



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-19777/1

Podgorica, 20.11.2020. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
- n/r glavnog pregovarača, g-dina Aleksandra Drljevića -

Poštovani gospodine Drljeviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/20-1616 od 18.11.2020 godine, kojim se traži mišljenje na Predlog *dopune broj 2 Finansijskog sporazuma za godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu, drugi dio*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga dopune finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije predviđeno nacionalno kofinansiranje to jest nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore. Dopuna Finansijskog sporazuma takođe nema implikacije na budžet.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog dopune 2 Finansijskog sporazuma za IPA Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017.godinu, dio 2.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

DOPUNA 2 FINANSIJSKOG SPORAZUMA ZA GODIŠNJI AKCIONI PROGRAM ZA CRNU GORU ZA 2017. GODINU, DIO 2

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Indikativni strateški dokument za Crnu Goru za period 2014-2020, kojim se definišu sektori i prioriteti koje će Evropska unija podržati bespovratnom finansijskom podrškom kroz Instrument prepristupne podrške (IPA II), prepoznaje reformu javne uprave kao jednu od ključnih oblasti koje je potrebno podržati. Javna uprava koja dobro funkcioniše je od fundamentalnog značaja za uspješno sprovođenje političkih i ekonomskih reformi i primjenu pravila i standarda EU. Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet Finansijskog sporazuma za koji je predložena dopuna, ojačaće i dopuniće podršku koju Evropska unija već pruža sektoru demokratije i upravljanja, sa posebnim akcentom na reformi javne uprave. Finansijska podrška Evropske unije, u ukupnom iznosu od 15 miliona eura, donijeće dodatnu vrijednost Crnoj Gori kroz podršku naporima Vlade da stvori efikasnu, servisno orjentisanu i transparentniju javnu upravu.

Finansijski sporazum za Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu, dio 2 potpisan je 16. januara 2018. godine, dok je isti bio predmet izmjene i dopune 24. februara 2020. godine. Ovaj sporazum se odnosi na direktnu budžetsku podršku za reformu javne uprave u Crnoj Gori. Maksimalna ukupna vrijednost ovog dijela programa iznosi 15 miliona eura (12 miliona eura direktne budžetske podrške i 3 miliona eura komplementarne podrške), a za sprovođenje nije predviđeno nacionalno kofinansiranje. Jednokratna fiksna tranša, u iznosu od 4.000.000 eura je uplaćena 2018. godine, nakon potpisivanja Finansijskog sporazuma. Što se tiče varijabilnih tranši, prva je uplaćena u 2019. godini, u iznosu od 2.100.000 eura, dok će druga varijabilna tranša u iznosu od 4.000.000 eura, biti uplaćena u 2021. godini, nakon ispunjavanja posebnih uslova.

U skladu sa zahtjevom koji je Nacionalni IPA koordinator uputio Evropskoj komisiji, a u vezi sa izmjenom Finansijskog sporazuma, Evropska komisija je pismom od 13. novembra 2020. godine odobrila predložene izmjene koje se odnose na 1) upotrebu neiskorišćenih sredstava prve varijabilne tranše direktne budžetske podrške, u iznosu od 1,9 miliona eura, za potrebe sprovođenja projekta digitalizacije javne uprave kao dio odgovora na krizu izazvanu virusom COVID-19, kao i na 2) produženje perioda sprovođenja i izvršenja programa za 1 godinu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predložene dopune Finansijskog sporazuma je postizanje efikasnijeg utroška sredstava sektorske budžetske podrške u vanrednim okolnostima izazvanim pandemijom virusa COVID-19, što se prije svega odnosi na digitalizaciju javne uprave za dostupnije usluge građanima. Dodatno, period trajanja izvršenja Finansijskog sporazuma, kako je definisano članom 12 Aneksa II (Opšti uslovi) će biti 13 godina (umjesto ranijih 12 godina), dok će period trajanja operativnog sprovođenja, kako je definisano članom 12 Aneksa (Opšti uslovi) biti 7 godina (umjesto ranijih 6 godina), od dana stupanja na snagu ovog Finansijskog sporazuma.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji će se sprovoditi kroz sektorsku budžetsku podršku, rezultiraće optimizovanim ljudskim resursima u javnoj upravi, većom tačnošću podataka o broju zaposlenih u javnoj upravi i njihovom napredovanju, većim kapacitetom javne uprave da planira nova zapošljavanja i upravlja njima, boljim upravljanjem stručnim usavršavanjem zaposlenih u javnoj upravi u skladu sa potrebama efikasne, servisno orjentisane i transparentne javne uprave, pojednostavljenim i bržim upravnim procedurama, i poboljšanim pristupom javnim informacijama. Stoga će Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet dopune ovog Finansijskog sporazuma, imati uticaja na sektor Demokratije i upravljanja, ali u krajnjem i na građane Crne Gore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupna vrijednost programa iznosi 15.000.000 eura. Maksimalan iznos doprinosa Evropske unije je 15.000.000 eura, što znači da ovom dopunom Finansijskog sporazuma nije predviđeno nacionalno kofinansiranje za sprovođenje programa za 2017 godinu, dio 2. Dopuna Finansijskog sporazuma takođe nema budžetske implikacije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predložena dopuna formulisana je u konsultaciji Ministarstva javne uprave sa nadležnim službama Evropske

komisije i Kancelarijom za evropske integracije, čime je u potpunosti ispoštovana predviđena procedura.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za stupanje na snagu dopune Finansijskog sporazuma je njeno potpisivanje od strane nacionalnog IPA koordinatora. Da bi dopuna sporazuma bila potpisana, mora biti usaglašena sa resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njeno usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

18. novembar 2020. godine, Podgorica

GLAVNI PREGOVARAČ -
NACIONALNI IPA KOORDINATOR
Aleksandar Drljević

