



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - 13945/1

18/08/2020. godine

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

-n/r g-dina Bojana Vujovića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, kojim se traži mišljenje na *Predlog Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Nacionalni akcioni program za Crnu Goru za 2016. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst propisa i Izvještaj o analizi uticaja propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, već se dopuna odnosi na budžetsku podršku u iznosu od 25.650.290,00€ namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima, od čega je iznos od 5.334.025,00€ opredijeljen za budžetsku podršku u okviru sektora Obrazovanja, zapošljavanja i socijalne politike, a ostatak sredstava za finansiranje akcija u sektorima Životna sredina i klimatska akcija i Konkurentnost i inovacije, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Nacionalni akcioni program za Crnu Goru za 2016. godinu*.

Na tekst *Predlog Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Nacionalni akcioni program za Crnu Goru za 2016. godinu*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović




IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**PREDLAGAČ PROPISA****MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA****NAZIV PROPISA**

Predlog Dopune 1 Finansijskog sporazuma za Nacionalni akcioni program za Crnu Goru za 2016. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020 koristi bespovratnu finansijsku podršku Evropske unije kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA II). Tokom ovog perioda, uspješno je završeno programiranje za sve godišnje/višegodišnje programe, finansijski sporazumi su potpisani za programe IPA 2014-2018, a implementacija dijela programa je u toku. S obzirom na globalnu krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19, cilj programa IPA 2016, koji je predmet predloga Dopune 1 ovog Finansijskog sporazuma, je da podrži Crnu Goru u suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. Ukupna vrijednost programa je 25.650.290 eura, od čega je 5.334.025 eura opredijeljeno za budžetsku podršku u okviru sektora Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, kao reakcija na širenje virusa COVID-19 u Crnoj Gori, a ostatak sredstava za finansiranje akcija u sektorima Životna sredina i klimatska akcija i Konkurentnost i inovacije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2016. godinu (GAP 2016), koji je predmet predloga Dopune 1 ovog Finansijskog sporazuma, fokusiran je na tri sektora: Životna sredina i klimatska akcija, Konkurentnost i inovacije i Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike.

U okviru sektora Životna sredina i klimatska akcija, GAP-om 2016 će biti podržana akcija *Jačanje kapaciteta i aktivnosti povezane sa pravnom tekovinom u sektoru Životne sredine i klimatske akcije u iznosu od 11.385.975 eura*. Cilj akcije je da pruži podršku Crnoj Gori u usklađivanju sa pravnom tekovinom EU u okviru poglavlja 27 pristupnih pregovora, kao i poveća administrativne kapacitete kroz institucionalnu izgradnju. Poseban cilj ove akcije je podrška procesu usklađivanja zakonodavstva i izgradnje institucionalnog kapaciteta za strateško planiranje, sprovođenje i izvršenje pravne tekovine u oblasti životne sredine i klimatskih promjena, u skladu sa Nacionalnom strategijom aproksimacije u oblasti životne sredine.

U okviru sektora Konkurentnost i inovacije, biće podržana akcija *Osnaživanje sektora konkurentnosti i inovacija Crne Gore u iznosu od 11.385.975 eura*. Cilj akcije je da ojača ekonomsku konkurentnost i inovacioni kapacitet Crne Gore. Konkretni cilj akcije je podrška razvoju privatnog sektora i privrede utemeljene na znanju. Pored toga, ona podržava usklađivanje nacionalnog zakonodavstva i strategija sa pravnim tekovinama EU u ovom sektoru i pružanje naprednih savjetodavnih usluga privatnom sektoru, kao i internacionalizaciju crnogorske privrede.

U okviru sektora Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike i akcije *Podrška odgovoru na krizu izazvanu virusom COVID-19 u Crnoj Gori*, biće izdvojeno 5.334.025 eura za podršku reakciji na krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19 u Crnoj Gori, nakon izbijanja svjetske pandemije virusa COVID-19.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2016. godinu, odnosno njegovo sprovođenje, imaće pozitivan uticaj na društvo u cjelini, bez stvaranja dodatnih troškova za građane ili privredu. S obzirom na globalnu krizu izazvanu širenjem virusa COVID-19, cilj programa IPA 2016 je da podrži Crnu Goru u suočavanju sa posljedicama epidemije, kroz budžetsku podršku namijenjenu najranjivijim društvenim i ekonomskim subjektima. S obzirom na to da će, pored podrške privredi i građanima, budžetska podrška doprinijeti makroekonomskoj stabilnosti, evidentne su višestruke koristi od spovođenja programa koji je predmet predloga Dopune 1 ovog Finansijskog sporazuma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Ukupna vrijednost programa je 25.650.290 eura, od čega doprinos EU iznosi 22.948.900 eura i nacionalno kofinansiranje 2.701.390 eura. Od ukupnog oznosa sredstava programa, 5.334.025 eura je opredijeljeno za budžetsku podršku u sektoru Obrazovanje, zapošljavanje i socijalne politike, a ostatak sredstava za finansiranje akcija u sektorima Životna sredina i klimatska akcija i Konkurentnost i inovacije.

Ova Dopuna Finansijskog sporazuma ne zahtijeva dodatno nacionalno kofinansiranje, što znači da program ne iziskuje dodatno izdvajanje sredstava iz državnog budžeta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

Kancelarija za evropske integracije, kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, učestvovala je u pripremi Godišnjeg akcionog programa za 2016. godinu. Hitnost djelovanja tokom perioda pandemije virusa COVID-19 nametnulo je potrebu intenziviranja komunikacije sa nadležnim službama Evropske komisije po pitanju prilagođavanja programa potrebama države u novonastaloj situaciji, pa je proces konačnog usaglašavanja sadržaja programa završen uz konstruktivan dijalog sa službama Evropske komisije i uz saglasnost Vlade po pitanju sadržaja programa.

Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je KEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, koordiniralo pripremu predloga programa i sumiralo sve predloge na način na koji ovaj program predlaže.

7: Monitoring i evaluacija

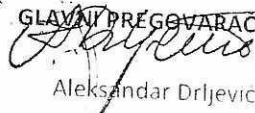
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane ovlaštenog predstavnika Vlade Crne Gore. Da bi Sporazum bio potpisan, mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

13. avgust 2020. godine, Podgorica

GLAVNI PREGOVARAC


Aleksandar Drljevic