



Br: 02-03-16535

Podgorica, 29. januar 2020. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, gospodina Srđana Darmanovića-**

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 09/2-895/4 kojim se traži mišljenje na *Informaciju o upućivanju humanitarne pomoći Bahamima za saniranje posljedica uragana „Dorijan“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Informacije i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija predlaže da se razmotri mogućnost da se novčane pomoći u iznosu od 10.000,00 € za saniranje posljedica uragana „Dorijan“ obezbijede iz sredstava planiranih Zakonom o budžetu Crne Gore za 2020. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva vanjskih poslova.

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, članom 43, propisano je da je za korišćenje sredstava tekuće i stalne rezerve, potrebna prethodna saglasnost Vlade.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**Darko Radunović**



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POLOVA
NAZIV PROPISA	Informacija o upućivanju humanitarne pomoći Bahamima za saniranje posljedica uragana „Dorijan“
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informacija o upućivanju humanitarne pomoći Bahamima za saniranje posljedica uragana „Dorijan“ ima za cilj ublažavanje katastrofe koja je zadesila Bahame u periodu 1-3. septembra 2019. godine. Uragan kategorije 5, sa olujnim nanosima i vjetrom brzine 300 km/h, razorio je sjeverozapadna ostrva Abako i Grand Bahama, nanijevši ogromnu materijalnu štetu i tragični gubitak života 61 lica, pronađeno 876, uz očekivanje da će se navedeni podaci mijenjati. Međunarodna zajednica je odgovorila na apel Bahama. Aktivirajući Mehanizam za civilnu zaštitu, Evropska unija je opredijelila 500 000 eura humanitarne pomoći Bahamima u obezbjeđivanju najnužnijih potreba za skloništima, vodom, sanitetom i higijenom. Međunarodnu humanitarnu pomoć uputile su i agencije Ujedinjenih nacija, a Agencija SAD za međunarodni razvoj (USAID) je obezbijedila pomoć iz više navrata u okvirnom iznosu preko 10 000 000 eura.</li> <li>- Zakonom o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći (br. 038/18 od 13.06.2018.) Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore postalo je nacionalni koordinator za ovu oblast, a Crna Gora se našla u dualnoj poziciji – zemlja primalac razvojne saradnje i zemlja donator. Uzimajući u obzir pomenuto, kao i međunarodno usmjerenje Crne Gore kao i jasno definisana očekivanja Evropske unije u pregovaračkom procesu, Crna Gora treba da se uključi u suzbijanje humanitarnih kriza i problema u svijetu.</li> </ul>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Uzimajući u obzir geografsku udaljenost Bahama, informacijom je predviđeno jednokratno davanje finansijske pomoći za saniranje posljedica uragana „Dorijan“ iz Tekuće budžetske rezerve.</li> <li>- Davanje finansijske podrške u iznosu od 10 000eura predstavlja vrlo dobru priliku za promovisanje i povećanje vidljivosti Crne Gore kao zemlje donatora (<i>emerging donor</i>), imajući u vidu da se tradicionalno u međunarodnoj zajednici naša zemlja primarno svrstava u grupu primalaca donatorske pomoći.</li> </ul>	

- Pri izvještavanju za ispunjenje obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 30 potrebno je istaći donacije koje je Crna Gora uputila međunarodnoj zajednici.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom da je, prateći preporuke Evropske komisije u okviru pregovora o poglavlju 30 – Vanjski odnosi, Crna Gora usvojila Zakon o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći, na osnovu kog je Ministarstvo vanjskih poslova predložilo upućivanje novčane pomoći Bahamima, smatramo višestruko korisnim opredjeljivanje sredstava za ovu namjenu, posebno u kontekstu evropskih integracija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Finansijska podrška značajno će uticati na saniranje posljedica razornog uragana koji je pogodio Bahame, a Crna Gora će u pogledu dostizanja EU standarda i ispunjavanja obaveza koje proističu iz pregovaračkog procesa potvrditi spremnost da se kao zemlja donator uključuje u suzbijanje humanitarnih kriza u svijetu i solidariše sa međunarodnim partnerima.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Informacijom je predviđeno davanje jednokratnih finansijskih sredstava iz Tekuće budžetske rezerve imajući u vidu da budžetom Ministarstva vanjskih poslova nisu predviđena izdvajanja za ovu namjenu u 2019. godini.
- Prilikom usvajanja Zakona 2018. godine, Vlada Crne Gore je iz tekuće budžetske rezerve izdvojila 50.000 eura za sprovođenje međunarodne razvojne saradnje i humanitarne pomoći za 2018. godinu. Na osnovu te odluke, Ministarstvo vanjskih poslova je predložilo upućivanje humanitarne pomoći Jemenu (10.000 eura- pomoć realizovana) i upućivanje ekspertske pomoći u oblasti evropskih integracija Republici Albaniji tokom 2019. godine (30.000 eura).
- Budući da će Crna Gora danom ulaska u Evropsku uniju postati samo zemlja donator, te da se pristupanjem EU predviđa da nove zemlje članice Unije za razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć iz nacionalnog budžeta izdvajaju sredstva u visini od 0,33% BND-a (GNI), što bi prema našim dosadašnjim procjenama iznosilo da Crna Gora do 2025. godine treba da izdvaja oko 15 miliona eura, potrebno je već sada početi izdvajati određena sredstva za razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U skladu sa sugestijom Stalne misije Crne Gore pri UN i drugim međunarodnim organizacijama u Ženevi i Ambasade Crne Gore u Vašingtonu, a shodno članovima 10 i 11 Zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i humanitarnoj pomoći kojima su definisani način i postupak upućivanja međunarodne humanitarne pomoći, zatraženo je mišljenje Organa državne uprave nadležno za poslove zaštite i spašavanja (Ministarstva unutrašnjih poslova) i Crvenog krsta Crne Gore.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Da bi se ispunila donacija, potrebno je da se opredijele sredstva iz Tekuće budžetske rezerve za ovu namjenu.

Datum i mjesto

21. 10. 2019

