



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-70711,

Podgorica, 06. april 2020. godine

VLADA CRNE GORE
KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
-n/r glavnog pregovarača, gospodina Aleksandra Drljevića-

Poštovani gospodine Drljeviću,

Povodom Vašeg akta broj: 01-004-908/20-573/3 od 03. aprila 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog sporazuma o zajedničkim nabavkama medicinskih protivmjera*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predlog sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta budžeta, nemamo primjedbi, imajući u vidu da *Sporazum* ne zahtijeva dodatno izdvajanje iz budžeta, već se stvaraju pretpostavke za pojednostavljenje nabavke medicinske opreme i sredstava u okvirima raspoloživih sredstava utvrđenih budžetom za tekuću godinu.

U dijelu obezbjeđivanja neophodne medicinske opreme i sredstava kroz zajednički mehanizam nabavke sa zemljama članicama Evropske unije, sa aspekta politike javnih nabavki i nacionalnih propisa u ovoj oblasti Ministarstvo finansija je saglasno sa tekstem *Predloga sporazuma*.

U dijelu navedenih EU propisa, sugeriše se korekcija člana 2 u dijelu koji se odnosi na *Finansijsku regulativu i Pravila za primjenu* iz 2012. godine, jer je važeća *Finansijska regulativa* usvojena 2018. godine.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

PREDLOG SPORAZUMA O ZAJEDNIČKIM NABAVKAMA
MEDICINSKIH PROTIVMJERA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Kao jedan od odgovora na kriznu situaciju izazvanu epidemijom širenjem virusa COVID-19, Evropska unija je, vođena potrebama sektora zdravstva, predložila formiranje mehanizma koji bi omogućio zajedničke nabavke medicinskih sredstava i opreme. Pored država članica EU, otvorena je i mogućnost da države Zapadnog Balkana postanu dio ovog mehanizma koji će biti pravno regulisan Sporazumom o zajedničkim nabavkama medicinskih protivmjera.

Budući da će se ovim sporazumom da ugovorne strane nabavljaju neophodna medicinska sredstva i opremu sklapanjem ugovora kroz zajedničku proceduru nabavke, Vlada je iskazala namjeru da pristupi ovom mehanizmu kroz potpisivanje navedenog sporazuma.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog sporazuma je olakšavanje nabavki neophodne medicinske opreme i sredstava kroz mehanizam zajedničkih nabavki na nivou svih država članica EU, uz pridruženo učešće država Zapadnog Balkana, uključujući i Crnu Goru.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Propis će imati pozitivan uticaj na oblas javnog zdravlja kroz pojednostavljenje procedure nabavke neophodne medicinske opreme i sredstava, posebno u kriznim situacijama kao što je trenutna epidemija virusa COVID 19. Posredno, pozitivan uticaj se proširuje i na zdravstvene radnike i građane kao krajnje korisnike zdravstvenih usluga.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predlogom sporazuma nije predviđen dodatni trošak iz budžeta, s obzirom na to da se njime stvara mogućnost za pojednostavljenje nabavke medicinske opreme i sredstava u obimu koji je već predviđen planom budžeta, bez dodatnog fiskalnog opterećenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Tokom formulisanja sporazuma obavljene su neophodne konsultacije sa nadležnim službama Evropske komisije i resornim ministarstvima u Crnoj Gori.

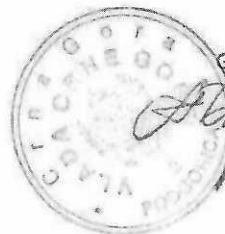
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja sporazuma je njegovo potpisivanje od strane Vlade, nakon završene procedure usaglašavanja. Nakon toga, uslijedice i redovan monitoring njegove primjene kroz učešće predstavnika Crne Gore u radnim tijelima za praćenje primjene sporazuma.

Datum i mjesto

3. april 2020. godine, Podgorica



GLAVNI PREGOVARAČ

[Signature]
Sandra Drljević