



Br:02-03-11903

Podgorica, 20. jul 2020. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministarke, g-đe Dragice Sekulić-

Poštovana gospođo Sekulić,

Povodom Vašeg akta broj: 005-302/20-3218/1 od 08. jula 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o načinu sticanja statusa i ostvarivanja prava povlašćenog proizvođača električne energije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama Uredbe stvara se povoljniji ambijent za investiranje u revitalizaciju i rekonstrukciju starih malih hidroelektrana koje su većinom izgrađene sredinom prošlog vijeka, pa je značajno smanjena pouzdanost rada postrojenja, a time i prisutna opasnost po život i zdravlje ljudi.

U vezi sa navedenim, na Predlog uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da, za implementaciju predmtene Uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o načinu sticanja statusa i ostvarivanja prava povlašćenog proizvođača električne energije.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EKONOMIJE
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o načinu sticanja statusa i ostvarivanja prava povlašćenog proizvođača električne energije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Raspoloživi hidroenergetski potencijal vodotoka na kojima se nalaze stare male hidroelektrane koje su izgrađene u prošlom vijeku ne koristi se na optimalan način, jer je zbog dugogodišnje eksploatacije bez ozbiljnijih investicionih ulaganja značajno smanjena pouzdanost rada elektrana i dovedena u pitanje njihova ekonomska održivost. Donošenje Uredbe o izmjenama Uredbe o načinu sticanja statusa i ostvarivanja prava povlašćenog proizvođača električne energije treba da podstakne investitore na ulaganje u revitalizaciju i rekonstrukciju navedenih malih hidroelektrana, kojima bi se produžio njihov radni vijek.
- Većina ovih malih hidroelektrana izgrađena je sredinom prošlog vijeka i potreba za njihovom rekonstrukcijom odavno postoji (dotrajnost i zastarelost opreme, značajno smanjena sigurnost rada i prisutna opasnost po život i zdravlje ljudi). Pored zamjene postojeće elektro i mašinske opreme uz odgovarajuću automatizaciju, neophodna je i generalna sanacija građevinskih objekata i brana.
- Posljedice se ogledaju u tome da se raspoloživi hidroenergetski potencijal vodotoka na kojima se nalaze stare male hidroelektrane ne koristi na optimalan način, da je značajno smanjena pouzdanost rada postrojenja, a time i prisutna opasnost po život i zdravlje ljudi, kao i da su nedovoljno primijenjeni propisi i standardi iz oblasti zaštite životne sredine.
- Oštećeni su energetske subjekti u čijem vlasništvu se nalaze stare male hidroelektrane, jer su zbog dotrajnosti i zastarelosti opreme neophodna velika ulaganja za njihovo održavanje i rad. Takođe, zbog niskog stepena pouzdanosti opreme prisutna je opasnost po život i zdravlje zaposlenih u ovim objektima.
- Bez promjene propisa investitori bi bili manje zainteresovani za ulaganje u revitalizaciju i rekonstrukciju navedenih malih hidroelektrana, što bi imalo za posledicu nedovoljno iskorišćenje raspoloživog hidroenergetskog potencijala vodotoka.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Izmjenama postojeće Uredbe o načinu sticanja statusa i ostvarivanja prava povlašćenog proizvođača električne energije stvara se povoljniji ambijent za investiranje u revitalizaciju i rekonstrukciju starih malih hidroelektrana. Rekonstrukcijom ovih malih hidroelektrana dobili bi se pouzdani izvori i povećala proizvodnja električne energije, čime bi se doprinijelo ispunjenju ciljeva Crne Gore u oblasti obnovljivih izvora energije, kao i potpunije poštovanje propisa i standarda iz oblasti zaštite životne sredine.
- Navedeni ciljevi su u potpunosti usklađeni sa strateškim dokumentima: Energetska politika Crne Gore do 2030. godine, Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, kao i drugim srodnim strategijama, npr. za oblast održivog razvoja, zaštitu životne sredine i sl.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Shodno Zakonu o energetici, sticanje statusa povlašćenog proizvođača električne energije prethodi ostvarivanju prava na podsticajnu cijenu, koja u Crnoj Gori predstavlja jedinu atraktivnu mjeru za podsticanje izgradnje novih i rekonstrukciju postojećih objekata koji koriste obnovljive izvore energije i visokoefikasnu kogeneraciju. Donošenje predloženog propisa predstavlja optimalnu opciju koja daje mogućnost energetskim subjektima da za rekonstruisana postrojenja steknu status povlašćenog proizvođača. Ova izmjena se predlaže imajući u vidu dotrajalost navedenih malih hidroelektrana i velika investiciona ulaganja neophodna za njihovu rekonstrukciju i revitalizaciju, za koja u prethodnom periodu nije bilo zainteresovanosti od strane investitora. Zbog navedenog, produžetak rada ovih objekata, uz optimalno iskorišćenje obnovljivog izvora, od značajnog je interesa za Crnu Goru.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenje u propisu će pozitivno uticati na energetske subjekte koji su vlasnici malih hidroelektrana koje treba rekonstruisati - Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić i Zeta Energy DOO Danilovgrad, kao i na ostvarivanje nacionalnih ciljeva vezanih za korišćenje obnovljivih izvora energije.
- Primjena propisa nema uticaja na povećanje troškova građana i privrednih subjekata.
- Predloženi propis na indirektan način utiče na razvoj tržišne konkurencije, jer se njegovom primjenom stvara povoljan ambijent za ulaganje privatnog sektora u oblast obnovljivih izvora energije u Crnoj Gori. Takođe, predloženim propisom se stvaraju bolji uslovi za održivost postojećih proizvodnih energetskih subjekata na tržištu.
- Propis nema značajan uticaj na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za**

- implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Predloženi propis je urađen od strane službenika Direktorata za energetiku i energetske efikasnosti Ministarstva ekonomije, uz konsultovanje Regulatorne agencije za energetiku. Postizanje odgovarajuće pravne forme ovog akta urađeno je u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Nije potrebno preduzimati neke posebne mjere da bi se ispunili ciljevi.
- Nije moguće definisati indikatore prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva.
- Ministarstvo ekonomije će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Podgorica,

08.07.2020. godine

