



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Broj: 02-03-1978/1

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450

www.mif.gov.me

Podgorica, 26. februar 2020. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, Mevludina Nuhodžića -

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom Vašeg akta broj: 040/20-2116/1 od 10. februara 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina, za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na Predlog akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da je Strategijom za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina, predviđeno da će finansijska sredstva potrebna za implementaciju Strategije, sa akcionim planovima, biti obezbijeđena kroz redovna finansijska sredstva planirana za rad nadležnih organa iz budžeta Crne Gore, kao i iz drugih izvora propisanih zakonom, donacijama i ostalih izvora.

Uvidom u tekst predmetnog Akcionog plana, kao i u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da ne postoji ukupna procjena fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore.

U samom Akcionom planu za 2020. godinu, u većem broju aktivnosti, nijesu precizno utvrđena sredstva za implementaciju predmetnih aktivnosti, već su naznačena kao redovna budžetska sredstva, odnosno navodi se da nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva za implementaciju. S obzirom da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici i da se obezbjeđivanje sredstava iz budžeta odnosi na tekuću fiskalnu godinu, potrebno je da se za planirane aktivnosti procijeni fiskalni uticaj na državni budžet, kao i da nosioci aktivnosti dostave potvrdu o obezbijeđenim sredstvima za sprovođenje istih, iz svoje nadležnosti, u okviru planiranih sredstava Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Obzirom da ukupni troškovi za implementaciju Akcionog plana nijesu navedeni, a imajući u vidu da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici, Ministarstvo finansija predlaže da se prije svega polazi od principa finansijske održivosti koji podrazumijeva da se prilikom implementacije aktivnosti, koje proizilaze iz Predloga Akcionog plana za sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina, za 2020. godinu, poštuju fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije za integrisano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. godina, za 2020. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana, za 2019. godinu

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
 - **Koji su uzroci problema?**
 - **Koje su posljedice problema?**
 - **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
 - **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**
- Akcioni plan treba da doprinese poboljšanju upravljanja migracionim kretanjima u Crnoj Gori uspostaviti kroz efikasniju kontrolu nad ulaskom, boravkom i kretanjem stranaca na na teritoriji Crne Gore, uz garantovanje svih ljudskih prava i sloboda licima koja su pod pravnom jurisdikcijom Crne Gore i stvaranje adekvatnih mehanizama za integraciju stranaca u socijalni, ekonomski i svaki drugi ambijent Crne Gore.
 - Upravljanje migracijama podrazumijeva uređen sistem kojim je uspostavljena jasna migraciona politika i plansko i organizovano upravljanje migracionim tokovima, pod kojim se podrazumijeva praćenje spoljnih i unutrašnjih migracionih kretanja i sprovođenje aktivnosti koje će dovesti do podsticanja regularnih i suzbijanja neregularnih migracija.
 - Migracije su osnovna i neizbježna komponenta ekonomskog i socijalnog života svake države i neadekvatno regulisanje pitanja migracija može biti štetno, kako za pojedince, tako i za društvo u cjelini.
 - Višestruke i kompleksne dimenzije migracija uključuju sljedeće bitne komponente: migracije radnika, ponovno sjedinjenje porodica, migracije i bezbjednost, borba protiv ilegalnih migracija, prava migranata, integracija migranata, migracije i razvoj.
 - Analizom postojećih trendova migracionih kretanja, kao i podataka i faktora koji mogu uticati na promjenu ovih trendova, relevantno rješenje ovog problema ne bi bilo primjena opcije "status quo".

