbe o načinu upravljanja i drugim pitanjima od značaja za funkcionisanje jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Dostavljenom uredbom propisuje se način upravljanja jedinstvenim sistemom za elektronsku razmjenu podataka i druga pitanja od značaja za funkcionisanje tog sistema.

Na Predlog uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga Uredbe nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
**Darbo Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o načinu upravljanja i drugim pitanjima od značaja za funkcionisanje jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odredbama člana 22 Zakona o elektronskoj upravi („Službeni list CG“, br. 72/19) propisano je da jedinstvenim sistemom za elektronsku razmjenu podataka upravlja Ministarstvo preko glavnog administratora tog sistema, koga određuje ministar, kao i da upravljanje jedinstvenim sistemom za elektronsku razmjenu podataka obuhvata organizovanje i kontrolu funkcionisanja tog sistema, kako bi se obezbijedilo njegovo nesmetano funkcionisanje. Istom odredbom propisano je da u vršenju poslova upravljanja jedinstvenim sistemom za elektronsku razmjenu podataka glavni administrator tog sistema, kao i da prati i vrši provjeru rada jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka i stara se o nesmetanoj razmjeni podataka iz elektronskih registara i informacionim sistemima i vođenju podataka o tim registrima i sistemima, kontinuirano prati ispunjenost tehničkih uslova i sigurnosnih standarda iz člana 19 st. 2 ovog zakona i o utvrđenim nepravilnostima upozorava organe i druge subjekte. Takođe je propisano da način upravljanja i druga pitanja od značaja za funkcionisanje jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka propisuje Vlada.

Elektronska razmjena podataka preko jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka, treba da doprinese efikasnijoj i efektivnijoj javnoj upravi.

Odredbama Predloga uredbe definisano je da organizovanje funkcionisanja jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka, podrazumijeva podnošenje prijave i odobravanje prijave web servisa u tom sistemu, radi omogućavanja pristupa registrima i evidencijama koje u vršenju poslova iz svoje nadležnosti vode organi, odnosno drugi subjekti u elektronskoj formi (elektronski registri), prijavljivanje softverskih rješenja za preuzimanje podataka iz elektronskih registara, odnosno informacionih sistema, podnošenje i odobravanje prijave za preuzimanje podataka iz elektronskih registara, odnosno informacionih sistema, evidentiranje razmjene podataka preko jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka, kao i vođenje evidencije o elektronskim registrima, odnosno informacionim sistemima organa i drugih subjekata (metaregistar).

Predlogom uredbe propisano je da kontrola funkcionisanja jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka, podrazumijeva kontinuirano praćenje ispunjenosti tehničkih uslova i sigurnosnih standarda. Takođe, propisan je sadržaj jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka i to da sadrži metaregistar, evidenciju web servisa i softverskih rješenja organa i drugih subjekata za preuzimanje podataka iz elektronskih registara, odnosno informacionih sistema, evidenciju prijave za preuzimanje podataka iz elektronskih registara, odnosno informacionih sistema, evidenciju elektronske razmjene podataka, kao i semantički standard zapisa podataka

Predlogom Uredbe propisano je da se preko jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka može razmjenjivati podatak čija je struktura definisana na način koji omogućava razmjenu, definisan je

način podnošenja prijave web servisa i sadržaj prijave, kao i način podnošenja prijave za preuzimanje podataka, sadržaj prijave i ovlaštenja kontrolora i glavnog administratora u odnosu na podnijete prijave. Predlogom uredbe definisano je evidentiranje razmjene podataka, kao i sadržaj podataka koji se evidentiraju.

Imajući u vidu sve naprijed navedeno, neopodno je propisati način upravljanja i druga pitanja od značaja za funkcionisanje jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj ove Uredbe je postizanje veće i sigurnije razmjene podataka između organa, odnosno drugih subjekata preko jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o načinu upravljanja i drugim pitanjima od značaja za funkcionisanje jedinstvenog sistema za elektronsku razmjenu podataka.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ove Uredbe će pozitivno uticati na državne organe, organe državne uprave, državne agencije, državne fondove i druge nosioce javnih (organi), kao i na organe lokalne samouprave, organe lokalne uprave, posebne ili javne službe u smislu zakona kojim se uređuje lokalna samouprava, nezavisne ili regulatorne tijele koje ne spadaju u organe (drugi subjekti), a koji registre i evidencije iz okvira svoje nadležnosti vode u elektronskoj formi i upravljaju svojim informacionim sistemom.

Primjena ove Uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Iz implementacije ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Donošenjem ovog propisa doprinijeće se efikasnijem i efektivnijem poslovanju. Ovaj propis se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni navedenog propisa, s obzirom da je jedinstveni sistem za elektronsku razmjenu podataka uspostavljen, a nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo javne uprave, kao organ državne uprave nadležan za razvoj informacionog društva i elektronske uprave.

Datum i mjesto  
03.11.2020. godine



Starješina

*[Handwritten signature]*