



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4517/1

Podgorica, 04.03.2020. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA**  
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 10-308/20-2061/1 od 02.03.2020 godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnih izmjena i dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PRÉDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenata pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- IPARD II program 2014-2020 koji je usvojen od strane Evropske komisije 20. jula 2015. godine. Mjere definisane u IPARD II programu su izabrane na osnovu rezultata sektorskih analiza. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezanost sa turizmom.</li> <li>- Za sprovođenje mjere IPARD II programa, a u skladu sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju potrebno je donijeti Uredbu o realizaciji sredstava potsticaja za korišćenje finansijske podrške za mjere ruralnog razvoja, finansiranih iz instrumenata pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program).</li> <li>- Cilj donošenja Uredbe jeste priprema crnogorskih poljoprivrednika za ulazak u Evropsku uniju, kroz povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova.</li> <li>- Ovim aktom propisuju se pravila i procedure za fizička i pravna lica za korišćenje sredstava predpristupne pomoći Evropske unije (IPA) za Mjeru 1 – Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima i za Mjeru 3 – Investicije u fizički kapital za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva, dok se ovim izmjenama vrši terminološko usklađivanje i pravno tehničke korekcije.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženim propisom izvršiće se samo pravno tehnička korekcija osnovnog teksta Uredbe sa ciljem njenog lakšeg sprovođenja.</li> <li>- Navedeni ciljevi realizovani su i usklađeni sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju, Okvirnim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za implementaciju finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), Sektorskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i implementaciju finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) u oblasti politike poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao i Finansijskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza</li> </ul>	

donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Pozitivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, s obzirom da će u skladu sa pravilima propisanim ovom uredbom moći koristiti sredstva podrške iz predpistupnih fondova Evropske unije u cilju unaprjeđenja poljoprivredne proizvodnje.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se doprinosi stvaranju uslova za povlačenje sredstava pretpristupne podrške Evropske unije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- Vidjeti prethodni odgovor.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana**

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nijesu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 02. mart 2020. godine

Starješina

mr Milutina Simović



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Milutina Simović", written over a horizontal line.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjeni i dopuni Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenata pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- IPARD II program 2014-2020 koji je usvojen od strane Evropske komisije 20. jula 2015. godine. Mjere definisane u IPARD II programu su izabrane na osnovu rezultata sektorskih analiza. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezanost sa turizmom.
- Za sprovođenje mjere IPARD II programa, a u skladu sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju potrebno je donijeti Uredbu o realizaciji sredstava potsticaja za korišćenje finansijske podrške za mjere ruralnog razvoja, finansiranih iz instrumenata pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program).
- Cilj donošenja Uredbe jeste priprema crnogorskih poljoprivrednika za ulazak u Evropsku uniju, kroz povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova.
- Ovim aktom propisuju se pravila i procedure za fizička i pravna lica za korišćenje sredstava pretpristupne pomoći Evropske unije (IPA) za Mjeru 1 – Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima i za Mjeru 3 – Investicije u fizički kapital za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva, dok se ovim izmjenama vrši terminološko usklađivanje i pravno tehničke korekcije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom izvršiće se samo pravno tehnička korekcija osnovnog teksta Uredbe sa ciljem njenog lakšeg sprovođenja.
- Navedeni ciljevi realizovani su i usklađeni sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju, Okvirnim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za implementaciju finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), Sektorskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i implementaciju finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) u oblasti politike poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao i Finansijskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza



donošenja predloženog propisa).

- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Pozitivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, s obzirom da će u skladu sa pravilima propisanim ovom uredbom moći koristiti sredstva podrške iz predpistupnih fondova Evropske unije u cilju unaprjeđenja poljoprivredne proizvodnje.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se doprinosi stvaranju uslova za povlačenje sredstava pretpristupne podrške Evropske unije.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- Vidjeti prethodni odgovor.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana**

**prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nijesu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor

**7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 02. mart 2020. godine

Starješina

mr Milutin Simović

