



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-21408/1

Podgorica, 15.01.2020. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA**  
**- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 327-293/19-2 od 23.12.2019 godine, kojim se traži mišljenje na Memorandum o razumijevanju o saradnji u vezi sa redovnim funkcionisanjem i održavanjem sistema za prognoziranje poplava i upozoravanje u slivu rijeke Save, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog memoranduma u 2020. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 7.777,77 €.

Sredstva potrebna za realizaciju aktivnosti predviđenih memorandumom planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu ("Sl.list CG", br: 74/19), na programu Vodoprivreda, na izdatku 4319 – Ostali transferi institucijama.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo Poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju o saradnji na funkcionisanju i redovnom održavanju sistema za predviđanje i upozoravanje na poplave u slivu rijeke Save

## 1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predmet memoranduma je zajedničko odlučivanje o dužnostima, odgovornostima, međusobnim pravima i obavezama zemalja na slivu rijeke Save u vezi sa Sistemom za predviđanje i upozoravanje na poplave u slivu rijeke Save (Sava FFWS). Uspostavljanjem sistema za predviđanje i upozoravanje na poplave u slivu rijeke Save države sliva dobijaju detaljnije informacije u realnom vremenu o hidrološkim i meteorološkim prilikama, na osnovu kojih se mogu obezbijediti preciznije prognoze o nailasku poplavnog talasa, u cilju bolje spremnosti i bržeg reagovanja nadležnih službi na poplavne događaje. Memorandumom o razumijevanju se rješavaju pitanja funkcionisanja i redovnog održavanja sistema u operativnoj fazi.

Napomena: U okviru projekata „Unaprijeđenje zajedničkih akcija u oblasti upravljanja poplavama u slivu rijeke Save“, koji je koordinirala Međunarodna komisija za sliv rijeke Save (ISRBC) realizovana je Komponenta 2: Tehnička pomoć u uspostavljanju Sistema predviđanja i upozoravanja na poplave u slivu rijeke Save - Sava FFWS. Institucija korisnik ove komponente u Crnoj Gori je Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, a Sistem za predviđanje i upozoravanje na poplave u slivu rijeke Save je u operativnoj upotrebi u Zavodu od 25. oktobra 2018. godine.

- Poplave su prirodne pojave, koje nije moguće spriječiti, ali se odgovarajućim mjerama, radovima i aktivnostima vjerovatnoća njihovog pojavljivanja može smanjiti i uticati da se negativne posljedice povezane sa poplavama ublaže. Jedna od aktivnosti je svakako adekvatna najava poplava, za šta je potrebno uspostavljanje i redovno održavanje sistema za predviđanje i upozoravanje na poplave.
- Posljedice poplava mogu biti velike materijalne štete, raseljavanje stanovništva, ugrožena bezbjednost, ekonomski razvoj i kulturno nasljeđe.
- Subjekti oštećeni poplavama su najčešće ljudi, životna sredina, kulturna baština i privreda u zavisnosti od stepena opasnosti od poplava.
- Bez adekvatnog sistema za predviđanje i upozoravanje na poplave u periodu nailaska velikih voda ne bi bilo adekvatnog odgovora na poplave, pa bi i ugroženost subjekata i posljedice poplava bile znatno povećane.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je

primjenljivo.

- Preciznije prognoze o nailasku poplavnog talasa, poboljšana spremnost i brže reagovanje nadležnih službi u slučaju poplava.
- Strategija upravljanja vodama Crne Gore - u okviru strateškog cilja: Smanjenje rizika od štetnog dejstva voda, definisan je operativni cilj: Efikasno i stalno praćenje i prognoziranje hidrometeoroloških pojava.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Svi planovi koji se donose prema ZOV donose se na nivou sliva i moraju biti koordinirani na međunarodnom nivou, preko međunarodnih institucija ili bilateralnim usaglašavanjem.
- Predmetni Memorandum najbolja opcija za regulisanje prava i obaveza na nivou sliva i međunarodnom nivou.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena memoranduma utiče na povećanje sigurnosti stanovništva, materijalnih dobara, životne sredine, kulturne baštine i privrede za države na slivu rijeke Save.
- Primjena memoranduma ne izazva troškove građanima i privredi.
- -
- Ne podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Memoranduma - funkcionisanje i redovno održavanje sistema za predviđanje i upozoravanje na poplave u slivu rijeke Save potrebno je obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore. Prema dogovorenoj raspodjeli obaveza, obaveza Crne Gore iznosi 17.777,77 € u punom iznosu, a u prvoj godini korišćenja 7.777,77 €.
- Obezbjedenje finansijskih sredstava potrebno je u kontinuitetu.
- Da. Troškovi za aktivnosti na međunarodnom nivou su troškovi nacionalnih organizacija potrebni da se omogući rad Sistema i sve potrebne aktivnosti i saradnja na međunarodnom nivou.
- Finansijska sredstva za sprovođenje Memoranduma predviđena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru predviđenih sredstava na programu Vodoprivreda, na izdatku 1319 – Ostali transferi institucijama.
- Memorandumom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom Memorandumoma ne ostvaruje prihod za Budžet Crne Gore.
- Procijenjeni troškovi za aktivnosti na međunarodnom nivou za funkcionisanje Sistema iznose 160.000 €, a u redukovanom iznosu za prvu godinu korišćenja nakon potpisivanja Memoranduma 70.000 €. Prema dogovorenoj raspodjeli obaveza Crna Gora kao posmatrač u ISRBC plaća polovinu sume koju plaćaju zemlje članice (Slovenija, Hrvatska, Bosna i Hercegovina i Srbija), odnosno jednu devetinu procijenjenih troškova za funkcionisanje sistema.
- Ne.
- Ministarstvo finansija nije davalo sugestije na Predlog Memoranduma.
- -

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Memorandum je izradila Međunarodna komisija za sliv rijeke Save (ISRBC).
- Memorandum je usaglašen na stručnom nivou na sastancima stalne radne grupe za zaštitu od poplava (PEG FP), koja je sastavljena od predstavnika zemalja članica ISRBC.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalna prepreka za implementaciju Memoranduma mogu biti nedovoljna finasijska sredstva.
- Težiće se da se obezbijede potrebna sredstva u cilju adekvatnog odgovora na poplave i smanjenja ugroženosti subjekata i posljedica poplava.
- Funkcionisanje sistema u uslovima poplavnih događaja.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Memoranduma zadužen je Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore.

**Datum i mjesto**

23. decembar 2019. Podgorica

**Starješina**

mr Milutin Simović

