



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - 13946/1

18/08/2020. godine

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

-n/r g-dina Bojana Vujovića-

Poštovani,

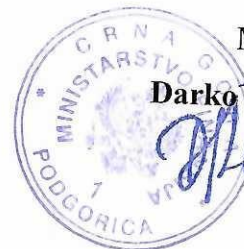
Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za IPA godišnji akcioni program za 2019. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst propisa i Izvještaj o analizi uticaja propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, već se dopuna odnosi na budžetsku podršku u iznosu od 30.015.000€ namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima, od čega je iznos od 28.000.000,00€ opredijeljen za budžetsku podršku, a ostatak sredstava za finansiranje instrumenata za evropsku integraciju i komplementarne tehničke podrške budžetskoj podršci, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za IPA godišnji akcioni program za 2019. godinu*.

Na tekst *Predlog Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za IPA godišnji akcioni program za 2019. godinu*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG FINANSIJSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE ZA IPA GODIŠNJI AKCIONI PROGRAM ZA 2019. GODINU

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020 koristi bespovratnu finansijsku podršku Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA II). Tokom ovog perioda, uspješno je završeno programiranje za sve godišnje/višegodišnje programe, finansijski sporazumi su potpisani za programe IPA 2014-2018, a implementacija dijela programa je u toku. S obzirom na globalnu krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19, cilj programa IPA 2019 koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, je da podrži Crnu Goru u suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. Ukupna vrijednost programa je 30.015.000 eura, od čega je 28.000.000 eura opredijeljeno za budžetsku podršku, a ostatak sredstava za finansiranje Instrumenta za evropsku integraciju i komplementarne tehničke podrške budžetskoj podršci.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2019. godinu (GAP 2019), koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, fokusiran je na dva sektora: Demokratiju i upravljanje, i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike.

U okviru sektora Demokratija i upravljanje, GAP-om 2019 će se finansirati novi Instrument za evropsku integraciju (EUIF) sa 1.715.000 eura doprinosa EU. Instrument za evropsku integraciju je fokusiran uglavnom na tehničku podršku i izgradnju kapaciteta povezanih sa procesom pridruživanja EU. Obezbeđujući efikasnost i uticaj akcija finansiranih kroz IPA II, ovaj instrument će takođe pomoći u pripremi za buduće kohezivne i strukturne fondove. Pored toga, posebna pažnja biće posvećena obezbeđivanju dobre komunikacije i vidljivosti akcija koje finansira EU u određenim sektorima, kao i obavljanju evaluacija programa, koje će usmeravati pripremu budućih IPA III programa.

U okviru sektora Obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike, izdvojeno je 28.300.000 eura za podršku reakciji na krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19 u Crnoj Gori, nakon izbijanja svjetske pandemije virusa COVID 19.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2019. godinu, odnosno njegovo sprovođenje, imaće pozitivan uticaj na društvo u cjelini, bez stvaranja dodatnih troškova za građane ili privredu. S obzirom na globalnu krizu izazvanu

širenjem virusa COVID-19, cilj programa IPA 2019 je da podrži Crnu Goru u suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. S obzirom na to da će, pored podrške privredi i građanima, budžetska podrška doprinijeti makroekonomskoj stabilnosti, evidentne su višestruke koristi od sprovođenja programa koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupna vrijednost programa je 30.015.000 eura, od čega je 28.000.000 eura opredijeljeno za budžetsku podršku, a ostatak sredstava za finansiranje Instrumenta za evropsku integraciju i komplementarne tehnicke podrške budžetskoj podršci. Nije predviđeno nacionalno kofinansiranje, što znači da program ne iziskuje dodatno izdvajanje sredstava iz državnog budžeta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kancelarija za evropske integracije, kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, učestvovala je u pripremi Godišnjeg akcionog programa za 2019. godinu. Hitnost djelovanja tokom perioda pandemije virusa COVID-19 nametnulo je potrebu intenziviranja komunikacije sa nadležnim službama Evropske komisije po pitanju prilagođavanja programa potrebama države u novonastaloj situaciji, pa je proces konačnog usaglašavanja sadržaja programa završen uz konstruktivan dijalog sa službama Evropske komisije i uz saglasnost Vlade po pitanju sadržaja programa. Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je KEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, koordiniralo pripremu predloga programa i sumiralo sve predloge na način na koji ovaj program predlaže.

7: Monitoring i evaluacija

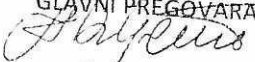
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane ovlaštenog predstavnika Vlade Crne Gore. Da bi Sporazum bio potpisan, mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

13. avgust 2020. godine, Podgorica

GLAVNI PREGOVARAČ


Aleksandar Drljević