



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9770

Podgorica, 02. jul 2020. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 05031-800/20-3890 kojim se traži mišljenje na *Predlog aneksa Ugovora o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga aneksa Ugovora i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga aneksa Ugovora o civilno vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore, utvrđeno je da za realizaciju navedenog Predloga aneksa Ugovora nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog aneksa Ugovora o civilno vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
**Darko Radunović**

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog Aneksa Ugovora o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore između Ministarstva odbrane Crne Gore i SMATSA doo

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovaj Aneks Ugovora treba da ukloni nejasnoće i razlike u članu 3 i 9 Ugovora između Ministarstva odbrane Crne Gore i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA doo Beograd o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore koje se odnose na najavu TANGO presretačkih letova (TANGO SCRAMBLE), odnosno letova usmjerenih na uvježbavanje misije zaštite vazdušnog prostora, koja se vrši u skladu sa nacionalnim propisima o letenju. Ovi letovi predstavljaju vojnu obuku i vazduhoplovne aktivnosti aviona uključenih u misiju zaštite vazdušnog prostora koje kontroliše protivvazduhoplovna odbrana, a izvršavaju se u bliskoj koordinaciji sa pružaocem usluga u vazdušnom saobraćaju u cilju razdvajanja vazdušnog saobraćaja. Takođe, Aneksom Ugovora dopunjuje se Aneks 1 Ugovora u dijelu naziva zone namijenjene TANGO letovima;
- Bez ovog Aneksa Ugovora i dalje bi član 3 odnosno član 9 Ugovora ostali neusklađeni, odnosno bio bi ostavljen prostor za njihovo različito tumačenje od strane potpisnika Ugovora i zemalja koje izvršavaju misiju zaštite vazdušnog prostora.
- Oštećen bi bio prvenstveno ugled Crne Gore jer ne doprinosi uspostavljanju kontrole i zaštite NATO vazdušnog prostora čiji je sastavni dio i vazdušni prostor Crne Gore;
- Opcija "status quo" je neizvodljiva je na taj način ne bi bila otklonjena nepreciznost koja se odnosi na izvođenje TANGO presretačkih letova,

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj koji se postiže ovim propisom jeste otklanjanje nepreciznosti u proceduri najave Tango presretačkih letova, koji su usmjereni na uvježbavanje misije zaštite vazdušnog prostora, koja se vrši u skladu sa nacionalnim propisima o letenju;
- Ovaj propis u potpunosti je usklađen sa strategijama i programima Vlade Crne Gore.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Opcija "status quo" je neizvodljiva je na taj način bi nepreciznost u dijelu procedure realizacije TANGO presretačkih letova i dalje postojala;
- Preferirana opcija - potpisivanje Aneksa Ugovora čime bi precizno bila definisana procedura izvođenja TANGO presretačkih letova;

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj aneks Ugovora će dodatno uticati na nastavak i unaprijeđenje saradnje između, u prvom redu, strana potpisnica, odnosno Ministarstva odbrane Crne Gore i Kontrole letenja Srbije i Crne Gore SMATSA doo, a u krajnjem, još bolju integrisanost Crne u Gore NATO integrisani sistem protivvazdušne i protivrakete odbrane (NATINAMDS);

- Ovaj Aneks Ugovora neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne stavke su daleko veće od troškova kojih nema.
- Ovaj Aneks Ugovora ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.
- Ovaj Aneks Ugovora neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Aneksa Ugovora o civilno-vojnoj saradnji u upravljanju, kontroli i zaštiti vazdušnog prostora Crne Gore, nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Realizacija Ugovora nema fiskalnog uticaja na budžet, imajući u vidu da se njime regulišu način i procedure za upotrebu vojnih vazduhoplova i protivvazduhoplovnih sredstava članica Sjevernoatlantskog saveza u vazdušnom prostoru Crne Gore a koji se koriste kao oružje u slučaju terorističkog napada.

- Nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta.
- Implementacijom Aneksa Ugovora ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva nijesu obezbijeđena budžetom.
- Implementacijom Aneksa Ugovora neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Predlog se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Aneksa Ugovora konsultovana je druga ugovorna strana, odnosno Kontrola letenja Srbije i Crne Gore SMATSA doo u okviru sastanaka Radne grupe za implementaciju fleksibilne upotrebe vazdušnog prostora (FUA);

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo odbrane će biti nadležno za sprovođenje i primjenu ovog Aneksa Ugovora.

Podgorica, 4.6.2020. godine



Generalni direktor  
General-major Rajko Pešić

*Rajko Pešić*