



Br: 02-03-4888

Podgorica, 18. mart 2020. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić-

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 009-328/20-1424/1 od 04.03.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog plana interventnih nabavki u uslovima ozbiljnih poremećaja na tržištu za 2020. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim Planom reguliše se stanje na tržištu u uslovima ozbiljnih poremećaja, definišu se pretpostavljene zalihe roba za potrebe stanovništva Crne Gore za vrijeme trajanja ozbiljnih poremećaja na tržištu, čime se obezbjeđuje kontinuitet snadbijevanja proizvoda neophodnih za zadovoljenje osnovnih potreba stanovništva. U skladu sa Zakonom o interventnim nabavkama („Službeni list RCG“ br.69/03) pod ozbiljnim poremećajima na tržištu podrazumijevaju se okolnosti izazvane elementarnim nepogodama (prirodne katastrofe), direktnom opasnošću od rata, blokadom granica Crne Gore i sličnim razlozima koje nije moguće predvidjeti.

Odluku kojom se proglašava postojanje ozbiljnih poremećaja na tržištu, kao i vrijeme trajanja i teritoriju na koju se odnosi (cijela teritorija Crne Gore ili njen dio), donosi Vlada.

Na tekst Predloga plana i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Iznos neophodnih finansijskih sredstava za realizaciju Plana obezbjeđuje Ministarstvo finansija, uz prethodnu saglasnost Vlade, iz budžetskih rezervi, u skladu sa članom 7 Zakona o interventnim nabavkama („Službeni list RCG“ br.69/03).

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, u slučaju ozbiljnog poremećaja na tržištu i ako Vlada donese Odluku kojom se proglašava postojanje ozbiljnih poremećaja na tržištu, onda će u zavisnosti od roka trajanja stanja ozbiljnog poremećaja na tržištu, fiskalni uticaj će biti srazmjernan dijelu ukupne / mjesečne potrebe:

- Bilans svih grupa proizvoda, na godišnjem nivou iznosi 226.073.880,00 €, od čega najviše na naftne derivate i to 170.871.603,00 € a preostali dio na poljoprivredno prehrambene proizvode, lijekove i sanitetski materijal. Za navedene grupe proizvoda na mjesečnom nivou je potrebno obezbijediti 18.839.490,00 €

U slučaju da ne dođe do donošenja Odluke Vlade u skladu sa članom 5 Zakona o interventnim nabavkama („Službeni list RCG“ br.69/03), u tekućoj godini neće biti potrebno angažovanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

Razmatrajući dostavljenu dokumentaciju, Ministarstvo finansija podržava donošenje Plana interventnih nabavki u uslovima ozbiljnih poremećaja na tržištu za 2020. godinu. Međutim, ukazujemo da Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu („Sl. list CG“ br.74/19) u okviru Rezerve nijesu ni u približnoj mjeri raspoloživa sredstva dovoljna za implementaciju predmetnog Plana u slučaju potrebe.

S tim u vezi, predlažemo da se razmotri mogućnost preciziranja modela finansiranja kojim bi se omogućilo preusmjeravanje sredstava ili predvidjeli altrenativni izvori finansiranja u cilju obezbjeđivanja sredstava za nesmetano finansiranje Plana u slučaju potrebe.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Predlog Plana interventnih nabavki u uslovima ozbiljnih poremećaja na tržištu za 2020. godinu

1. Definisanje problema

- Koje problema treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi probleme evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Plan interventnih nabavki reguliše stanje na tržištu u uslovima ozbiljnih poremećaja. Konceptijski Plan podrazumijeva definisanje "pretpostavljenih" zaliha roba za potrebe stanovništva Crne Gore za vrijeme trajanja ozbiljnih poremećaja na tržištu. Na taj način eliminiše se praksa mobilisanja značajnih budžetskih sredstava za ove svrhe, immanentno ranijoj praksi u vrijeme postojanja Republičkih robnih rezervi, već se ista angažuju ako, i kada nastupe okolnosti ozbiljnih poremećaja na tržištu, u mjeri i na način preciziran ovim Planom.

