



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-10956

Podgorica, 30. jun 2020. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE**  
**-n/r ministra, gospodina Predraga Boškovića-**

Poštovani gospodine Boškoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 09-806/20-4445 od 23.06.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o potrebi uspostavljanja poslovno-tehničke saradnje i zaključenja Ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji između Ministarstva odbrane i Opštine Pljevlja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Informacije o potrebi uspostavljanja poslovno-tehničke saradnje kao i Ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji između Ministarstva odbrane i Opštine Pljevlja, i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije i Izveštaja o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenog Ugovora nije potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već svi troškovi realizacije navedenog Ugovora padaju na teret Opštine Pljevlja.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Informaciju o potrebi uspostavljanja poslovno tehničke saradnje i zaključenja Ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji između Ministarstva odbrane i Opštine Pljevlja, sa prijedlogom ugovora.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
**Darko Radunović**  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Ugovor o poslovno-tehničkoj saradnji između Ministarstva odbrane i Opštine Pljevlja

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji načini u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Inženjerska jedinica Vojske Crne Gore ima obavezu da razvija sposobnosti za izgradnju i rekonstrukciju puteva, izgradnju rovova i saobraćajnica, te obuku u rukovanju građevinskom mehanizacijom. U tom cilju obostrano je korisno da se navedene sposobnosti razvijaju u saradnji sa lokalnom zajednicom (Vojska Crne Gore dobija besplatan prostor za obuku, a lokalna zajednica učestvuje u obezbjeđenju dijela troškova i podiže nivo opštinske infrastrukture na veći nivo pod povoljnim uslovima).

Ugovor o poslovno-tehničkoj saradnji između Ministarstva odbrane i Opštine Pljevlja zaključuje se u svrhu izgradnje i rekonstrukcije saobraćajnica, u nadležnosti Opštine Pljevlja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedite usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog ugovora jeste izgradnja i rekonstrukcija saobraćajnica, a Ministarstvo odbrane, kao izvođač radova upošljava raspoloživu mehanizaciju i radnu snagu s ciljem obuke pripadnika inženjerske jedinice Vojske Crne Gore. S druge strane, Opština Pljevlja gradi i rekonstruiše infrastrukturu od značaja za razvoju ruralnih područja, razvoj poljoprivrede i turizma, te život lokalnog stanovništva.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Za implementaciju navedenog Ugovora nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Ministarstva odbrane, a troškovi za realizaciju navedenog Ugovora padaju na teret Opštine Pljevlja.

Zaključenjem ovog ugovora stvaraju se preduslovi za bolji život i razvoj poljoprivrede i turizma u opštini Pljevlja.  
Ugovor ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju navedenog ugovora nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- c) Implementacijom ovog ugovora ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- d) Sredstva za realizaciju Ugovora će obezbijediti Opština Pljevlja.
- f) Implementacijom ovog ugovora neće se ostvariti prihod na budžet Crne Gore.
- g) Troškovi za realizaciju Ugovora padaju na teret Opštine Pljevlja.
- i) Predlog Ugovora se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi ugovora nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog ugovora, a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

Podgorica, 23-06-2020 2020. godine



MINISTAR ODBRANE

mm Predrag Bošković