



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Br: 02-03-4227

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 13. mart 2020. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, gospodina Osmana Nurkovića-**

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 345/20-05-1476/2 kojim se traži mišljenje na *Predlog Informacije o zaključivanju Sporazuma između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama, i Predlog Sporazuma između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za sprovođenje sporazuma nije potrebno obezbjediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog informacije o zaključivanju Sporazuma između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama, i Predlog Sporazuma između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO PREDLAGAČ	ILI	REGULATORNO	TIJELO	MINISTARSTVO POMORSTVA	SAOBRAĆAJA	I
---------------------------	-----	-------------	--------	---------------------------	------------	---

NASLOV PROPISA

Predlog Informacije o zaključivanju Sporazuma između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju broderske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama i Predlog Sporazuma između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju broderske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Iako je Crna Gora na bijeloj listi Evropske Unije kada je u pitanju obuka pomoraca i priznavanje serifikata koje izdaje Crna Gora, pomorske administracije pojedinih zemalja, preko agencija za ukrcaj pomoraca zahtijevaju neizostavno posjedovanje ovakvih bilatetalnih

sporazuma kako bi naši pomorci mogli da nađu zaposlenje.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazum između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom I/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama, znači da će naši pomorci moći bez ikakvih problema da zasnuju radni odnos na brodovima koji viju francusku zastavu, jer sporazumom potvrđujemo da su svjedočanstva koja izdaju Crna Gora i Francuska potpuno u skladu sa STCW konvencijom i u skladu sa pravilima EU.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Stručnost u obavljanju pomorskih poslova pomoraca je najkritičniji faktor u bezbjednosnom i efikasnom upravljanju brodovima i ima direktan uticaj na sigurnost života na moru i zaštitu morske sredine. Upravo iz tog razloga Međunarodna pomorska organizacija je usvojila posebnu konvenciju o standardima za obuku, izdavanje uverenja i vršenju brodske straže pomoraca poznatu pod nazivom STCW konvencija, a Crna Gora je istu sukcesivno prihvatila u oktobru 2007 godine.

STCW Konvencija propisuje sveobuhvatan set pravila s ciljem održavanja najviših standarda obrazovanja, obuke i sertifikacije pomoraca u jednoj zemlji potpisnici konvencije.

Takođe, konvencija daje mogućnost međusobnog priznavanja izdatih ovlašćenja i posebnih ovlašćenja između dvije države ukoliko iste imaju potpisane Sporazume o priznavanju ovlašćenja. Uslovi i način sklapanja Sporazuma između dvije države predviđen je Propisom I/10 aneksa STCW konvencije, a u našem Zakonu o sigurnosti pomorske plovidbe, članom 109 stav 1 .

Sporazum između Ministarstva ekološke i inkluzivne tranzicije Republike Francuske i Ministarstva saobraćaja i pomorstva Crne Gore u vezi međusobnog priznanja uvjerenja i sertifikata u skladu sa pravilom i/10 Međunarodne konvencije o standardima obuke, izdavanju uvjerenja i vršenju brodarske straže pomoraca iz 1978, sa izmjenama i dopunama, znači da će naši pomorci moći bez ikakvih problema da zasnuju radni odnos na brodovima koji viju francusku zastavu, jer sporazumom potvrđujemo da su svjedočanstva koja izdaju Crna Gora i

Francuskoj potpuno u skladu sa STCW konvencijom i u skladu sa pravilima EU.

Iako je Crna Gora na bijeloj listi Evropske Unije kada je u pitanju obuka pomoraca i priznavanje serifikata koje izdaje Crna Gora, pomorske administracije pojedinih zemalja, preko agencija za ukrcaj pomoraca zahtijevaju neizostavno posjedovanje ovakvih bilateralnih sporazuma kako bi naši pomorci mogli da nađu zaposlenje.

Uzimajući u obzir činjenicu da naši pomorci zbog nepotpisanih bilateralnih sporazuma gube pravo angažmana na brodovima koji viju stranu zastavu, smatramo izuzetno značajnim prihvatanje ovog sporazuma koji će omogućiti da naši pomorci sačuvaju poslove na stranim kompanijama i napreduju na njima u skladu sa pravilima STCW Konvencije.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će omogućiti pomorcima koji posjeduju ovlaštenja i posebna ovlaštenja izdata u Crnoj Gori da zasnuju radni odnos na brodovima koji viju zastavu Francuske.

Uzimajući u obzir činjenicu da naši pomorci zbog nepotpisanih bilateralnih sporazuma gube pravo angažmana na brodovima koji viju stranu zastavu, smatramo izuzetno značajnim prihvatanje ovog sporazuma koji će omogućiti da naši pomorci sačuvaju poslove na stranim kompanijama i napreduju na njima u skladu sa pravilima STCW Konvencije.

Nema dodatnih troškova koje će uzrokovati donošenje ovog propisa.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera donošenjem ovog propisa.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje sporazuma nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Implementacijom predloženog sporazuma neće se ostvariti direktni prihod za budžet Crne Gore, ali će se omogućiti veće zapošljavanje naših pomoraca u inostranstvu (na stranim brodovima) koji većinu zarađenog novca troše u Crnoj Gori.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi sporazuma nijesu korištene usluge konsultanata.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementacij u propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju sporazuma nema.

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva će se starati o primjeni sporazuma i ispunjenju ciljeva, i sprovođenju monitoringa i evaluaciju primjene sporazuma.

Datum i mjesto:

Podgorica, 25 februar 2020.godine



Starješina organa predlagača

Osman Nurković