



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02 – 03 - sl

Podgorica, 26. jun 2020. godine

## MINISTARSTVO FINANSIJA

- Direktorat za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta-

Povodom *Predloga Aneksa br. 2 Sporazuma o finansijskoj kontribuciji između Ministarstva finansija Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Slovačke*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst Aneksa Sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni tekst Predloga Anexa Sporazuma nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, već uz saglasnost ugovorenih strana dolazi do izmjena rokova za implementaciju predloženih mjera u cilju pronalaženja optimalnog rješenja za korišćenje sredstava, Direktorat za državni budžet nema primjedbi na Predlog Aneksa br. 2 Sporazuma o finansijskoj kontribuciji između Ministarstva finansija Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Slovačke.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR  
Nemanja Katnić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

ANEKS SPORAZUMA O FINANSIJSKOJ  
 KONTRIBUCIJI IZMEĐU MINISTARSTVA  
 FINANSIJA CRNE GORE I MINISTARSTVA  
 FINANSIJA REPUBLIKE SLOVAČKE

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o igrama na sreću je predviđena obaveza uspostavljanja on line sistema nadzora priređivača igara na sreću.

Naime, članom 77 Zakona o igrama na sreću sreću („Sl. list RCG“ br. 52/04 i „Sl. list Crne Gore“, br. 13/07...61/13) propisano je da će se odredbe člana 45 stav 4, člana 55 i člana 62 stav 4 primjenjivati postepeno, prema programu koji donosi Ministarstvo finansija, odnosno u roku od 60 dana od dana uspostavljanja ON-LINE sistema kod nadležnog organa. Ministarstvo finansija je 29.07.2016. godine donijelo Program uvođenja on line nadzora igara na sreću, koji je objavljen na internet stranici Ministarstva finansija.

U cilju uvođenja ISONIS sistema nadzora, Ministarstvo finansija je pored izrade Programa pristupilo i izmjenama važećih podzakonskih akata koji sadrže odredbe o ON-LINE sistemu nadzora. Ministarstvo finansija je donijelo izmjene i dopune Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za priređivanje kladioničkih igara ("Službeni list Crne Gore", br. 050/16 od 03.08.2016) i izmjene i dopune Pravilnika o prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja bročanika ("Službeni list Crne Gore", br. 050/16 od 03.08.2016)

ISONIS sistem nadzora je samo početna faza u namjeri Crne Gore da uspostavi funkcionalni i sveobuhvatni sistem nadzora priređivača igara na sreću, što zahtijeva značajna finansijska sredstva koje je bilo neophodno obezbijediti.

Uzimajući u obzir međunarodne obaveze Republike Slovačke u oblasti razvojne saradnje (prema zaključcima Evropskog Savjeta na osnovu predmeta „Novo globalno partnerstvo za iskorjenjivanje siromaštva i održivi razvoj nakon 2015.“), kao i uspješne saradnje između Slovačke Republike i Crne Gore i Republike Slovačke u oblasti reforme upravljanja javnim finansijama, a uz nadu da će se trend podrške za finansiranje razvojnih projekata nastaviti i u budućnosti, 17.12.2018. godine je potpisan Sporazum o finansijskoj donaciji između Ministarstva finansija Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Slovačke.

U procesu pronalazaženja optimalnog rješenja za korišćenje sredstava slovačke finansijske pomoći, Ministarstvo finansija je prepoznalo oblast igara na sreću kao prioritetni sektor za budžetsku podršku Ministarstva finansija Slovačke, a sve u cilju unapređenja informacionog sistema za nadzor priređivača igara na sreću, kroz podršku softverskog i hardverskog

rješenja, kao i jačanja kapaciteta Uprave za igre na sreću.

Imajući u vidu da će se donošenjem novog Zakona unaprijediti sistem igara na sreću, kroz kreiranje trajnih i održivih rješenja u skladu sa najboljom evropskom praksom, obezbijediti ravnopravan i ujednačen tretman svih priređivača igara na sreću na tržištu, ali i stvoriti bolji uslovi za jednostavniju i efikasniju kontrolu razvoja ove oblasti i kontrolu priređivača-koncesionara; veća fiskalna disciplina i bolja naplata prihoda od igara na sreću, na način što će se smanjiti prostor za malverzacije, utaju poreza, neplaćanje naknada, s jedne strane, a sa druge strane kratak rok za implementaciju strateških mjera, definisanih Sporazumom, te je, uz saglasnost Ugovornih strana, predloženo dodatno produženje roka za implementaciju predložene mjere, za šest mjeseci. Druga strateška mjera iz Sporazuma je realizovana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ministarstvo finansija je prepoznalo oblast igara na sreću kao prioritetni sektor za budžetsku podršku Ministarstva finansija Slovačke, a sve u cilju unaprjeđenja postojećeg informacionog sistema za nadzor priređivača igara na sreću, kroz podršku softverskog i hardverskog rješenja, kao i jačanja kapaciteta Uprave za igre na sreću.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju "status quo" opcije, ne bilo bilo moguće razviti funkcionalni i sveobuhvatni sistem nadzora priređivača igara na sreću.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Aneksa Sporazuma neće uticati na građane, ali će pozitivno uticati na budžet Crne Gore i privredu.

Navedenim Aneksom Sporazuma će obezbijediti sredstva za unaprjeđenje informacionog sistema nadzora priređivača igara na sreću, kroz podršku softverskog i hardverskog rješenja i jačanja kapaciteta Uprave za igre na sreću, čime će se obezbijediti bolja naplata prihoda od igra na sreću, bolja kontrola poslovanja priređivača igara na sreću, smanjenje nelegalnih priređivača igara na sreću, itd.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za

- implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđiti finansijska sredstva iz budžeta.

Sporazumom su definisana međusobna prava i obaveze vezana za prenos sredstava finansijske kontribucije Slovačke Republike, u iznosu od 1.000.000€, koja će Ministarstvu finansija Crne Gore biti uplaćena u dvije jednake tranše, od po 500.000€.

Finansijska kontribucija će biti realizovana u 2 jednake tranše od po 500.000€. Prva tranša je uplaćena u roku od 30 dana od dana potpisivanja Sporazuma, a druga tranša bi bila uplaćena do 31. januara 2021. godine, ukoliko bude ispunjena strateška mjera, koje se odnosi na usvajanje Zakona o igrama na sreću. Druga strateška mjera, koja se odnosi na pripremu tehničke IT specifikacije za monitoring prihoda od igara na sreću, je ispunjena.

Potpisivanjem i sprovođenjem Aneksa Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze za Crnu Goru.

Sugestije Ministarstva finansija su direktno ugrađene u tekst Sporazuma, prilikom njegove izrade.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade teksta Aneksa Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti su konsultovane zainteresovane strane jer se radi o Aneksu Sporazumu između dva Ministarstva finansija.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U slučaju nesprovođenja strateške mjere, koja se odnosi na usvajanje Zakona o igrama na sreću, do 31. decembra 2020. godine, Ministarstvo finansija Republike Slovačke neće uplatiti drugu tranšu finansijske kontribucije.

Ministarstvo finansija, zajedno sa Upravom za igre na sreću, biće zaduženo za sprovođenje Sporazuma i predviđenih strateških mjera.

Datum i mjesto

25.06.2020. godine

Starješina

\_\_\_\_\_