



Br: 02-03-21953/1

Podgorica, 23.12.2020. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

-n/r ministra, g-dina Aleksandra Stijovića-

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 07-319/20-12297/4 od 09.12.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2021. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Osnov za donošenje Programa sadržan je u članu 58 stav 4 Zakona o vodama ("Službeni list RCG", br. 027/07, "Službeni list CG", 47/11, 48/15, 52/16, 84/18) kojim je utvrđeno da se praćenje parametara vrši prema godišnjem programu monitoringa voda koji donosi Vlada do 31. decembra tekuće godine za narednu godinu. Osnovni razlog za donošenje Programa sadržan je u potrebi praćenja kvalitativnih i kvantitativnih parametara radi postizanja dobrog statusa voda.

Na tekst Programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2021. godini, biti potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 270.000,00€.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da je za narednu fiskalnu godinu Vlada Crne Gore, donijela odluku o privremenom finansiranju. Shodno Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti (Sl. list Crne Gore broj 055/18) Ministarstvo finansija i socijalnog staranja će do donošenja Zakona o budžetu za 2021. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj fiskalnoj godini.

Imajući u vidu navedeno, dok se ne donese zakon o budžetu države za narednu fiskalnu godinu, neophodno je aktivnosti za sprovođenje Programa uskladiti sa sredstvima koja će biti raspoloživa privremenim finansiranjem.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2021. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovni razlog za donošenje ovog programa sadržan je u potrebi praćenja kvalitativnih i kvantitativnih parametara radi postizanja dobrog statusa voda. Osnovni alat za pregled i procjenu statusa, kao i planiranje upravljanja vodama je upravo monitoring. Mreža za monitoring površinskih i podzemnih voda uspostavljena je saglasno zahtjevima iz čl. 8 Okvirne Direktive o vodama tako da osigura cjelovit i sveobuhvatan pregled ekološkog i hemijskog statusa površinskih voda i kvantitativnog i hemijskog statusa podzemnih voda.
- Neophodno praćenje stanja voda radi dostizanja dobrog statusa voda.
- Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izgubiće se kontinuitet u izvještavanju o kvalitetu voda, što će uticati na status voda, kao i narušavanje odredaba evropskog zakonodavstva u oblasti voda.
- Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na monitoring voda.
- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem Programa monitoringa voda postiže se konkretan cilj, a to je zaštita

voda, odnosno sprečavanje, kontrola i smanjenje zagađivanja voda radi postizanja dobrog statusa voda.

- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine kao i Planovi upravljanja vodama koji su urađeni i treba da se usvoje na Vladi, imaju isti cilj, a to je postizanje dobrog statusa voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja Programa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u monitoringu voda. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata. Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih

će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Za 2021. god - 270 000 €

- Obezbijedenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti odgovor iz druge alineje.
- Ne
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultacije su vršene sa ZHMS jer je to glavna institucija koja vrši monitoring voda u Crnoj Gori prema Zakonu o vodama, kao i sa MORT-a.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su revizija postojećih parametara za monitoring, monitoring lokacija, predlog za nove lokacije,

laboratorijska oprema i terenska oprema.

- Postizanje dobrog statusa voda.
- Na osnovu Zakona o vodama monitoring voda vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove koji sastavlja godišnji izvještaj o stanju i promjenama kvaliteta i kvantiteta voda i dostavlja Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Upravi za vode, Ministravlju zdravlja, Ministarstvu održivog razvoja i turizma i Zavodu za geološka istraživanja.

Datum i mjesto

Podgorica, 9. decembar 2020.



Starješina

Aleksandar Savić