



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br. 02-03-8738

Podgorica, 18. jun 2020. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Srđana Darmanovića-

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Povodom Vašeg akta broj: 9/07-30/1056-14/20 kojim se traži mišljenje na *Prijedlog Strategije saradnje sa dijasporom-iseljenjcima za period 2020-2023. godine, sa Akcionim planom realizacije za period 2020-2021. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Prijedloga strategije, sa Akcionim planom i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da je za implementaciju predmetnog akta potreban iznos od 260.000,00 € na godišnjem nivou iz budžetskih sredstava, kao i donacija i drugih sredstava od organizacija dijaspore – iseljenika.

Uvidom u tekst predmetnog Akcionog plana, u dijelu koji se odnosi na sredstva, za veći broj aktivnosti nijesu precizno utvrđena finansijska sredstva, već je navedeno da će se aktivnosti implementirati kroz redovna budžetska sredstva.

S obzirom da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici i da se obezbjeđivanje sredstava iz budžeta odnosi i na tekuću fiskalnu godinu, potrebno je da se sredstva za implementaciju predloženog akta, usklade sa sredstvima koja su za ove namjene predviđena Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Takođe, imajući u vidu da su finansijska sredstva za realizaciju preporuka koja je potrebno obezbijediti iz Budžeta značajna i da se implementacija odnosi na duži vremenski period, ukazujemo na potrebu usklađenosti potrebnih kapaciteta za realizaciju aktivnosti sa sredstvima koja će za ove namjene biti opredjeljivana godišnjim zakonima o budžetu, odnosno fiskalnim ograničenjima.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova Uprava za dijasporu Crne Gore
NAZIV PROPISA	Predlog Strategije saradnje sa dijasporom – iseljenicima za period 2020-2023. godine, sa Akcionim planom realizacije za period 2020-2021. godine

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Strategija saradnje sa dijasporom – iseljenicima za četvorogodišnji period 2020-2023 je neodvojivi dio razvojnih drugih strategija i politika Crne Gore koje imaju za cilj očuvanje i jačanje ukupnih odnosa matice i iseljeničtva.
- Strategijom su zbog socijalno heterogene i geografski difuzne strukture dijaspore Crne Gore definisani prioritetni ciljevi, nosioci poslova i aktivnosti u sljedećem četvorogodišnjem period, čiji je cilj da se sistemski i kvalitativno unaprijedi saradnja sa dijasporom.
- Determinisani problemi u ovoj oblasti tiču se fragmentacije dijaspore Crne Gore i asimilacije crnogorske nacionalne zajednice u zemljama regiona, kao i moguće slabljenje veza između matice i dijaspore, što bi moglo dovesti do gubitka u ljudskim resursima, a to bi produkovalo razne negativne implikacije za crnogorsko društvo. Neusvajanje predmetnog dokumenta onemogućilo bi kvalitetnu implementaciju Zakona o saradnji Crne sa dijasporom – iseljenicima.
- Korisnici prepoznati ovim strateškim dokumentom su iseljenici i organizacije dijaspore koje imaju poseban status prema važećoj legislativi Crne Gore.
- Izrada i usvajanje Strategije je zakonska obaveza Ministarstva vanjskih poslova koja je definisana Planom rada Vlade Crne Gore za 2020. godinu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Očuvanje državnog identiteta dijaspore i pripadnosti Crnoj Gori, očuvanje kulturnog identiteta dijaspore- iseljenika, jačanje obrazovne, naučne, kulturne i sportske saradnje dijaspore, informisanje i povezivanje dijaspore, zaštita prava i položaja dijaspore i unaprijeđivanje privrednog partnerstva dijaspore – iseljenika.
- Usklađenost sa Nacionalnom strategijom održivog razvoja do 2030. godine, Pravcima razvoja Crne Gore 2018-2021.godina i Srednjoročnim programom rada Vlade Crne Gore 2018-2020.godine