Cilj donošenja Plana interventnih nabavki jeste kalkulacija eventualnih potreba stanovništva za obezbjeđenje osnovnih proizvoda u slučaju da Vlada Crne Gore odlukom proglasi da je došlo do ozbiljnog poremećaja na tržištu kao što su zemljotresi, poplave, ratno stanje i drugo. U slučaju da ne dođe do donošenja Odluke Vlade u tekućoj godini neće se desiti nikakav fiskalni uticaj niti će biti opterećenja po bilo koji subjekt zato što se plan donosi za svaku godinu posebno.

Ukoliko ipak dođe do ozbiljnog poremećaja i Vlada Crne Gore donesi Odluku u skladu sa članom 5 Zakona o interventnim nabavkama («SI.list RCG», br. 69/03) onda će u zavisnosti od roka trajanja stanja ozbiljnog poremećaja fiskalni uticaj biti srazmjerni dio od ukupne godišnje/mjesečne potrebe:

- Bilans svih grupa proizvoda, na godišnjem nivou iznosi 226 073 880 €, a na mjesečnom nivou za ove namjene, potrebno je 18 839 490 €.

Sam Plan se realizuje uz poštovanje tržišnih kriterijuma, kako u pogledu slobodne i jednake dostupnosti roba privrednim subjektima i stanovništvu, tako i u pogledu načina formiranja cijena.

Plan sadrži: vrstu, količinu i vrijednost roba koje treba obezbijediti za tržište, kao i nosioce snabdijevanja po opštinama (preduzeća za promet i distribuciju roba).

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Plan sadrži mjere i radnje koje Ministarstvo ekonomije kao nadležno može preduzeti radi obezbeđenja kontinuiranog snabdijevanja tržišta Crne Gore u uslovima ozbiljnih poremećaja na tržištu.

Plan se donosi na osnovu člana 3. Zakona o interventnim nabavkama («SI.list RCG», br. 69/03) i nije predviđen nekim drugim strateškim ili planskim dokumentima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postizanje ciljeva i rješavanje problema ostvarivo je jedino usvajanjem predmetnog Plana.

4. Analiza uticaja

- Na kogaće i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predmetnog plana obezbjeđuje sigurnost u kalkulaciju potrebnih proizvoda u slučaju ozbiljnog poremećaja na tržištu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kojem iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Vidjeti tačku 1. U slučaju ozbiljnog poremećaja će biti potrebno obezbjeđenje sredstava u srazmjernom dijelu godišnje kalkulacije ili mjesečne.
- Bilans svih grupa proizvoda, na godišnjem nivou iznosi 226 073 880 €, a na mjesečnom nivou za ove namjene, potrebno je 18 839 490 €.
- Vidjeti prethodni odgovor i tačku 1 ovog izvještaja.
- Implementacijom Plana ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u budžetu.
- Implementacijom Plana neće se stvoriti prihod u budžetu CG.
- Obračun potencijalnih troškova je izvršen u saradnji sa svim lokalnim upravama u Crnoj Gori, u saradnji sa dva organa državne uprave (Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja) kao i MONSTATOM – Zavodom za statistiku. Takođe, uz količine je korištena vrijednost određenih proizvoda na berzama u okruženju za robe imaju kotacije na berzi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana
- Prihvaćeni odnos no nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Priliko pripreme predmetnog predloga Plana interventnih nabavki nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će bit izadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Potencijalna prepreka za inplementaciju Plana nema jer je plan sačinjen na taj način da su nadležni organi državne uprave i lokalne samouprave utvrdili nosioce snadbijevanja u slučaju ozbiljnog poremećaja tržišta .
- Ministarstvo ekonomije će vršiti monitoring nad sprovođenjem plana.

Datum i mjesto

Podgorica, 04.03.2020.god.

Starješina


