



Br: 02-03-19594/1

Podgorica, 26.11.2020. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića -

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 040/20-19041/1 od 11.11.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga nacionalnog plana i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent ukazujemo na sljedeće:

Nacrtom dokumenta nije kvantifikovana adekvatna procjena i na taj način navedeni subjekti su onemogućeni da planiraju buduće troškove. Planom nije detaljno razrađen način sprovođenja mjera zaštite i spašavanja koji će morati da sprovode građani i privreda, pa samim tim nisu predviđeni potencijalni troškovi za izradu planova zaštite i spašavanja za objekte, za građane i privredu.

Dakle, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, ukazujemo na to da će Plan proizvesti troškove za građane i privredu. Uvažavajući da Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže dokument kako bi se sačuvao opšti interes na polju zaštite i spašavanja, dajemo saglasnost, uz napomenu da mjere i obaveze za građane i privredu treba da se predvide shodno važećim zakonima, bez propisivanja dodatnih zahtjeva i uslova.

U dostavljenom Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da je potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetima subjekata sistema zaštite i spašavanja, kao i da će se obezbjeđivanje finansijskih sredstava vršiti kontinuirano u dugom vremenskom periodu u budućnosti, shodno utvrđenim prioritetima svakog subjekta sistema zaštite i spašavanja posebno. Takođe je navedeno da je u dugoročnom periodu potrebno obezbijediti finansijska sredstva za implementaciju dokumenta, dok obračun finansijskih sredstava nije izvršen iz razloga što je za utvrđivanje cijene koštanja mnogih mjera zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika potrebno najprije formirati radne grupe eksperata koje će izraditi mnogobrojne studije, nakon čega bi se iste prihvatale od strane resornih ministarstva i organa državne uprave, a potom planirala njihova realizacija na terenu.

Polazeći od činjenice da se mjere odnose na duži vremenski period, kao i da ne postoji procjena fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore ni na godišnjem nivou, a imajući u vidu da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici, Ministarstvo finansija predlaže da se prilikom implementacije Predloga nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika, polazeći od principa finansijske održivosti koji podrazumijeva da se prilikom planiranja i sprovođenja aktivnosti, poštuju fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

Imajući u vidu prioritet fiskalne politike koji podrazumijeva stabilizaciju i konsolidaciju javnih finansija, Ministarstvo finansija napominje da se aktivnosti na sprovođenju mjera koje proizilaze iz Predloga nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika prilagode navedenim ograničenjima, kao i dugoročnom usklađivanju javnih finansija sa obavezujućom nacionalnom i međunarodnom regulativom.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zaštita i spašavanje od hemijskih i bioloških rizika obuhvata skup mjera i radnji koje se preduzimaju u Crnoj Gori u cilju otkrivanja i sprječavanja nastajanja opasnosti od hemijskih i bioloških kontaminacija, epidemija, epizootija i epifitotija koje mogu ugroziti ili ugrožavaju stanovništvo, materijalna dobra i životnu sredinu kao i ublažavanje, odstranjivanje njihovih posljedica.

Predlog nacionalnog plana za zaštitu i spašavanje od hemijskih i bioloških rizika definiše planiranje, pripremanje i sprovođenje mjera zaštite i spašavanja od pomenutih rizika koje sprovode svi subjekti zaštite i spašavanja kao i građani koji imaju masovnu podršku u odgovoru na nastalu situaciju, kao i obezbjeđivanje finansijskih sredstava za sprovođenje istih. Crna Gora je preduzela značajne korake na planu smanjenja rizika od hemijskih i bioloških opasnosti bilo putem pristupanja međunarodnim konvencijama ili usvajanjem i sprovođenjem odgovarajućih zakonskih dokumenta. Ti naponi su potvrda posvećenosti Crne Gore osiguranju bezbjednosti i sigurnosti u regionu, te obezbjeđenju održivog razvoja u skladu sa evropskim standardima.

- Nepostojanje adekvatnog Plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika na nacionalnom nivou i nemogućnost sprovođenja mjera zaštite i spašavanja u preventivnoj, operativnoj i fazi otklanjanja posledica.

- Posljedice problema koje rješava navedeni Nacionalni plan direktno se tiču ugrožavanja zdravlja i života ljudi, biljaka i životinja, ogromnih šteta na materijalnim i kulturnim dobrima, kao i problema u životnoj sredini tj. zagađivanje voda, vazduha i zemljišta, degradaciju flore i faune.

