



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-22006/1

Podgorica, 28.12.2020. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
- n/r ministarki, gospođi prof. dr Oliveri Injac -

Poštovana gospođo Injac,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05031-800/20-7516/3 od 11.12.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o logističkoj podršci u okviru obuke NATO združenih snaga veoma visoke spremnosti (VJTF) i mogućeg angažovanja tokom 2020, 2021. i 2022. godine*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga tehničkog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga tehničkog sporazuma i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja utvrđeno je da za implementaciju navedenog Sporazuma u 2020. godini nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu da u skladu sa periodom angažovanja voda Vojske CG u sastavu VJTF-a postoji mogućnost potrebe obezbjeđenja finansijskih sredstava za 2021. i 2022. godinu u iznosu do 50.000,00 €, ista će biti predmet razmatranja prilikom planiranja godišnjih zakona o Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o logističkoj podršci u okviru obuke NATO združenih snaga veoma visoke spremnosti (VJTF) i mogućeg angažovanja tokom 2020, 2021. i 2022. godine.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Tehnički sporazum između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o logističkoj podršci u okviru aktivnosti obuke NATO snaga visokog stepena spremnosti (VJTF) i njihovog mogućeg angažovanja tokom 2020, 2021. i 2022. godine

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa obavezama Crne Gore kao članice NATO saveza, a na osnovu predloga Savjeta za odbranu i bezbjednost Crne Gore, Skupština Crne Gore donijela je Odluku o upućivanju pripadnika Vojske Crne Gore (u daljem tekstu: VCG) u sastav Snaga Sjevernoatlantskog saveza za brzo reagovanje (NATO Response Force – NRF), broj 00-72/20-28/4, od 27. jula 2020. godine („Službeni list Crne Gore, broj 80/2020“ od 04.08.2020). Na osnovu navedene Odluke, VCG će uputiti do 30 pripadnika u sastav NATO snaga visokog stepena spremnosti (u daljem tekstu: VJTF), koje su dio NRF-a.

Na osnovu navedene Odluke Skupštine Crne Gore, kao i Odluke Savjeta za odbranu i bezbjednost o deklarisanju 1. Pješadijskog voda 1. Pješadijske čete 1. Pješadijskog bataljona (u daljem tekstu: vod VCG), broj 809/20-17-1 od 20. marta 2020. godine, za sprovođenje aktivnosti u sastavu NRF-a, vod VCG će se angažovati u sastavu bataljona Oružanih snaga Republike Italije, koji će biti u sastavu brigade Oružanih snaga Republike Turske. Navedena brigada biće u sastavu VJTF-a tokom 2020, 2021. i 2022. godine.

Da bi se vod VCG nesmetano angažovao u okviru bataljona Oružanih snaga Republike Italije u sastavu VJTF-a (kao dijela NRF-a), bilo je neophodno da se sa italijanskom stranom regulišu svi detalji logističke podrške navedenoj jedinici VCG. U tom cilju, realizovan je proces usaglašavanja Tehničkog sporazuma između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije o logističkoj podršci u okviru aktivnosti obuke NATO snaga visokog stepena spremnosti (VJTF) i njihovog mogućeg angažovanja tokom 2020, 2021. i 2022. godine (u daljem tekstu: Sporazum).

Sporazum je od nacionalnog značaja i njegovim potpisivanjem definišu se obaveze Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Italije po pitanju logističke podrške vodu VCG u sastavu VJTF-a, te na osnovu toga Ministarstvo odbrane Crne Gore smatra da je potpisivanje predloženog Tehničkog sporazuma u ovom obliku u obostranom interesu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisivanjem navedenog Sporazuma ostvaruju se preduslovi za realizaciju boravka ili prelaska preko teritorije zemalja članica NATO od strane NATO voda VCG u sastavu VJTF-a.

Sporazum je u skladu sa nastojanjima Vlade Crne Gore da se postigne visok stepen interoperabilnosti i saradnje sa NATO savezom, kao i ispunjavanje preuzetih obaveza Crne Gore kao zemlje-članice NATO. Takođe, Sporazum je u skladu sa odredbama funkcija Podrške zemlje domaćina (HNS) koji funkcioniše u okviru NATO Saveza.

