



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-07-9876/1

Podgorica, 11.06.2020. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 08-311/20-6873/2 od 05.06.2020 godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog za izmjene i dopune programa gazdovanja šumama za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Izmjene i dopune Programa gazdovanja šumama za 2020. godinu predlažu se u skladu sa izvršenom dodatnom doznakom stabala za sječu, izrađenim izvođačkim projektima za korišćenje šuma putem sanitarnih sječa kao i dodatnom doznakom stabala u šumama u privatnom vlasništvu po zahtjevima vlasnika šuma.

Na tekst Predloga za izmjene i dopune programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti, predložena predmetnim izmjenama i dopunama Programa gazdovanja šumama za 2020. godinu, neophodno je uskladiti sa raspoloživim sredstvima koja su opredijeljena Upravi za šume Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu Crne Gore za 2020. godinu koji je Vlada Crne Gore utvrdila na sjednici od 04.06.2020. godine.

Sa aspekta nadležnosti Direktorata za imovinsko pravne poslove, nemamo primjedbi

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

UPRAVA ZA ŠUME

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE PROGRAMA
GAZDOVANJA ŠUMAMA ZA 2020. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Godišnji program gazdovanja šumama je program preko kojeg se kvantifikuju mjere gazdovanja šumama, po obimu, vrsti i vremenu izvođenja na godišnjem nivou, a sve sa ciljem obezbjeđivanja održivog gazdovanja šumama i upravljanja ovim resursom:

- Planiranje gazdovanja šumama, koje se ostvaruju kroz izradu programa gazdovanja šumama, planovima i izvođačkim projektima;
- Programima i planovima pošumljavanja goleti;
- Mjere i radnje na njezi, obnavljanju, podizanju i melioraciji šuma;
- Zdravstveni pregled i kontrolu proizvodnje reproduktivnog materijala šumskog drveća;
- Izdvajanje sjemenskih objekata;
- Obezbeđivanje sjemena i sadnog materijala;
- Zaštita šuma i šumskog zemljišta od protivpravnog prisvajanja, nezakonitog korišćenja, požara i dr.;
- Vođenje izvještajno-prognostičke službe;
- Mjere i radnje radi očuvanje prirodnih i radom stvorenih vrijednosti šuma, sprečavanje i otklanjanje štetnih posledica svih biotskih i abiotskih faktora;
- Doznaka stabala, premjer i žigosanje drveta i izdavanja uvjerenja o porijeklu šumskih sortimenata;
- Davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje putem koncesija, ugovora o prodaji drveta u dubećem stanju, aukcijama, u skladu sa zakonom;
- Korišćenje nezaštićenih biljnih vrsta;
- Druge poslove koji su joj određeni u nadležnosti;

Realizacijom programa rješavaju se ključni problemi gazdovanja šumama. Dodatnim mjerama izvršenim u prvoj polovini tekuće godine (Uprava za šume je izvršila dodatnu doznaku stabala za sječu i izradila izvođačke projekte za korišćenje šuma u odjeljenjima u kojima je izvršena doznaka stabala za sanitarnu sječu, kao i dodatnu doznaku drvne mase u privatnim šumama shodno novim zahtjevima vlasnika privatnih šuma.

Za oblast upravljanja šumama posebno je značajna izrada planova gazdovanja šumama na osnovu kojih se određuju elementi upravljanja šumama i na taj način opredjeljuju politiku države iz ove oblasti.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu programom su:

- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja šumama;
- Realizacija na poslovima uređivanja šuma;
- Realizacija obaveza na uzgoju i zaštiti;
- Unapređenje stanja šuma i stvaranja uslova za održivo korišćenje šuma;
- Unapređenje međunarodne saradnje;
- Obezbeđenje stručne pomoći i stručnog usavršavanja i edukacija zaposlenih.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Godišnjeg programa gazdovanja šumama je zakonska obaveza - član 81 Zakona o šumama ("Sl.list CG", br. 74/10 i 47/15).

Godišnji program sublimira sve mjere na gazdovanju šumama, koje su definisane važećim planovima gazdovanja šumama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Programa utiče pozitivno na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije, kao i na ostvarivanje prihoda od ostalih funkcija šuma.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, već stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena ovim Programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom programa ostvaruju se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava izvršena je u skladu sa mogućnostima, u okviru sredstava obezbeđenih Budžetom Crne Gore, na osnovu tehničke dokumentacije i podataka prikupljenih na terenu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi izmjena i dopuna Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi na korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata. Uzete su u obzir potrebe vlasnika privatnih šuma u odnosu na dodatne zahtjeve za doznaku stabala za sječu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.

Indikatori za ispunjavanje ciljeva su:

- Realizacija koncesionih ugovora;
- Realizacija prodaje drveta u dubećem stanju;
- Realizacija šumsko uzgojnih radova;
- Kontinuitet u izradi planske dokumentacije;
- Realizacija međunarodnih projekata;

Monitoring i evoluciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, u saradnji sa Upravom za šume.

Mjesto i datum,

Podgorica, 5. jun 2020. godine

Starješina,
 mr Milutin Simović

