



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-7828

Podgorica, 06. maj 2020. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05031-909/20-2794 od 27.04.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog ugovora o koordinaciji letova civilnih i vojnih vazduhoplova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga ugovora i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga ugovora o koordinaciji letova civilnih i vojnih vazduhoplova utvrđeno je da za realizaciju navedenog Predloga ugovora nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog ugovora o koordinaciji letova civilnih i vojnih vazduhoplova.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
**Darko Radunović**  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog ugovora o koordinaciji prilikom planiranja, najave, prijave, identifikacije i obezbjeđenja letova civilnih i vojnih vazduhoplova

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predmet ovog ugovora su zajedničke obaveze Ugovornih strana kojima se konkretnije uređuju pojedini poslovi i zadaci u vezi sa koordinacijom prilikom planiranja, najave, prijave, identifikacije i obezbjeđenja letova civilnih i vojnih vazduhoplova, a u skladu sa regulatornim zahtjevima i preporučenom praksom iz oblasti pružanja usluga u vazdušnoj plovidbi i civilno vojnoj koordinaciji.
- Posledice bi bile nemogućnost uspostavljanja potpune koordinacije i organizacije letova civilnih i vojnih vazduhoplova.
- Subjekti koji bi bili oštećeni su Ministarstvo odbrane i država Crne Gora u mjeri nemogućnosti realizacije kako redovnih letova, tako i letova u slučajevima koji zahtevaju hitnu reakciju (letovi u cilju zaštite vazdušnog prostora Crne Gore, transport povrijeđenih, aktivnosti traganja i spašavanja, gašenje požara, pružanje hitne pomoći u slučaju elementarnih i drugih nepogoda itd.).

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj koji se postiže ovim propisom jeste uspostavljanje pravnog osnova za koordinaciju letova civilnih i vojnih vazduhoplova.
- Ovaj propis je u potpunosti usklađen sa strategijama i programima Vlade.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije moguća jer bi na taj način bila onemogućena koordinacija i organizacija letova civilnih i vojnih vazduhoplova u vazdušnom prostoru Crne Gore ;
- Preferirana opcija - potpisivanje Ugovora regulisalo bi prava i obaveze strana potpisnica, u cilju nesmetane realizacije predmetne oblasti.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovaj Ugovor će uticati na regulisanje procedura neophodnih za nesmetano vršenje koordinacije letova civilnih i vojnih vazduhoplova sa SMATSA-om, koja je odgovorna za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi u vazdušnom prostoru Crne Gore;
- Ovaj Ugovor neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu;
- Ovaj Ugovor ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju;
- Ovaj Ugovor neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

a) Za implementaciju Predloga ugovora o koordinaciji prilikom planiranja, najave, prijave, identifikacije i obezbjeđenja letova civilnih i vojnih vazduhoplova, nije potrebno obezbjeđenje sredstava, imajući u vidu da je potpisan Sporazum o poslovno-tehničkoj saradnji 2013. godine kojim su već obezbijedena sredstva i da su ovim Predlogom definisani samo pojedini poslovi i zadaci u vezi sa obavezama ugovornih strana prilikom obezbjeđenja letova civilnih i vojnih vazduhoplova;

b) Za implementaciju ovog Predloga ugovora nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta;

c) Implementacijom Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;

d) Nije potrebno obezbjeđenje sredstava;

e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata;

f) Implementacijom Predloga neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;

g) /

h) /

i)  
j) /

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Ugovora nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo odbrane Crne Gore i Kontrola letenja Srbije i Crne Gore SMATSA doo Beograd će biti nadležni za sprovođenje i primjenu ovog Ugovora.

Podgorica, 21.04.2020. godine

Generalni direktor

brigadni general Rajko Pešić



*Rajko Pešić*