



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-1143/1

Podgorica, 06.02.2020. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
- n/r glavnog pregovarača – g-dina Aleksandra Drljevića -

Poštovani gospodine Drljeviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-169 od 28.01.2020 godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog sporazuma o partnerstvu o sprovođenju prioriteta Tehničke podrške u okviru IPA II Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2014-2020 između operativnih struktura dvije države učesnice*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije predviđeno sufinansiranje aktivnosti tj. nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Budžet Projekta tehničke podrške, koji se odnosi na program Crna Gora – Albanija, iznosi 510.000,00€ i predstavlja doprinos EU.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Sporazum o partnerstvu o sprovođenju prioriteta Tehničke podrške u okviru IPA II Programa prekogranične saradnje Crne Gora – Albanija 2014-2020 između operativnih struktura dvije države učesnice.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Sporazum o partnerstvu o sprovođenju prioriteta tehničke podrške u okviru IPA II Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2014-2020 između operativnih struktura dvije države učesnice

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta pretpristupne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

Ovaj Program se sprovodi pod indirektnim upravljanjem, što znači da je za ugovaranje projekata zaduženo Ministarstvo finansija Crne Gore.

U cilju efikasnog sprovođenja Programa, predviđena su sredstva za tehničku podršku, što je i povod za potpisivanje predmetnog Sporazuma. U slučaju da se ne usvoji predmetni Sporazum, ne bi bila jasno definisana prava i obaveze između partnera u sprovođenju Projekta tehničke podrške Programu (Kancelarije za evropske integracije u Crnoj Gori i Ministarstva za Evropu i vanjske poslove u Republici Albaniji).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Programa je da se doprinese ekonomskom, društvenom i teritorijalnom razvoju programskog područja podsticanjem integracije, zajedničkog razvoja i korišćenja potencijala i mogućnosti kako bi se područje učinilo atraktivnim za život. Program doprinosi ostvarenju ciljeva Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine (SEE 2020) za pametni, održivi, inkluzivni i integrisani rast, kao i ostvarenju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije.

Program je, stoga, fokusiran na podsticanje zapošljavanja i socijalne inkluzije, unapređenje turističkih potencijala i zaštitu životne sredine, što će se rješavati kroz sljedeća tri tematska prioriteta:

TP 1: Promocija turizma i kulturnog i prirodnog nasljeđa.

TP 2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog

smanjenja, prevencija i upravljanje rizicima;

TP 3: Podsticanje zapošljavanja, mobilnost radne snage i socijalna i kulturna inkluzija s obje strane granice;

TP 4: Tehnička podrška.

Tehnička podrška je usmjerena na, između ostalog, obezbjeđivanje efikasnog, transparentnog i blagovremenog sprovođenja programa prekogranične saradnje, kao i podizanje svijesti o programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih zajednica, kao i stanovništva u programskom području. Pored toga, ovaj prioritet treba da ojača administrativne kapacitete organa i korisnika koji sprovode Program. Sredstva opredijeljena za ovaj prioritet koriste se za pružanje podrške radu operativnih struktura Programa i Zajedničkog odbora za nadgledanje u obezbjeđivanju efikasnog uspostavljanja, sprovođenja, praćenja i evaluacije programa, kao i optimalnog korišćenja resursa. Takođe, opredjeljenim sredstvima iz ovog prioriteta finansira se rad Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS) sa sjedištem u Crnoj Gori i antena kancelarije u Albaniji.

Projekat tehničke podrške je otpočeo 5. decembra 2019. godine a realizuje se u formi ugovora o bespovratnoj podršci (grant). U skladu sa tim, neophodno je da partneri na projektu, Kancelarija za evropske integracije Vlade Crne Gore i Ministarstvo za Evropu i vanjske poslove Republike Albanije, zakluče Sporazum o partnerstvu u cilju definisanja odgovornosti svakog od partnera u sprovođenju Projekta tehničke podrške. Sporazumom o partnerstvu se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na strane potpisnice Sporazuma, tijela uključena u sprovođenje Programa, potencijalne podnosiocce predloga projekata, buduće korisnike bespovratnih sredstava u okviru Programa, kao i krajnje korisnike projekta.

Vodeći partner na Projektu tehničke podrške je Kancelarija za evropske integracije Crne Gore, dok je partner na projektu Ministarstvo za Evropu i vanjske poslove Republike Albanije. Ugovorno tijelo za Projekat tehničke podrške je Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori.

Primjena propisa ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi, već se kroz realizaciju

projekta tehničke podrške sprovode aktivnosti koje doprinose efikasnom upravljanju Programom, kao i podizanju svijesti o Programu kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih vlasti, kao i populaciji u programskom području.

Ovim propisom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativno opterećenje i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije potrebno.
- Sporazum o partnerstvu potpisuje Vlada Crne Gore s jedne i Ministarstva za Evropu i vanjske poslove Republike Albanije s druge strane, u skladu sa zajednički pripremljenom aplikacijom, logičkom matricom i budžetom projekta.
- Obezbeđenje finansijskih sredstava nije potrebno.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa će se ostvariti 100 % doprinosa EU za Projekat tehničke podrške.
- Budžet Projekta tehničke podrške koji se odnosi na program Crna Gora – Albanija iznosi 510.000 eura, što predstavlja doprinos EU. Nije predviđeno sufinansiranje aktivnosti od strane partnera.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**

U konsultacijama su učestvovala obje strane potpisnice Sporazuma o partnerstvu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu uočene prepreke za implementaciju propisa. Kako bi se ispunili ciljevi Sporazuma, aktivnosti predviđene projektom će biti sprovedene na način i u vremenskom roku koji su definisani u samoj projektnoj aplikaciji. Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani u Matrici logičkog okvira.

Za sprovođenje nadgledanja i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

Datum i mjesto

28. januar 2020. godine, Podgorica

ZAMJENICA GLAVNOG PREGOVARAČA-
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Ivana Glisović Đurović

