



Broj: 02-03-1977/1

Podgorica, 24. februar 2020. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, Mevludina Nuhodžića -

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom Vašeg akta broj: 040/20-2115/1 od 10. februara 2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predloga Akcionog plana za sprovođenje Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godina, za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na Predlog akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da su finansijska sredstva potrebna za implementaciju Akcionog plana, organi nadležni za njegovu implementaciju, obezbijedena kroz redovna finansijska sredstva planirana za rad tih organa iz budžeta Crne Gore za 2020. godinu, kao i iz drugih izvora propisanih zakonom, donacijama i ostalih izvora finansiranja.

Uvidom u tekst predmetnog Akcionog plana, kao i u Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da ne postoji ukupna procjena fiskalnog uticaja na budžet Crne Gore.

U samom Akcionom planu za 2020. godinu, u većem broju aktivnosti, nijesu precizno utvrđena sredstva za implementaciju predmetnih aktivnosti, već se navodi da nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva za implementaciju. S obzirom da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici i da se obezbjeđivanje sredstava iz budžeta odnosi na tekuću fiskalnu godinu, potrebno je da se za planirane aktivnosti procijeni fiskalni uticaj na državni budžet, kao i da nosioci aktivnosti dostave potvrdu o obezbijeđenim sredstvima za sprovođenje istih, iz svoje nadležnosti, u okviru planiranih sredstava Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu.

Obzirom da ukupni troškovi za implementaciju Akcionog plana nijesu navedeni, a imajući u vidu da su kao nosioci aktivnosti prepoznati budžetski korisnici, Ministarstvo finansija predlaže da se prije svega polazi od principa finansijske održivosti koji podrazumijeva da se prilikom implementacije aktivnosti, koje proizilaze iz Predloga Akcionog plana za sprovođenje Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godina, za 2020. godinu, poštuju fiskalna ograničenja definisana godišnjim budžetskim okvirom.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog Akcionog plana za sprovođenje Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020, za 2020. godinu, s Izvještajem o realizaciji Akcionog plana, za 2019. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Akcioni plan treba da doprinese razvijanju i unaprjeđuje pravnog okvira, institucija i administrativnih kapaciteta iz oblasti legalnih migracija;
- Svakako najznačajnije u prethodnom periodu je to što se smanjuje broj crnogorskih državljana za koje se traži saglasnost za vraćanje u Crnu Goru, tako da je u 2016. godini zaprimljen zahtjev za readmisiju za 965 lica, u 2017. godini za 756 lica, u 2018. godini zaprimljen zahtjev za readmisiju za 619 lica, dok je u 2019. godini zaprimljen zahtjev za readmisiju za 392 lica, što znači da je ovaj broj opao u odnosu na 2016. godinu za oko 60%. Međutim i dalje postoji potreba za pružanjem podrške, posebno licim romske populacije i ranjivim kategorijama i to kroz ponovnim pronalaženjem ciljeva i smisla života na djelimično ili potpuno novim osnovama, odnosno u novim uslovima. Potreba za reintegracijom nastaje zbog prethodnog djelovanja nekih dezintegracionih procesa ili zbog novih, usljed kojih prethodna integritetnost nije više funkcionalna;
- Takođe, Crna Gora je na svojoj nacionalnoj teritoriji prihvatila veliki broj raseljenih lica iz Hrvatske i Bosne i Hercegovine kao i interno raseljenih lica sa Kosova. Tekući i planirani povratak velikog broja lica u procesu readmisije nepovoljno će uticati na već ionako osjetljivu socio-ekonomsku situaciju u zemlji.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Osnovni cilj Akcionog plana je stvaranje preduslova za adekvatan pristup procesu povratka i reintegracije na svim nivoima kroz dodatno jačanje institucionalnog okvira, efikasni proces asistencije, edukaciju i uspostavljen sistem monitoringa.
- Ovaj strateški cilj realizovaće se uspostavljanjem sistema koordinacije između institucija koje se bave pitanjima prihvata i reintegracije povratnika, jačanjem institucionalnih kapaciteta u cilju pružanja adekvatne asistencije povratnicima, osiguranjem jednakog pristupa pravima koja pripadaju povratnicima, obukom zaposlenih koji su uključeni u proces reintegracije povratnika kao i njihova tehnička opremljenost i obučenosť.
- Podizanje kapaciteta institucija i svih drugih aktera uključenih u sistem, kroz redovnu obuku svih aktera u cilju razvijanja i pružanja usluga u skladu sa međunarodnim standardima,

daljim razvojem zakonskog okvira radi zaštite i ostvarivanja prava migranata i problema ilegalne migracije, a primjenom mehanizama zaštite ljudskih prava, kao i njihovo unapređenje i nadzor.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

