



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - 13980/1

18/08/2020. godine

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

-n/r g-dina Bojana Vujovića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog Dopune Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015 – 2017*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst propisa i Izveštaj o analizi uticaja propisa ukupna vrijednost *Sektorskog operativnog programa za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015 – 2017* iznosi 18.000.000,00€, od čega je iznos od 15.300.000,00€ doprinos Evropske unije ovom programu dok je iz sredstava nacionalnog kofinansiranja predviđen iznos od 2.700.000,00€.

Imajući u vidu da je predviđeni iznos nacionalnog kofinansiranja predviđen u okviru sredstava Programa za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći Ministarstva finansija, Direktor za državni budžet nema primjedbi na *Predlog Dopune Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015 – 2017*.

Na tekst *Predloga Dopune Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015 – 2017*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG DOPUNE FINANSIJSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE ZA SEKTORSKI OPERATIVNI PROGRAM ZA ZAPOSŁJAVANJE, OBRAZOVANJE I SOCIJALNE POLITIKE ZA PERIOD 2015-2017
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Crna Gora u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020 koristi bespovratnu finansijsku podršku Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA II). U okviru alokacija za programe IPA 2015, IPA 2016 i IPA 2017, predviđena su izdvajanja za Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017. Program je usredsređen na osiguranje razvijenog i kohezivnog društva kroz obezbjeđenje boljih uslova za podizanje nivoa zapošljivosti stanovništva, unapređenje kvaliteta formalnog i neformalnog obrazovanja i cjeloživotnog učenja, uz socijalnu inkluziju osoba u nepovoljnom položaju i smanjenje rizika od siromastva. Program obuhvata četiri akcije koje će se sprovesti kroz indirektni model upravljanja. Ukupna vrijednost programa iznosi 18 miliona eura, od čega doprinos Evropske unije iznosi 15,3 miliona eura, dok je obaveza Crne Gore da izdvoji 2,7 miliona eura iz nacionalnog budžeta.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Opšti ciljevi akcija koje će se sprovesti u okviru Sektorskog operativnog programa za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017 i koje su obuhvaćene ovim Finansijskim sporazumom su u skladu sa prioritetima Indikativnog strategijskog dokumenta za Crnu Goru za period 2014-2020, kao i sa relevantnim strateškim i programskim dokumentima Vlade Crne Gore. U vezi s tim, fokus je na unapređenju tržišta rada i povećanju zapošljivosti, unapređenju sistema obrazovanja, podsticanju socijalne inkluzije, unapređenju sistema socijalne zaštite, uz tehničku podršku Operativnoj strukturi. Program je pripremljen u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskom radnom grupom, tako da su akcije detaljno razmotrene i predstavljaju prioritet za navedene oblasti. Imajući u vidu gore navedeno, može se zaključiti da je program usklađen sa prioritetima Vlade Crne Gore u datim sektorima i usaglasen sa predstavnicima Evropske komisije (EK). S obzirom na to da se tokom sprovođenja projekta ukazala potreba za promjenom geografskog određenja za dodjelu grantova institucijama iz manje razvijenih opština, Evropska komisija je dostavila dopunu Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije za Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>n/a</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). 	

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017 će se sprovoditi indirektnim vidom upravljanja, što znaci da će za njegovo ugovaranje biti zaduženi Ministarstvo finansija i Uprava javnih radova. Program koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma će

- kroz akciju *Unapređenje tržišta rada i povećanje zapošljivosti*, poseban akcenat staviti na:
 - Aktivnosti koje imaju za cilj podizanje niske stope zaposlenosti i smanjenje neaktivnosti radne snage, smanjenje nezaposlenosti mladih, smanjenje regionalnih dispariteta u nezaposlenosti, promovisanje zapošljavanja lokalne radne snage i podsticanje preduzetništva;
 - Promovisanje lokalnih inicijativa za zapošljavanje kako bi se obezbijedilo uzimanje u obzir regionalnih i lokalnih razlika na tržištima rada zajedno sa drugim lokalnim prilikama i mogućnostima.
- kroz akciju *Unapređenje obrazovnog sistema* izvesti
 - Usklađivanje obrazovnog sistema sa potrebama tržišta rada, obezbjeđivanje boljeg pristupa obrazovanju marginalizovanih grupa, promovisanje programa dozvolnog učenja u cilju povećanja učešća građana,
 - Poboľšanje kvaliteta obrazovanja na svim nivoima (poboľšanje kvaliteta primjene praktičnog obrazovanja i obuke u obrazovnim programima i podizanje interesa za ta zanimanja na nivou stručnog obrazovanja za koje postoji potreba na tržištu rada);
 - Dalje unapređenje tercijarnog obrazovanja i zapošljavanja doktora nauka u Crnoj Gori
- kroz akciju *Poboľšanje socijalne inkluzije* obezbijediti:
 - Sprovođenje aktivnosti usmjerenih na dalji razvoj usluga socijalne i dječje zaštite na lokalnom nivou,
 - Podsticanje uključivanja ugroženih grupa u društvo

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupna vrijednost Sektorskog operativnog programa za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017 je 18 miliona eura. Od toga, u skladu sa članom 2 Implementacione odluke Komisije C(2015) 9051 od 9. decembra 2015, kojom je usvojen Sektorski operativni program za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017, maksimalan iznos sredstava EU koji će biti opredijeljen kroz Instrument pretpristupne podrške iznosi 15,3 miliona eura, dok Crna Gora učestvuje sa 2,7 miliona eura nacionalnog kofinansiranja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Kancelarija za evropske integracije, kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskom radnom grupom, učestvovalo je u pripremi dopuna Sektorskog operativnog programa za zapošljavanje, obrazovanje i socijalne politike za period 2015-2017 tokom 2019 i 2020 godine. Konsultacije su uključivale konstantan rad na unapređivanju programa kroz redovnu komunikaciju sa relevantnim ministarstvima. U konsultativni proces su takođe bili uključeni i predstavnici civilnog društva, koji su imali priliku da se upoznaju sa predloženim prioritetima ovog programa. Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je KEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, koordiniralo pripremu predloga dopune Finansijskog sporazuma i sumiralo sve predloge na način na koji ovaj program predlaže.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za izmjenu identifikacionih obrazaca za operacije, kao osnovnih dokumenata za sprovođenje programa je potpisivanje dopune Finansijskog sporazuma od strane ovlašćenog predstavnika Vlade Crne Gore. Da bi Sporazum bio potpisan, mora biti usaglasen sa svim resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

14. avgust 2020. godine, Podgorica

GLAVNI PREGOVARAČ



Aleksandar Drljević