



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-16/201,

Podgorica, 29. septembar 2020. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
-n/r ministra, gospodina Kenana Hrapovića-

Poštovani gospodine Hrapoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 9-053/20-2329/5 od 25.09.2020. godine, kojim se traži mišljenje na *Informaciju o potpisivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acibadem Sağlık Hizmetleri ve Tic. A.Ş.*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Osnov za potpisivanje navedenog Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acibadem Sağlık Hizmetleri ve Tic.A nalazi se u članu 2 Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji u oblasti zdravstva i medicinskih nauka iz 2014. godine.

Na tekst Memoranduma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da se u okviru budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje za 2020. godinu nalaze raspoloživa sredstva, na izdatku transfer za zdravstvenu zaštitu- Kontinuirana medicinska edukacija i razvoj, u iznosu od 700.000,00€ koja su potrebna za realizaciju navedenog Memoranduma

S tim u vezi, Ministarstvo finansija nema primjedbi na dostavljenu Informaciju o potpisivanju Memoranduma o razumjevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acibadem Sağlık Hizmetleri ve Tic.A.S, sa aspekta budžeta, uz obavezu da se potrebna sredstva planiraju u skladu sa odobrenim sredstvima Fondu za zdravstveno osiguranje, godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO ZDRAVLJA

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Tic. A.Ş.

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo zdravlja nastoji da, sa ograničenim ekonomskim i ljudskim resursima projektuje zdravstveni sistem, koji će biti efikasan i u funkciji zaštite zdravlja stanovništva. Pitanje kvaliteta zdravstvene zaštite nameće se kao imperativ u reformi zdravstvenog sistema. Mjere i aktivnosti zdravstvene zaštite moraju biti zasnovane na naučnim dokazima, odnosno moraju biti bezbjedne, sigurne, efikasne i u skladu sa načelima profesionalne etike. Reforma zdravstva, pored potreba stanovništva, treba da obezbijedi kvalitetan, pristupačan i ekonomski održiv zdravstveni sistem. Odlučujući korak u reformi zdravstvene zaštite je njeno bolje kanalsanje ka pacijentima i njihovim potrebama. U tom cilju, reforme na različitim nivoima zdravstvene zaštite zahtijevaju saradnju sa zemljama koje imaju visoko razvijene metode i postupke obuke zdravstvenih radnika, što je i nametnulo potrebu zaključivanja ovog Memoranduma.

U postupku primjene ovog Memoranduma nema oštećenih subjekata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni razvojni zadatak Ministarstva zdravlja je da pripremi skup mjera za postizanje optimalnog zdravlja populacije, poboljšanje dostupnosti, bezbjednosti i kvaliteta zdravstvenih usluga, ulaganja u zdravstveni kadar, čemu će između ostalog doprinijeti i Memorandum o razumijevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Tic. A.Ş.

Saradnja će se odvijati u oblasti obuke zdravstvenih radnika, u cilju razmjene informacija i iskustava. Memorandumom će se omogućiti stručna usavršavanja medicinskih radnika, obuka specijalista, Ovim Memorandumom, unaprijediće će se saradnja u domenu zdravstvene zaštite

i medicinskih nauka, koji podrazumijeva razmjenu informacija i stručnjaka, te prenos znanja u pojedinim područjima medicine.

Crna Gora na putu ka Evropskoj Uniji, rukovodi se činjenicom da je zdravlje prioritetni zadatak kod definisanja i sprovođenja svih politika i aktivnosti Evropske Unije. Evropska zdravstvena politika je pred važnim razvojem zajedničkih izazova, posebno mjera za smanjenje razlika u zdravlju, adaptaciji na demografske promjene, za povećanje mobilnosti zdravstvenog osoblja i pacijenata, za upravljanje sa prekograničnim i globalnim zdravstvenim prijetnjama (opasnostima), obezbjeđujući zaštitu pacijenata, brz razvoj medicinske tehnologije i neophodnosti održavanja dugoročnih, održivih, kvalitetnih i socijalno orijentisanih zdravstvenih i socijalnih sistema, koji će doprinijeti ekonomskom razvoju, a ujedno i primjereno odgovoriti na rastuća očekivanja građana. Da bi uspješno primjenivali navedeno, neophodna je kvalitetna obuka zdravstvenog kadra.

