



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03 -02 - 13947/1

18/08/2020. godine

**KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE**

**-n/r g-dina Bojana Vujovića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za IPA godišnji akcioni program za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst propisa i Izvještaj o analizi uticaja propisa ukupna vrijednost programa za podršku najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima iznosi 24.435.734,94€ u oblastima: Demokratija i upravljanje, Vladavina prava i temeljna prava, Konkurentnost i inovacije, Poljoprivreda i ruralni razvoj i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalna politika, od čega je iznos od 22.050.000€ doprinos Evropske unije ovom programu dok je iz sredstava nacionalnog kofinansiranja predviđen iznos od 2.375.734,94€.

Imajući u vidu vrijednost programa za podršku najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za IPA godišnji akcioni program za 2020. godinu*.

Na tekst *Predlog Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za IPA godišnji akcioni program za 2020. godinu*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

**Darbo Radunović**

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG FINANSIJSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE ZA IPA GODISNJI AKCIONI PROGRAM ZA 2020. GODINU

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020 koristi bespovratnu finansijsku podršku Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA II). Tokom ovog perioda, uspješno je završeno programiranje za sve godišnje/višegodišnje programe, finansijski sporazumi su potpisani za programe IPA 2014-2018, a implementacija dijela programa je u toku. Cilj programa IPA 2020, koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, je da podrži Crnu Goru u sektorima Demokratija i upravljanje, Vladavina prava i temeljna prava, Konkurentnost i inovacije, Poljoprivreda i ruralni razvoj i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike. Imajući u vidu krizu izazvanu širenjem COVID 19 virusa, program će pomoći suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. Ukupna vrijednost programa je 24.435.734,97 eura, od čega je 22.050.000 eura doprinos Unije ovom programu, dok je obaveza kofinansiranja Crne Gore 2.385.734,94 eura.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2020. godinu (GAP 2020), koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, fokusiran je na četiri sektora: Demokratija i upravljanje, Vladavina prava i temeljna prava, konkurentnost i inovacije, Poljoprivreda i ruralni razvoj i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike.

U okviru sektora Demokratija i upravljanje, GAP om 2020 će se finansirati novi Instrument za evropsku integraciju (EUIF) sa 984.025 eura doprinosa EU. Instrument za evropsku integraciju je fokusiran uglavnom na tehničku podršku i izgradnju kapaciteta povezanih sa procesom pridruživanja EU. Obezbeđujući efikasnost i uticaj akcija finansiranih kroz IPA II, ovaj instrument će takođe pomoći u pripremi za buduće kohezivne i strukturne fondove. Pored toga, posebna pažnja biće posvećena obezbeđivanju dobre komunikacije i vidljivosti akcija koje finansira EU u određenim sektorima, kao i obavljanju evaluacija programa, koje će usmeravati pripremu budućih IPA III programa.

Pored toga, u okviru istog sektora planirano je i pružanje podrške učešću u programima Unije u ukupnom iznosu 2.000.000 eura, od kojih su sredstva Unije 1.000.000 eura, dok je nacionalno kofinansiranje 1.000.000 eura. Programi Unije predstavljaju niz integriranih mjera koje promovira Evropska unija, čiji je cilj jačanje saradnje među državama članicama u pogledu politika EU u određenom vremenskom periodu. Programi Unije se finansiraju iz opšteg budžeta Evropske unije, i pokrivaju različite oblasti. Cilj akcije je da osigura učešće Crne Gore u programima Unije kofinansiranjem troškova ulaznica/ članarine za učešće koje Crna Gora treba da plati, kao što je navedeno u odgovarajućim međunarodnim sporazumima koji regulišu učešće u programima ili agencijama unije u oblastima kao što su pravda, obrazovanje, nauka, kultura, zapošljavanje, preduzetništvo i inovacije, porezi, carinski sistem i razvoj IT tehnologija.

