



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03- 201751

Podgorica, 25.11.2020. godine

**VLADA CRNE GORE**  
**Kancelarija za evropske integracije**  
**- n/r glavnog pregovarača, g-dina Aleksandra Drljevića -**

Poštovani gospodine Drljeviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/20-1625 od 19.11.2020 godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog dopune Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018.godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga dopune finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju ovog propisa predviđeno nacionalno kofinansiranje, koje je neophodno obezbijediti iz Budžeta u iznosu od 2.060.888,00€ tokom vremenskog perioda 2020-2022.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija načelno nema primjedbi na Predlog dopune Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018.godinu, dok će sredstva za finansiranje obaveza koje proističu u narednom periodu biti predmet razmatranja prilikom izrade Budžeta za dati period.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

Darbo Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

DOPUNA FINANSIJSKOG SPORAZUMA ZA GODIŠNJI AKCIONI PROGRAM ZA CRNU GORU ZA 2018. GODINU

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020 koristi bespovratnu finansijsku podršku Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške IPA II. Godišnji Aakcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu fokusira se na tri sektora: demokratija i upravljanje, vladavina prava i temeljna prava, obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, podsektor zdravstvo.

Ukupni procijenjeni troškovi ovog Programa iznose 38.247.865 eura, i maksimalni doprinos Unije ovom Programu iznosi 36.186.977 eura. Ostatak od 2.060.888 eura Vlada Crne Gore je u obavezi da obezbijedi u vidu nacionalnog kofinansiranja tokom sprovođenja programa.

U okviru izmjena u Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu predviđeno je sprovođenje sljedećih akcija:

- Akcija 1 „Podrška učešću u programima Unije“, - 2.070.244 eura sredstava EU, uz nacionalno kofinansiranje od 2.060.888 eura;
- Akcija 2 „Instrument za evropsku integraciju“, - 3.100.000 eura sredstava EU, bez nacionalnog kofinansiranja;
- Akcija 3 „EU za unapređenje pristupa pravdi i temeljnim pravima“, - 13.516.733 eura sredstava EU, bez nacionalnog kofinansiranja;
- Akcija 5 „EU za jačanje kvaliteta i pristupa zdravstvenim i socijalnim uslugama“, - 17.500.000 eura sredstava EU, bez nacionalnog kofinansiranja.

Finansijski sporazum za Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2018. godinu, potpisan je 2. decembra 2019. godine. Ovaj sporazum se odnosio na podršku za četiri sektora, ali je realokacijom sredstava prvobitna podrška sektoru konkurentnost, inovacije, poljoprivreda i ruralni razvoj preusmjerena na sektor obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, podsektor zdravstvo u iznosu od 9,5 miliona eura.

Prepoznajući napore koje Vlada Crne Gore ulaže u sprovođenje preventivnih, prvenstveno zdravstvenih mjera na sprečavanju epidemijskog širenja virusa COVID-19, Evropska unija je donijela odluku da finansijski podrži Crnu Goru u sprovođenju mjera za saniranje posljedica epidemije novog virusa. Stoga je Evropska unija prenamjenom sredstava iz odobrenih IPA programa podržala Crnu Goru u borbi protiv širenja virusa i saniranju ekonomskih posljedica epidemije sa 53 miliona eura. Od ovog iznosa, 3 miliona eura u vidu hitne podrške je izdvojeno iz Instrumenta za evropsku integraciju, koji čini sastavni dio programa IPA 2018. Sredstva su iskorištena za nabavku zaštitne i medicinske opreme koja je neophodna zdravstvenom sistemu. Ugovor o dodjeli sredstava između Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), posredstvom kojeg je nabavljena oprema je potpisan 2. aprila 2020. godine.

Evropska komisija je ostatak podrške u iznosu od 50 miliona eura za dugoročnije saniranje posljedica epidemije opredijelila prenamjenom sredstava koja su već odobrena za programe IPA 2016, IPA 2018, IPA 2010 i IPA 2020. Iz programa IPA 2018 prenamijenjen je kompletan iznos podrške od 9,5 miliona eura koji je kroz odobreni Finansijski sporazum odobren za sektor Poljoprivreda i ruralni razvoj. Sredstva će biti iskorištena za uvećanje

podrške za oblast javnog zdravlja, odnosno za izgradnju zgrade za klinike za infektivne bolesti i dermatovenerologiju, kao i za nabavku opreme za mrežu mikrobioloških laboratorija širom Crne Gore. Imajući u vidu prenamjenu sredstava, ukupan iznos podrške oblasti javnog zdravlja u okviru programa IPA 2018 je kroz predloženu dopunu Finansijskog sporazuma uvećan na 15,5 miliona eura.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Opšti cilj Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru za 2018. godinu je da pruži finansijsku podršku Crnoj Gori u ispunjavanju administrativnih, tehničkih i infrastrukturnih preduslova za usklađivanje s politikama EU u oblastima vladavine prava i temeljnih prava, zdravstva i socijalne zaštite, evropske integracije, učešća u programima Unije, IPARD-a II i civilnog društva, utvrđenim relevantnim strategijama koje je usvojila Vlada.

Cilj predložene dopune Finansijskog sporazuma je postizanje efikasnije podrške EU u vanrednim okolnostima izazvanim pandemijom virusa COVID-19, što se prije svega odnosi na unapređenje zdravstvenog sistema Crne Gore kroz izgradnju zgrade za klinike za infektivne bolesti i dermatovenerologiju, kao i za nabavku opreme za mrežu mikrobioloških laboratorija širom Crne Gore.

Pored usklađenosti s nacionalnim strateškim dokumentima, predložene akcije su usklađene sa strateškim ciljevima utvrđenim revidiranim Indikativnim strateškim dokumentom za Crnu Goru za 2014-2020. S ukupnim doprinosom EU u iznosu od **36.186.977 eura**, Godišnji akcioni program za 2018. godinu donijeće dodatnu vrijednost Crnoj Gori, pružajući podršku procesu integracije i ekonomskom razvoju Crne Gore.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

n/a

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Dopunom Finansijskog sporazuma će se pozitivno uticati na ispunjavanje administrativnih, tehničkih i infrastrukturnih preduslova za usklađivanje s politikama EU, pogotovo u oblasti zdravstva i socijalne zaštite. U dijelu koji se odnosi na analizu troškova i koristi, potencijalne koristi za građane i institucije značajno prevazilaze potrebna ulaganja.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?**
- **Objasnite.**

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predlogom dopune Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske unije o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2018. godinu predviđeno je nacionalno kofinansiranje, koje je neophodno obezbijediti iz Budžeta u iznosu od **2.060.888 eura**. Navedeni iznos je neophodno obezbijediti tokom vremenskog perioda 2020-2022, odnosno kroz budžetsku 2020, 2021. i 2022. godinu.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predložena dopuna formulisana je u konsultaciji Ministarstva zdravlja sa nadležnim službama Evropske komisije i Kancelarijom za evropske integracije, čime je u potpunosti ispoštovana predviđena procedura.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za stupanje na snagu dopune Finansijskog sporazuma je njeno potpisivanje od strane nacionalnog IPA koordinatora. Da bi dopuna sporazuma bila potpisana, mora biti usaglašena sa resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njeno usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

19. novembar 2020. godine, Podgorica



GLAVNI PREGOVARAČ -  
NACIONALNI IPA KOORDINATOR

Aleksandar Drljević