



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-9324

Podgorica, 08. jun 2020. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
-n/r državne sekretarke, gospođe Dragane Čenić-**

Poštovana gospođo Čenić,

Na osnovu Vašeg akta broj: 12-53/24 od 28.05.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Evropske Agencije za životnu sredinu i Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, sa tekstom Memoranduma*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Memoranduma o razumijevanju nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, već da aktivnosti koje su predmet Memoranduma podliježu spoljašnjim izvorima finansiranja u okviru Instrumenata za pretpistupnu pomoć (IPA) i drugih finansijskih instrumenata.

S poštovanjem,

**MINISTAR  
Darko Radunović**



**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**
**PREDLAGAČ**
**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA**
**NAZIV PROPISA**
**Informacija o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Evropske Agencije za životnu sredinu i Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, sa tekstom Memoranduma**
**1. Definisane probleme**

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

-Upravni odbor Evropske agencije za životnu sredinu (EEA) je, na sastanku održanom 20. juna 2019. godine, posebno odobrio sastavljanje i potpisivanje šest memoranduma o razumijevanju sa šest zemalja Zapadnog Balkana, među kojima je i Crna Gora. Evropska agencija za zaštitu životne sredine posebnu pažnju posvećuje saradnji sa zemljama Zapadnog Balkana, što će biti i predmet predstojeće Strategije Evropske agencije za zaštitu životne sredine /Eiont-a za period 2021.-2030.godina.

-Potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju, Crna Gora će dobiti mogućnost za povećani angažman u dijelu isporuke podataka, u dostupnoj mjeri, u okviru osnovnih tokova podataka Evropske agencije za životnu sredinu, što će prevashodno doprinijeti njenoj kvalitetnijoj tehničkoj spremnosti za članstvo u EEA.

-Crna Gora će, potpisivanjem Memoranduma, dobiti priliku da ojača saradnju sa Eionet mrežom na nacionalnom nivou, kroz kontinuiranu razmjenu iskustava i praksi, kao i razmjenu pouzdanih, kvalitetnih i pravovremenih podataka o stanju u oblasti životne sredine.

**2. Ciljevi**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

-Svrha potpisivanja Memoranduma o razumijevanju je obezbjeđivanje osnova za efikasnu i kvalitetnu saradnju strana potpisnica, kroz koordinaciju aktivnosti u oblasti monitoringa i izvještavanja o životnoj sredini, uzimajući u obzir pripadajuće odgovornosti i zadatke predviđene njihovim konstitutivnim aktima i poštujući njihove institucionalne i operativne okvire.

-Shodno Memorandumu o razumijevanju, ne vrši se dodjela ili prenos bilo kakvih obaveza

ili odgovornosti jedne ili druge ugovorne strane na drugu, pri čemu svaka ugovorna strana zadržava svoje obaveze i odgovornosti u skladu sa unutrašnjim pravilima i propisima.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Objasni preferiranu opciju?**

-Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz prethodno pomenuti Memorandum. Opcija „status quo” nije prihvatljiva opcija, s obzirom da se radi o bitnim pitanjima u oblasti zaštite životne sredine, koje je potrebno urediti donošenjem ovog Memoranduma. Naime, Evropska agencija za životnu sredinu pridaje veliki značaj održavanju bliske saradnje sa zemljama Zapadnog Balkana, uključujući i Crnu Goru. Imajući u vidu već postojeću, dugotrajnu saradnju koju ugovorne strane ostvaruju u okviru postojećih programa finansiranja, od izuzetne je važnosti nastaviti i unaprijediti postojeći odnos kroz potpisivanje predloženog Memoranduma o razumijevanju

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**  
**Donošenje**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

-Sprovođenje/implementacija Memoranduma o razumijevanju neće negativno uticati na građane i privredu.

-Sprovođenjem/implementacijom Memoranduma o razumijevanju ne stvara se novi privredni subjekat i ne utiče se na ograničavanje konkurencije na tržištu.

-U procesu kreiranja ovog Memoranduma nijesu utvrđene administrativne i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Sprovođenje/implementacija Memoranduma o razumijevanju ne zahtijeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

-Aktivnosti koje su predmet Memoranduma o razumijevanju podliježu spoljašnjim izvorima finansiranja u okviru Instrumenta za pretprijetnu pomoć (IPA) i drugih finansijskih instrumenata.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

-U izradi Memoranduma o razumijevanju nije korištena ekspertiza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne očekuju se prepreke u sprovođenju Memoranduma o razumijevanju.

-Glavni indikator je povećani angažman Crne Gore u aktivnostima Evropske agencije za životnu sredinu (sa posebnim akcentom na povećanje obima isporuke relevantnih podataka), kao i povećana vidljivost učešća Crne Gore u Eionet mreži (veće učešće Crne Gore na sastancima, radionicama i aktivnostima Eionet mreže).

-Za realizaciju Memoranduma o razumijevanju biće zadužena Agencija za zaštitu prirode i životne sredine.

Podgorica, 28.05.2020. godine

Državna sekretarka  
Dragana Čenić



Digitally signed  
by Dragana  
Čenić  
Date: 2020.05.28  
16:36:06 +02'00'