Tokom usaglašavanja Sporazuma sa predstavnicima Ministarstva odbrane Italije, predstavnici Ministarstva odbrane posvetili su pažnju i usklađenosti ciljeva i obaveza koje proističu iz ovog

Sporazuma sa politikom i programima Vlade Crne Gore, tako da je sadržaj Sporazuma u potpunosti usklađen sa postojećim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje ovog Sporazuma, čime će se omogućiti dalje unapređenje interoperabilnosti i saradnje sa MO Italije, NATO savezom, kao i ispunjavanje preuzetih obaveza Crne Gore kao zemlje-članice NATO, na temelju uzajamnog poštovanja i povjerenja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zaključivanje navedenog Sporazuma će pozitivno uticati na odnose Crne Gore i Republike Italije, kao i Crne Gore i NATO saveza u cjelini. Takođe ovaj sporazum može imati pozitivan uticaj na Crnu Goru, Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore u slučaju naše potrebe za pomoći od strane VJTF-a.

Primjena Sporazuma neće imati negativne uticaje na Crnu Goru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za realizaciju ovog Sporazuma obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore biće potrebno u slučaju angažovanja deklarisanog voda u periodu 2020-2022. godine. Imajući u vidu da se snage VJTF angažuju po potrebi i da će troškovi koji budu prouzrokovani učesćem ili nekom drugom aktivnošću voda VCG (obuka ili vježba) biti refundirani italijanskoj ili trećoj strani od strane Crne Gore, nije moguće precizno odrediti iznos sredstava koji će biti potreban za implementaciju ovog Sporazuma. Obezbuđenje finansijskih sredstava biće neophodno tokom 2020. godine (od stupanja na snagu Sporazuma), 2021. i 2022. godine, u skladu sa angažovanjem voda VCG.

- b) U skladu sa odredbama Sporazuma obezbjeđenje finansijskih sredstava biće neophodno od stupanja na snagu Sporazuma do kraja 2022. godine, a u skladu sa mogućim angažovanjem voda VCG.
- c) Zaključivanje Sporazuma izazvaće međunarodne finansijske obaveze u pogledu izmirenja troškova logističke podrške italijanskoj strani, za sve nastale uzajamno definisane i prihvaćene troškove.
- d) Sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, kao ni planirana za 2021. godinu, imajući u vidu da se snage deklarirane za ovu namjenu angažuju po potrebi. U slučaju angažovanja ovih snaga Ministarstvo odbrane će sredstva obezbijediti u okviru sopstvenih sredstava.
- e) /
- f) Implementacijom ovog projekta neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- g) Finansijska sredstva potrebna za implementaciju ovog Sporazuma će se utvrđivati na osnovu člana 6. Sporazuma. Logistička podrška pružaće se na osnovu nadoknade ili besplatno, što predviđa Prilog A, a cijene određene po stvarnom trošku koju okvirna nacija plaća bez ikakvog dodatnog troška.
- h) Sredstva koja će biti potrebna za implementaciju ovog Sporazuma nije moguće precizno utvrditi, imajući u vidu da se ovim Sporazumom samo stvara osnov za pružanje usluge logističke podrške u slučaju angažovanja deklarisanog voda, a takođe i zbog činjenice da se ne zna ni mogući period angažovanja, kao ni vrsta i količina usluge koja će u tom slučaju biti pružena.
- i) Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) /

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U konsultacijama tokom izrade predloga Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Generalštaba Vojske Crne Gore, Direktorata za materijalne resurse, Direktorata za politiku i planiranje odbrane, kao i drugih organizacionih jedinica Ministarstva odbrane Crne Gore. U toku konsultacija nije bilo primjedbi na tekst predloga Sporazuma.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Sporazuma, a nadzor nad sprovođenjem istog vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

20.10.2020. godine



GENERALNI DIREKTOR
general - major Rajko Pešić

Rajko Pešić