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
 - **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Kreiranje mehanizama za integraciju stranih državljana;
 - stvaranje koherentnijeg mehanizma praćenja i kontrole migracionih kretanja;
 - regulisanje ulaska i boravka stranih državljana;
 - poštovanje ljudskih prava svih kategorija migranata;
 - olakšavanje integracije u društvo ranjivih kategorija migranta;
 - zabrana diskriminacije;
 - obuka zaposlenih koji su procesu integrisanog upravljanja migracijama, kao i njihova tehnička opremljenost i obučenost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- S obzirom da je obaveza donošenja Akcionog plana za implementaciju Strategije za integrirano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za 2020. godinu obaveza utvrđena Programom rada Vlade i Programom rada MUP-a za I kvartal 2020. godine, opcija status quo, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije prihvaćena, jer niz problema nije bilo moguće otkloniti bez izmjena regulatornog okvira. Akcioni plan dijelom se odnosi na dopunu postojećeg zakonodavstva, donošenje podzakonskih akata, kako bi se na najbolji način implementirale mjere koje navodi Plan i time postiglo ispunjenje postavljenog indikativnog cilja.
- Realizacijom predloženih mjera iz Akcionog plana povećaće se efikasnost u upravljanju migracijama i to kroz povećan stepen kontrole ulaska i boravka stranaca i unapređenje institucionalnih kapaciteta za efikasnu kontrolu migracija i azila.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Još efikasnije upravljanje migracijama je cilj koji je od javnog interesa, a koji se može ostaviti uz minimalne troškove.
- Preliminarnom identifikacijom potrebnih podataka koja je izvršena u fazi definisanja problema efikasnog upravljanja migracijama potvrđeno je postojanje problema koji je potrebno riješiti na efikasniji način, a što bi se postiglo ovim Akcionim planom.
- Smanjenjem broja stranaca koji nelegalno borave i rade u Crnoj Gori može se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Direktnih uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetni Akcioni plan neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Dobražložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Dobražložiti.

- S obzirom da je Strategijom za integrirano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za period 2017-2020. Godina, predviđeno da će se finansijska sredstva potrebna za implementaciju Strategije, sa akcionim planovima biti obezbijedena kroz redovna finansijska sredstva planirana za rad nadležnih organa iz budžeta Crne Gore, kao i iz drugih izvora propisanih zakonom, donacijama i ostalih izvora finansiranja, to će se za realizaciju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za integrirano upravljanje migracijama u Crnoj Gori za 2020. godinu, nadležni organi uklopiti u redovna budžetska sredstva koja su odobrena za 2020. godine. U Akcionom Planu je naveden iznos sredstava za svaku mjeru koja će se realizovati uz podršku međunarodnih donator, kao i iz sredstava koja su obezbijedene u Budžetu Crne Gore za 2020. Godinu.
- Treba imati u vidu da je da je sva podrška UNHCR-a podložna je usklađivanju predloženih aktivnosti sa međunarodnim mandatom UNHCR-a u pružanju zaštite i pomoći tražiocima azila i izbjeglicama i zavisi od raspoloživosti sredstava na državnom nivou. U slučaju nedostatka sredstava, mogu se predložiti zajednički projekti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Dobražložiti.

- AP je pripremila Međuresorska radna grupa, u kojoj su pored predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, i predstavnici: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva prosvjete, Ministarstva zdravlja, Uprave policije, Uprave za inspeksijske poslove, Poreske uprave, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zajednice opština Crne Gore, Crvenog krsta Crne Gore, Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništvo u Crnoj Gori, Međunarodne organizacije za migracije (IOM), NVO Pravnog Centra i NVO Građanske alijansa.
- Prilikom izrade ovog planskog dokumenta korišćena su uporedna iskustva zemalja u regionu, kao i uporedna iskustva zemalja članica Evropske unije.
- Izrada predmetnog dokumenta je izvršena uz konsultacije sa glavnim relevantnim subjektima.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju AP;
- Organi državne uprave i druge organizacije, u djelokrugu svoga rada biće odgovorni za implementaciju ovog AP;
- Rješenje ministra unutrašnjih poslova, 01broj: 050/19-42304 od 15.11.2019. godine,

- obrazovana je Međuresorska radna grupa za praćenje AP;
- Zadatak Međuresorske radne grupe je, da rukovodi, organizuje i koordinira aktivnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u implementaciji Strategija, da utvrđuje i prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Strategija, kao i da dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i predlogom mjera u vezi implementacije Strategija, najmanje jednom godišnje.

Datum i mjesto
Podgorica, 06.02.2020. godine



Starješina