- S obzirom da je obaveza donošenja Akcionog plana za implementaciju Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za 2020. godinu obaveza utvrđena Programom rada Vlade i Programom rada MUP-a za I kvartal 2020. godine, opcija status quo, odnosno odsustvo regulatorne promjene, nije prihvaćena, jer niz problema nije bilo moguće otkloniti bez izmjena regulatornog okvira.
- Imajući u vidu složenost problematike reintegracije povratnika, kao i činjenicu da je problem reintegracije povratnika višedimenzionalan, veoma mali broj aktivnosti može se sprovesti kroz djelovanje samo jedne nadležne institucije, tako da je za najveći dio predviđenih mera i aktivnosti predviđeno partnersko delovanje više institucija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Akcioni planom će se uticati, prije svega, na crnogorske državljane koji se vraćaju po sporazumima o readmisiji, ali i na državljane trećih država i lica bez državljanstva, koje, Crna Gora mora prihvatiti pod određenim uslovima;
- Nema troškova za građane i privredu na osnovu primjene Akcionog plana;
- Nema troškova – izvršena je selekcija najprioritetnijih aktivnosti koje će se finansirati iz redovnih budžetskih sredstava i međunarodnih donacija;
- Direktnih uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema;
- Akcioni plan neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

proisteći finansijske obaveze?

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- U pogledu finansijskih sredstava potrebnih za implementaciju Akcionog plana organi nadležni za njegovu implementaciju su ova sredstva već obezbijedila kroz redovna finansijska sredstva planirana za rad tih organa iz budžeta Crne Gore za 2020. godinu, kao i iz drugih izvora propisanih zakonom, donacijama i ostalih izvora finansiranja;
- S obzirom da je Strategijom reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020. godine, predviđeno da će finansijska sredstva potrebna za implementaciju Strategije, sa akcionim planovima, biti obezbijedena kroz redovna finansijska sredstva planirana za rad nadležnih organa iz budžeta Crne Gore, kao i iz drugih izvora propisanih zakonom, donacijama i ostalih izvora finansiranja, to će se za realizaciju mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije reintegracije lica vraćenih na osnovu sporazuma o readmisiji za period 2016-2020, za 2020. godinu, nadležni organi uklopiti u redovna budžetska sredstva koja su odobrena za 2020. godine. U Akcionom Planu je naveden iznos sredstava za svaku mjeru koja će se realizovati uz podršku međunarodnih donator, kao i iz sredstava koja su obezbijedene u Budžetu Crne Gore za 2020. Godinu.
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor;
- Implementacijom akcionog plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor;
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze;
- Implementacijom akcionog plana neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- Nije korišćena niti jedna metodologiju prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- AP je pripremila Međuresorska radna grupa, u kojoj su pored predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova, i predstavnici: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva prosvjete, Ministarstva zdravlja, Uprave policije, Uprave za inspeksijske poslove, Poreske uprave, Zavoda za zapošljavanje Crne Gore, Zajednice opština Crne Gore, Crvenog krsta Crne Gore, Visokog komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR) - Predstavništvo u Crnoj Gori, Međunarodne organizacije za migracije (IOM), NVO Pravnog Centra i NVO Građanske alijansa.
- Prilikom izrade ovog planskog dokumenta korišćena su uporedna iskustva zemalja u regionu, kao i uporedna iskustva zemalja članica Evropske unije.
- Izrada predmetnog dokumenta je izvršena uz konsultacije sa glavnim relevantnim subjektima.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju AP;
- Organi državne uprave i druge organizacije, u djelokrugu svoga rada biće odgovorni za implementaciju ovog AP;
- Rješenje ministra unutrašnjih poslova, 01broj: 050/19-42304 od 15.11.2019. godine, obrazovana je Međuresorska radna grupa za praćenje AP;
- Zadatak Međuresorske radne grupe je, da rukovodi, organizuje i koordinira aktivnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih nadležnih institucija u implementaciji Strategija, da utvrđuje i prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije i ocjenjuje postignute rezultate u implementaciji Strategija, kao i da dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj sa pregledom stanja, ocjenom i predlogom mjera u vezi implementacije Strategija, najmanje jednom godišnje.

Datum i mjesto
Podgorica, 06.02.2020. godine



Starješina