U okviru sektora Vladavina prava i temeljna prava, GAP om 2020 će se finansirati program EU za vladavinu prava sa 2.500.000 eura doprinosa EU. Cilj je da se osigura dalje unapređenje sistema pravosuđa i sprovođenja zakona, podržavajući odgovornost, transparentnost, efikasnost i profesionalizam pravosuđa, uspostavljanje konkretnih i trajnih rezultata u borbi protiv korupcije, pranja novca/finansiranja terorizma, trgovine ljudima, organizovanog kriminala, uključujući sajber kriminal i terorizam, kao i poboljšanje rezultata o oduzimanju prihoda stecanih kriminalom u Crnoj Gori.

U okviru sektora Konkurentnost, inovacije, poljoprivreda i ruralni razvoj izdvojeno je 4.000.000 eura doprinosa EU uz obavezu nacionalnog kofinansiranja od 353.382 za program EU za jačanje konkurentnosti i inovativnih kapaciteta privatnog sektora u Crnoj Gori. Cilj ove akcije je podrška razvoju privatnog sektora, posebno podsticanje ženskog i omladinskog preduzetništva i samozapošljavanja, kao i ekonomije zasnovane na znanju u Crnoj Gori, u skladu sa pravnom tekovinom EU.

U okviru sektora Obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike, izdvojeno je ukupno 18.951.709 eura, od čega je 17.565.975 eura doprinos EU, dok je 1.385.734,94 eura nacionalno kofinansiranje. U okviru sektora je podržan program EU za pametni i inkluzivni rast - zapošljavanje i socijalna inkluzija 2020 čiji je cilj unapređenje mogućnosti zapošljavanja za sve građane, sa posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene i žene, kao i poboljšana socijalna integracija marginalizovanih i ranjivih grupa. Pored navedenog programa sredstva su obezbjeđena za podršku reakciji na krizu izazvanu širenjem virusa COVID 19 u Crnoj Gori, nakon izbijanja svjetske pandemije virusa COVID 19.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2020. godinu, odnosno njegovo sprovođenje, imaće pozitivan uticaj na društvo u cjelini, bez stvaranja dodatnih troškova za građane ili privredu. S obzirom na globalnu krizu izazvanu širenjem virusa COVID 19, cilj programa IPA 2020 je da podrži Crnu Goru u suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. Pored toga, pružiće se podrška privredi i građanima, posebno najranjivijim grupama sa ciljem unapređenja zapošljavanja i bolje socijalne integracije. Planirana budžetska podrška dopriniće makroekonomskoj stabilnosti, tako da su evidentne višestruke koristi od sprovođenja programa koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupna vrijednost programa je 24.435.734,97 eura, od čega je 22.050.000 eura doprinos Unije ovom programu. Od ukupnog iznosa 6.865.975 eura opredijeljeno je za budžetsku podršku, za koju nije planirano nacionalno kofinansiranje. Za podršku sektorima Demokracija i upravljanje, Konkurentnost i inovacije, Poljoprivreda i ruralni razvoj i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike potrebno je obezbjeđiti 2.385.734,94 eura nacionalnog kofinansiranja, tako da je neophodno izdvajanje tih sredstava iz državnog budžeta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kancelarija za evropske integracije, kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, učestvovala je u pripremi Godišnjeg akcionog programa za 2020. godinu. Hitnost djelovanja tokom perioda pandemije virusa COVID-19 nametnulo je potrebu intenziviranja komunikacije sa nadležnim službama Evropske komisije po pitanju prilagođavanja programa potrebama države u novonastaloj situaciji, pa je proces konačnog usaglašavanja sadržaja programa završen uz konstruktivan dijalog sa službama Evropske komisije i uz saglasnost Vlade po pitanju sadržaja programa.

Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je KEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, koordiniralo pripremu predloga programa i sumiralo sve predloge na način na koji ovaj program predlaže.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane ovlaštenog predstavnika Vlade Crne Gore. Da bi Sporazum bio potpisan, mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

13. avgust 2020. godine, Podgorica

GLAVNI PREGOVARAČ

  
Aleksandar Drljević