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The primary data was gathered through direct observation and interviews with key stakeholders. Secondary data was obtained from existing reports and databases.

The analysis of the data revealed several key trends and patterns. One of the most significant findings was the impact of external factors on the internal processes. This suggests that organizations should be more proactive in monitoring their environment and adjusting their strategies accordingly.

Finally, the document concludes with a series of recommendations for future research and implementation. It suggests that further studies should focus on the long-term effects of these findings and explore new ways to optimize the processes discussed.

- Nedostatak postojanja Nacionalnog plana u najvećoj mogućoj mjeri ugrožava adekvatno koordiniranje i rukovođenje u sistemu zaštite i spašavanja čime su oštećeni svi subjekti sistema na nacionalnom nivou.

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Osnovni cilj** Nacionalnog plana je zaštita i spašavanje zdravlja i života ljudi, životinja i biljaka, materijalnih dobara i životne sredine. Nacionalni plan za zaštitu i spašavanje od hemijskih i bioloških rizika ima za cilj sagledavanje sadašnjih i budućih rizika koji su najrelevantniji za Crnu Goru, uspostavljanje koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u slučaju njihovog događanja kao i sprječavanje nesreća preventivnim djelovanjem, ublažavanje posljedica, kao i razvoj pripremljenosti odgovarajućih državnih kapaciteta i cijele društvene zajednice u slučajevima njihovog događanja u neposrednijoj i daljoj budućnosti. Nacionalnim planom za zaštitu i spašavanje od hemijskih i bioloških rizika svode se rizici na minimalni nivo, bilo da su po svom porijeklu prirodni, slučajni ili namjerni.

- Ovaj Predlog plana zasniva se na principima i posvećenosti **Okviru za smanjenje rizika od katastrofa 2015-2030**, koji je usvojen na 3. Svjetskoj konferenciji UN-a za smanjenje rizika od katastrofa, koja je održana u martu 2015. godine u gradu Sendai, u Japanu, i potvrđen od strane Generalne skupštine UN-a u junu 2015. godine.

- Takođe, Predlog plana je usklađen sa **Strategijom o smanjenju rizika od katastrofa s Dinamičkim planom za njegovu realizaciju za period 2018-2023**, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici održanoj dana 21.12.2017. godine, kao i sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unapređenju koncepta organizovanog djelovanja državnih i drugih institucija u prevenciji i saniranju posljedica usled elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Preferirana opcija je donošenje Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika.

- Donošenjem Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika riješiće se problemi koji su postojali u definisanju i sprovođenju mjera zaštite i spašavanja i stvoriti osnova koja će omogućiti unapređenje funkcionisanja sistema zaštite i spašavanja na nacionalnom nivou.

- Takođe, obaveza donošenja Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških

Handwritten text, possibly a signature or date, located in the lower-left quadrant of the page.

Handwritten text, possibly a signature or date, located in the lower-right quadrant of the page.

rizika proizilazi iz Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list CG“, br. 13/07, 32/11 i 54/16) član 33 stav 3 i člana 36 stav 1 tačka 5.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u Nacionalnom planu za zaštitu i spašavanje od hemijskih i bioloških rizika imaju direktne pozitivne uticaje na sistem zaštite i spašavanja i utičeće na sve učesnike zaštite i spašavanja uključujući i građane Crne Gore u sprovođenju preventivnih mjera koje pripremaju i donose državni organi, organi državne uprave, jedinice lokalne uprave, zdravstvene ustanove, pravna lica i preduzetnici radi suzbijanja i sprječavanja širenja rizika kao i učešća u otklanjanju posljedica.

- Troškovi koje će primjena označenog Nacionalnog plana izazvati građanima i privredi odnose se na neophodnost sprovođenja mjera zaštite i spašavanja.

- Donošenje označenog Nacionalnog plana opravdava troškove koje će on stvoriti jer se njegovom implementacijom stvara bezbjednija i otpornija zajednica. U Crnoj Gori identifikovana su Seveso postrojenja. (Seveso postrojenja su ona u kojem se obavljaju aktivnosti u kojima je prisutna ili može biti prisutna jedna ili više opasnih materija). Operateri Seveso postrojenja su u obavezi da izrade planove prevencije čime se preduzimaju sve neophodne mjere i radnje za sprječavanje nesreća i ograničavanja negativnog uticaja na život i zdravlje ljudi i životnu sredinu.

