



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-3740/1

Podgorica, 25.02.2020. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
- n/r ministarke, g-đe Suzane Pribilović-

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-040/20-1087 od 19. februara 2020. godine, a kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave vrši se usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, Zakonom o unutrašnjim poslovima, Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i Zakonom o slobodi vjeroispovjesti ili uvjerenja i pravnog položaja vjerskih zajednica.

Na Predlog uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U obrazloženju dostavljene Uredbe navedeno je da su finansijska sredstva za sprovođenje iste usklađena sa Budžetom za 2020. godinu. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem ove uredbe izvršiće se njeno usklađivanje sa rješenjima iz Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju („Službeni list CG”, broj 67/19), Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Službeni list CG”, broj 73/19), Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 44/12, 36/13, 1/15 i 87/18), Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG”, br. 33/14, 44/18 i 73/19) i Zakona o slobodi vjeroispovjesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica („Službeni list CG”, broj 74/19).

Na ovaj način preciziraće se poslovi iz nadležnosti Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Uprave za saobraćaj, Uprave za imovinu, Uprave policije i Sekretarijata za razvojne projekte, odnosno Agencije za investicije Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave izvršiće se usklađivanje sa više važećih zakona, i to:

- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju shodno kojem je definisana izmjena nadležnosti sa organa uprave (Uprava za saobraćaj) na Ministarstvo saobraćaja i pomorstva;
- Zakonom o javno-privatnom partnerstvu kojim je osnovana Agencija za investicije Crne Gore, a s tim u vezi ovom uredbom propisano da u sistemu organa državne uprave više ne postoji Sekretarijat za razvojne projekte, kao organ uprave;
- Zakonom o unutrašnjim poslovima u dijelu preciziranja nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, a u odnosu na to i Uprave za imovinu;
- Zakonom o slobodi vjeroispovjesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica shodno kojim je usklađena nadležnost Ministarstva za ljudska i manjinska prava i Ministarstva unutrašnjih poslova u dijelu registracije i evidentiranja vjerskih zajednica u Crnoj Gori i vođenja Registra i Evidencije o vjerskim zajednicama u Crnoj Gori;
- Na kraju i Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma u cilju dopune nadležnosti Uprave policije iz ove oblasti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Samo donošenjem ove uredbe možemo ispuniti cilj, jer se ovom uredbom osnivaju ministarstva i organi uprave, utvrđuju upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, na koji način se preciziraju poslovi koje vrše.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja iz ove uredbe utičaće na vršenje poslova Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Uprave za saobraćaj, Uprave za imovinu, Uprave policije i Sekretarijata za razvojne projekte, odnosno Agencije za investicije Crne Gore.

Donošenjem ovog propisa neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva za sprovođenje ove uredbe usklađena su sa Budžetom za 2020. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nijesu vršene javne konsultacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Podgorica, 25.02.2020. god



MINISTARKA

Suzana Pribilović