



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-4226/1

Podgorica, 28.02.2020. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
- n/r glavnog pregovarača, g-dina Aleksandra Drljevića -

Poštovani gospodine Drljeviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/20-357 od 25.02.2020 godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog sporazuma o partnerstvu o sprovođenju prioriteta Tehničke podrške u okviru IPA II Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo 2014-2020 između operativnih struktura dvije države učesnice*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije predviđeno sufinansiranje aktivnosti tj. nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Budžet Projekta tehničke podrške, koji se odnosi na program Crna Gora – Kosovo, iznosi 360.000,00€ i predstavlja doprinos EU.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Sporazum o partnerstvu o sprovođenju prioriteta Tehničke podrške u okviru IPA II Programa prekogranične saradnje Crne Gora – Kosovo 2014-2020 između operativnih struktura dvije države učesnice.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|---|---|
| PREDLAGAČ | KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE |
| NAZIV PROPISA | Sporazum o partnerstvu koji se odnosi na prioritet tehničke podrške u okviru IPA Programa prekogranične saradnje Crna Gora-Kosovo 2014-2020 |
| 1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <p>Program prekogranične saradnje između Crne Gore i Kosova 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.</p> <p>Ovaj Program se sprovodi kroz indirektno upravljanje, što znači da je za ugovaranje projekata zaduženo Ministarstvo finansija Crne Gore.</p> <p>U cilju efikasnog sprovođenja Programa, predviđena su sredstva za tehničku podršku, što je i povod za potpisivanje predmetnog Sporazuma. U slučaju da se ne usvoji predmetni Sporazum, ne bi bila jasno definisana prava i obaveze između partnera u sprovođenju Projekta tehničke podrške Programu (Kancelarija za evropske integracije u Crnoj Gori i Ministarstva administracije lokalne samouprave Kosova).</p> | |
| 2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. | |
| <p>Opšti cilj Programa je da se doprinese ekonomskom, društvenom i teritorijalnom razvoju programskog područja podsticanjem integracije, zajedničkog razvoja i korišćenja potencijala i mogućnosti kako bi se područje učinilo atraktivnim za život. Program doprinosi ostvarenju ciljeva Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine (<i>SEE 2020</i>) za pametni, održivi, inkluzivni i integrisani rast, kao i ostvarenju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije.</p> <p>Program je, stoga, fokusiran na podsticanje zapošljavanja i socijalne inkluzije, unapređenje turističkih potencijala i zaštitu životne sredine, što će se rješavati kroz sljedeća četiri tematska prioriteta:</p> <p>TP 1: Podsticanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije s obje strane granice;</p> | |

TP 2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog smanjenja, prevencija i upravljanje rizicima;

TP 3: Promocija turizma i kulturnog i prirodnog nasljeđa.

TP 4: Tehnička podrška.

Tehnička podrška je, između ostalog, usmjerena na obezbjeđivanje efikasnog, transparentnog i blagovremenog sprovođenja programa prekogranične saradnje, kao i podizanje svijesti o programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih zajednica, kao i stanovništva u programskom području. Pored toga, ovaj prioritet treba da ojača administrativne kapacitete organa i korisnika koji sprovode Program.

Sredstva opredijeljena za ovaj prioritet koriste se za pružanje podrške radu operativnih struktura Programa i Zajedničkog odbora za nadgledanje u obezbjeđivanju efikasnog uspostavljanja, sprovođenja, praćenja i evaluacije programa, kao i optimalnog korišćenja resursa. Takođe, opredijeljenim sredstvima iz ovog prioriteta finansira se rad Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS) sa sjedištem u Crnoj Gori i antena kancelarije na Kosovu.

Projekat tehničke podrške otpočeo je 5. decembra 2019. godine a realizuje se u formi ugovora u bespovratnoj podršci (grant). U skladu sa tim, neophodno je da partneri na projektu, Kancelarija za evropske integracije Vlade Crne Gore i Ministarstvo administracije lokalne samouprave Republike Kosovo, zaključe Sporazum o partnerstvu u cilju definisanja odgovornosti svakog od partnera u sprovođenju Projekta tehničke podrške. Sporazumom o partnerstvu se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na strane potpisnice Sporazuma, tijela uključena u sprovođenje Programa, potencijalne podnosiocce predloga projekata, buduće korisnike bespovratnih sredstava u okviru Programa, kao i krajnje korisnike projekta.

Korisnik Projekta tehničke podrške je Ministarstvo administracije lokalne samouprave u svojstvu partnera na projektu, dok je vodeći partner Kancelarija za evropske integracije Crne Gore. Ugovorno tijelo za Projekat tehničke podrške je Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori.

Primjena propisa ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi, već se kroz realizaciju projekta tehničke podrške sprovode aktivnosti koje doprinose efikasnom upravljanju Programom, kao i podizanju svijesti o Programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih vlasti, kao i populaciji u programskom području.

Ovim propisom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativno opterećenje i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije potrebno.
- Sporazum o partnerstvu potpisuje Crna Gora s jedne i Republika Kosovo s druge strane, u skladu sa zajednički pripremljenom aplikacijom, logičkom matricom i budžetom Projekta.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije potrebno.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa će se ostvariti 100 % doprinosa EU za Projekat tehničke podrške.
- Ukupan budžet Projekta tehničke podrške za obje države iznosi 360.000 eura, što predstavlja doprinos EU. Nije predviđeno sufinansiranje aktivnosti od strane partnera.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovala obje strane potpisnice Partnerskog sporazuma.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu uočene prepreke za implementaciju propisa. Kako bi se ispunili ciljevi Sporazuma, aktivnosti

predviđene projektom će biti sprovedene na način i u vremenskom roku koji su definisani u samoj projektnoj aplikaciji. Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani u Matrici logičkog okvira.

Za sprovođenje nadgledanja i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

25. februar 2020. godine, Podgorica

**ZAMJENICA GLAVNOG PREGOVARAČA-
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA**

Ivana Glišević Đurović