- Planom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Za sprovođenje Nacionalnog plana zaštite i spašavanja ne postoje administrativna opterećenja niti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The analysis focuses on identifying trends and patterns over time, which is crucial for making informed decisions.

The third part of the document provides a detailed breakdown of the results. It shows that there has been a significant increase in sales volume, particularly in the online channel. This is attributed to the implementation of the new marketing strategy and the improved user experience on the website.

Finally, the document concludes with a series of recommendations for future actions. It suggests continuing to invest in digital marketing and exploring new product lines. The author also recommends regular audits to ensure that the data remains accurate and up-to-date.

- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.**

- Potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetima subjekata sistema zaštite i spašavanja.
- Obezbeđivanje finansijskih sredstava će se vršiti kontinuirano u dugom vremenskom periodu u budućnosti shodno utvrđenim prioritetima svakog subjekta sistema zaštite i spašavanja posebno.
- Iz implementacije Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom Nacionalnog plana zaštite i spašavanja neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Donošenjem označenog plana nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Neophodna finansijska sredstva će biti planirana u budžetima za narednih nekoliko fiskalnih godina, shodno utvrđenim prioritetima i finansijskim prioritetima subjekata sistema zaštite i spašavanja.
- Problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda su postojali iz razloga što je za utvrđivanje cijene koštanja mnogih mjera zaštite i spašavanja potrebno najprije formirati radne grupe eksperata koje će izraditi mnogobrojne studije, nakon čega bi se iste prihvale od strane resornih ministarstva i organa državne uprave, a potom planirala njihova realizacija na terenu.
- Nijesu postojale sugestije od strane Ministarstva finansija na Nacrt nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni**

- Prilikom izrade predmetnog Nacrta nacionalnog plana nije korišćena ekspertska podrška.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova je, dalo Nacrt Nacionalnog plana zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika na javnu raspravu. Kako se na Nacrtu plana radilo u dužem vremenskom periodu, te kako se radi o dokumentu koji je od velikog značaja za Crnu Goru, Ministarstvo unutrašnjih poslova je organizovalo Javnu raspravu u periodu od 08.septembra do 28. septembra 2020. godine.
- Cilj Javne rasprave bio je da se, pored predstavnika javnog sektora, omogući prevashodno uključivanje predstavnika privatnog sektora, stručne i šire javnosti u proces kreiranja Nacionalnog plana.
- Javni poziv za učešće u javnoj raspravi upućen je građanima, stručnim i naučnim domaćim i međunarodnim institucijama, državnim organima, poslovnim asocijacijama, malim i srednjim

preduzećima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organizacijama objavljivanjem na web stranici Ministarstva unutrašnjih poslova. U cilju omogućavanja optimalnog uvida i davanja prijedloga, komentara i sugestija, uz javni poziv, objavljen Nacrt dokumenta i kontakt za dostavljanje primjedbi i sugestija. Javna rasprava, u trajanju od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva, zaključena je 28. septembra 2020. godine.

Po Programu Javne rasprave u Beranama, dana 14.09.2020. godine, sa početkom u 11:00 časova u zgradi opštine Berane, u Podgorici dana 16.09.2020. godine sa početkom u 09:00 časova u prostorijama Ministarstva unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije, i u Baru, u prostorijama opštine (sala za sastanke), dana 17.09.2019. godine, sa početkom u 11:00 časova, održani su Okrugli stolovi, kao centralni događaji u okviru Javne rasprave, gdje su pozvani svi relevantni predstavnici javnog, privatnog i NVO sektora da prezentuju svoje sugestije radi unapređenja teksta Nacrta plana.

Treba takođe napomenuti da, i pored preduzetih mjera, odnosno radnji, ovaj dokumenat nije izazvao dužnu pažnju institucija na državnom i lokalnom nivou, niti nevladinog sektora i građana, što se ogleda u veoma slaboj posjećenosti na okruglim stolovima, odnosno kroz broj pristiglih sugestija i primjedbi.

Ističemo da su u procesu Javne rasprave, pristigle su tri pisane sugestije koje su prihvaćene i ugrađene u tekst Plana, a sve u cilju unapređenja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju označenog Nacionalnog plana.
- Mjere inspekcijuskog nadzora od strane inspektora zaštite i spašavanja.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direktorat za vanredne situacije u saradnji sa sa ostalim subjektima sistema zaštite i spašavanja.

U Podgorici,

11.11.2020. godine

GENERALNI DIREKTOR