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?
- U slučaju "status quo" opcije tj. neusvajanje predmetnog dokumenta onemogućilo bi kvalitetnu implementaciju Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima.
- Usvajanje Strategije je zakonska obaveza Ministarstva vanjskih poslova, na osnovu Zakona o saradnji Crne Gore sa dijasporom - iseljenicima, i Zakona o državnoj upravi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Dokument će omogućiti dalje jačanje institucionalne saradnje Crne Gore sa dijasporom – iseljenicima, preko interesornog pristupa kroz djelatnost državnih organa, institucija i drugih subjekata predviđenih Strategijom.
- Realizacija mjere i aktivnosti predviđenih ovim dokumentom dominantno će se financirati iz budžeta Uprave za dijasporu, a dijelom iz donacija i drugih sredstava organizacija dijaspore.
- Primjena predloženih mjera i aktivnosti ovim dokumentom obezbjediće uslove za valorizaciju ukupnih ljudskih resursa kojima raspolaže dijaspora Crne Gore, naročito u sferi biznisa.
- Ne
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu dokumenta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da. Za implementaciju neophodan je iznos od 260 000 eura na godišnjem nivou, naime budžetskih sredstava, osim donacija i drugih sredstava od organizacija dijaspore – iseljenika.
- Obezbjeđenje finansijskih sredstava za sprovođenje predmetne Strategije utvrđeno je shodno vremenskom okviru datom u Akcionom planu.
- Ne
- Neophodna sredstva su planirana budžetom Uprave za dijasporu za tekuću godinu i ostalim izvorima.
- Ne
- Dugoročno, predmetni dokument stvara pretpostavke za unaprjeđenje poslovnog ambijenta u

- Crnoj Gori te omogućava akumuliranje stručnog znanja koje može generisati privredni razvoj Crne Gore kroz investiranje iseljenika.
- Obračun finansijskih izdataka je usklađen sa budžetskom potrošnjom Uprave za dijasporu kao nosioca saradnje sa dijasporom.
 - Da, s obzirom da su korisnici organizacije dijaspore – iseljenika kao inostrana pravna lica, koja svoju djelatnost ostvaruju kao NVO, a registrovana su saglasno pravnom sistemu zemlje prijema.
 - Ne. U dosadašnjem postupku izrade ovog dokumenta nijesu bile neophodne sugestije Min.finansija.
 - Ne. Min.finansija će dostaviti mišljenje na dostavljeni predlog Strategije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Obrazovana je Radna grupa za izradu predmetne Strategije, čiji su predstavnici ministarstava, Savjeta za saradnju sa dijasporom – iseljenicima, Zajednice opština, NTO, Privredne komore Crne Gore, a čiji su članovi resorno zaduženi za oblast rada sa dijasporom.
- Konsultovani su naprijed navedeni subjekti u svim fazama izrade predmetnog dokumenta
- Rezultat konsultacija je Predlog Strategije za saradnju sa dijasporom – iseljenicima za period 2020-2023. godine, sa Akcionim planom njene realizacije za period 2020 – 2021. godine.

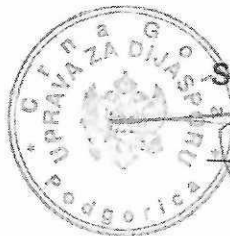
7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Moguće nepostojanje koordinacije u radu zaduženih za ostvarivanje politike saradnje sa dijasporom – iseljenicima, nekooperativnost dijela organizacija dijaspore – iseljenika u realizaciji programa, odnosno projekata, kao i izvjesne političke implikacije u zemljama regiona kada je u pitanju položaj crnogorske dijaspore.
- Utvrđeni strateški ciljevi u predmetnom dokumentu su u korelaciji sa predloženim mjerama za njegovu realizaciju.
- Unaprijeđenje rada državnih organa i institucija čije aktivnosti će biti usmjerene na postizanje što većeg stepena integrisanosti crnogorske dijaspore.
- Komisija za praćenje sprovođenja Strategije saradnje sa dijasporom – iseljenicima za period 2020-2023. godine sa Akcionim planom realizacije za period 2020-2021. godine.

Datum i mjesto

10.06.2020. godine, u Podgorici



Starješina