



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br:02-03- 1784/1,

Podgorica, 22. oktobar 2020. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić-

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom Vašeg akta broj: 310-1566/2020 od 15.10.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Prijedlog uredbe o načinu izdavanja, prenošenja, iskorišćenja i povlačenja garancije porijekla električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom Uredbe stvara se mogućnost za utvrđivanje porijekla električne energije. Garancija porijekla, služi kao dokaz krajnim kupcima da je isporučena energija proizvedena iz obnovljivih izvora, odnosno visokoefikasne kogeneracije.

Na Prijedlog uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog Predloga, nije potrebno obezbjeđenje dodatanih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog Uredbe o načinu izdavanja, prenošenja i povlačenja garancije porijekla električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o načinu izdavanja, prenošenja, iskorišćenja i povlačenja garancije porijekla električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije.

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Obaveza donošenja ove uredbe je proistekla usljed činjenice da je donijet Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o energetici. Donošenje uredbe o načinu izdavanja, prenošenja, iskorišćenja i povlačenja garancije porijekla električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije je neophodno kako bi se stvorila mogućnost da proizvođači električne energije dokažu porijeklo svoje energije, kao i da se stvore uslovi da se kupcima električne energije dokaže u kojoj mjeri koriste električnu energiju proizvedenu u objektima koji koriste obnovljive izvore energije ili visokoefikasne kogeneracije.
- Zakonom o energetici su utvrđene podsticajne mjere za korišćenje obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije za proizvodnju električne energije, a na koje ostvaruje pravo povlašćeni proizvođač nakon što stekne status povlašćenog proizvođača. Povlašćeni proizvođači jedino garancijom porijekla mogu dokazati da proizvode električnu energiju u objektima koji koriste obnovljive izvore energije ili visokoefikasne kogeneracije. Takođe, krajnjim kupcima se jedino kroz institut garancije porijekla može dokazati koliki je udio ili količina električne energije u mješavini energetske izvora u energiji koju dobijaju od snabdijevača.
- Posljedica je nepotpun regulatorni okvir za korišćenje obnovljivih izvora energije u Crnoj Gori, odnosno funkcionisanje sistema podsticaja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije koji je predviđen Zakonom o energetici.
- U slučaju nemogućnosti izdavanja garancija porijekla oštećeni su povlašćeni proizvođači koji koriste obnovljive izvore energije ili visokoefikasne kogeneracije za proizvodnju električne energije zbog nemogućnosti ostvarivanja prava na podsticajne mjere utvrđene Zakonom o energetici. Pored ovoga, krajnjim kupcima se ne bi moglo dokazati učešće električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije u mješavini energetske izvora u energiji koju dobijaju od snabdijevača. Takođe, oštećena je i država zbog nemogućnosti ostvarenja ciljeva i obaveza preuzetih potvrđenim međunarodnim ugovorima.
- Kako navedeni problemi ne bi u narednom periodu bili izraženi u još većoj mjeri, neophodno je donijeti predloženi propis.
- Trenutno postoji propis kojim se uređuje način izdavanja, prenošenja i povlačenja garancije porijekla električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije i visokoefikasne

kogeneracije. Međutim, obaveza donošenja ovog propisa je obaveza proistekla iz Zakona o energetici kao i Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji pa je „Status quo“ kao opcija neprihvatljiva.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Osnovni cilj predloženog akta je stvaranje mogućnosti za utvrđivanje porijekla električne energije. Pored ovoga cilje je i implementacija realnog i održivog mehanizma podsticanja proizvodnje iz obnovljivih izvora i visokoeffikasne kogeneracije i samim tim stvaranja povoljnijeg ambijenta za investicije u ovoj oblasti.
- Donošenje predloženog akta je obaveza propisana Zakonom o energetici i na ovaj način se omogućava njegova puna primjena i funkcionisanje uspostavljenog sistema podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije i visokoeffikasne kogeneracije.

3. Opcije

**Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Donošenjem predloženog akta je obaveza propisana Zakonom o energetici. Trenutno postoji propis kojim se uređuje način izdavanja, prenošenja i povlačenja garancije porijekla električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije i visokoeffikasne kogeneracije. Međutim, obaveza donošenja ovog propisa je obaveza proistekla iz izmjena Zakona o energetici, pa samim tim i Programa o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, pa opcija „status quo“ kao opcija nije prihvatljiva.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će uticati na krajnje kupce električne energije, povlašćene proizvođače koji su stekli pravo na podsticajnu cijenu proizvedene električne energije, Regulatornu Agenciju za energetiku, snabdijevača električnom energijom, kupce samosnabdijevače, operatora tržišta električne energije. Uticaj se ogleda u raspodjeli obaveza i odgovornosti navedenih subjekata u mehanizmu obezbjeđivanja podsticanja proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora i visokoeffikasne kogeneracije.

- Primena propisa ne izaziva nikakve troškove za građane i privredu
- Pozitivni efekat donošenja ovog propisa je omogućavanje funkcionisanja sistema podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora i visokoefikasne kogeneracije. Na ovaj način država stvara uslove za privlačenje investicija u proizvodnju električne energije i podstiče ulaganja u obnovljive izvore energije i visokoefikasne kogeneracije što dovodi do uvođenja novih, čistijih i efikasnijih tehnologija, veća sigurnost snabdijevanja i manja zavisnost od uvoza energenata, razvoj nerazvijenih područja kao i otvaranje novih radnih mjesta, podizanje opšte svijesti o značaju korišćenja obnovljivih izvora energije i visokoefikasne kogeneracije i dr.
- Predloženi propis indirektno utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i razvoj tržišne konkurencije, jer se njegovom primjenom stvara povoljan ambijent za ulaganje u obnovljive izvore energije i visokoefikasne kogeneracije u Crnoj Gori.
- Propis nema značajan uticaj na administrativna opterećenja i biznis barijere

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade ovog propisa korišćena su uporedna iskustva zemalja u Evropskoj uniji i regionu. Predloženi propis je pripremljen od strane Ministarstva ekonomije uz konsultovanje i saradnju sa Crnogorskim operatorom tržišta električne energije (COTEE) i Regulatornom Agencijom za energetiku

7: Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Nije moguće identifikovati mjere prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva.

- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

Podgorica,

14.10.2020. godine



MINISTARKA

Dragica Sekulic