Predmetni Memorandum je usklađen sa postojećim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Osnovni instrument zdravstvene politike koju sprovodi Ministarstvo zdravlja je obezbjeđivanje uslova za efikasni, racionalni i održivi razvoj sistema zdravstvene zaštite, stvarajući uslove da sistem zdravstva bude dio procesa zdravstvene integracije u EU, u skladu sa jednakim vrijednostima, ciljevima i instrumentima. Ukupne vrijednosti i principi univerzalnosti, dostupnost kvalitetne zaštite, jednakost i solidarnost, su centralni stubovi socijalno orijentisanog evropskog sistema zdravstva u smislu visokog nivoa socijalne zaštite, socijalne kohezije i socijalne pravde. U Crnoj Gori, kao i u svim zemljama svijeta potrebe u javnom zdravstvu se povećavaju, više nego ikada ranije, zbog demografske situacije, epidemiološkog pritiska, bržeg razvoja medicinske tehnologije za dijagnostiku i liječenje, rasta cijena lijekova, pogotovo inovativnih i bioloških, pravog vrednovanja kvaliteta rada i veće svijesti populacije. Predmetnim Memorandumom stvaraju se uslovi koji će obezbijediti kvalitetniji, edukovaniji zdravstveni kadar koji može odgovoriti izazovima savremenih zdravstvenih sistema i potrebama osiguranika za stručnom zdravstvenom zaštitom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zdravlje je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju ovim Memorandumom proširuju se uslovi i omogućava sveobuhvatnost i dostupnost zdravstvene zaštite pacijentima, koji zbog prirode bolesti ne mogu da se liječe u Crnoj Gori. Zdravstveni sektor nije izvor potrošnje, već izvor investicije u ostvarivanju socijalnog, ekonomskog razvoja i ukupnog razvoja društva. Crna Gora se uključila u jedinstveni međunarodni proces zdravstvenog razvoja, kroz sprovođenje mjera zdravstvene politike, od dostignutog nivoa zdravlja i zdravstvene zaštite stanovništva, zdravstvenih potreba i materijalnih mogućnosti za njihovo ostvarivanje, do postizanja zacrtanih ciljeva, optimalnog očuvanja i unapređenja zdravlja svakog građanina i cjelokupnog stanovništva.

Primjena Memoranduma izaziva troškove na teret budžeta, budući da će se, uz dogovora Strana, neke ili sve aktivnosti sprovoditi uz naknadu. U tom slučaju, Strane će za svaki pojedinačni slučaj sačiniti zasebni ugovor o uslugama, kojim će se utvrditi uslovi rada, obim i redosljed plaćanja.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti stvaranje biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Odlukom o rasporedu sredstava Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, u okviru Programa: Zdravstvene institucije, na poziciji 431-1.6 - *Kontinuirana medicinska edukacija i razvoj*, u kontinuitetu se planiraju sredstva za ove namjene:

- 2020 - 700.000,00 eura.
- 2019 - 500.000,00 eura.
- 2018 - 700.000,00 eura.
- 2017 - 700.000,00 eura.

✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Plan i program KME donosi se jednom godišnje i predviđen je za period realizacije od 12 mjeseci.

✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Ugovor navodi da će za pojedinačne obuke biti određene cijene obuka što će biti definisao posebnim ugovorima za svaku individualnu obuku. Ovaj ugovor nema nikakvih međunarodnih finansijskih obaveza.

✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu

Sredstva za kontinuiranu medicinsku edukaciju i razvoj biće planirana i za narednu godinu u budžetu Fonda .

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Uz dogovor potpisinica Memoranduma neke ili sve aktivnosti sprovodiće se uz naknadu. U tom slučaju za svaki pojedinačni lučaj starene će sačiniti zasebni ugovor o uslugama, kojim će se utvrditi uslovi rada, obim i redosled plaćanja.

KME je već prepoznata kao obaveza Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, tako da potpisivanje ovog ugovora ne podrazumijeva izradu dodatnih podzakonskih akata.

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Ne ali će se postići uštede u budžetu zbog dodatne edukacije ljekara i smanjivanja potrebe za upućivanjem pacijenata na liječenje van Crne Gore.

- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Kroz sistem KME obezbjeđuje se da najnovija znanja i najsavremenije tehnike liječenja budu prenesene kroz dopunski i stalni oblik internog (usavršavanja unutar matične ustanove) ili eksternog (usavršavanja u drugim ustanovama ili na stručnim skupovima itd.) i ima za cilj da podigne nivo stručnog znanja i unaprijedi kvalitet zdravstvenog zbrinjavanja u svim oblicima zdravstvene zaštite i svakodnevnoj praksi.

Najrasprostranjeniji način prenošenja znanja je preko različitih seminara, stručnih skupova i kurseva, čiji polaznici, u zavisnosti od nivoa i obima prezentovanog znanja, kao i postojanja i provjere stečenih znanja, dobijaju određeni broj bodova koji se evidentiraju i sabiraju sa prethodno stečenim. Svaki zdravstveni radnik ima obavezu da u određenom vremenskom periodu sakupi odgovarajući broj bodova kako bi mogao da obnovi licencu i nastavi sa obavljanjem svoje prakse u skladu sa pravilima koje je propisala Ljekarska komore Crne Gore.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Ne.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?

Ministarstvo zdravlja je obavilo usmene konsultacije sa Ministarstvom finansija.

<p>✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.</p> <p>Da.</p> <p>-</p>	
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. <p>U postupku zaključivanja Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acibadem Sağlık Hizmetleri ve Tic. A.Ş. nijesu učestvovali eksperti.</p>	
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? <p>Ne postoji prepreka za implementaciju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva zdravlja Crne Gore i Acibadem Sağlık Hizmetleri ve Tic. A.Ş.</p> <p>Primjenom ovog Memoranduma unaprijediće se znanje i vještine crnogorskog zdravstvenog kadra. Zdravlje je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju ovim Memorandumom proširuju se uslovi i omogućava dostupnost zdravstvenim radnicima kvalitetnim, savremenim obukama i znanjima iz medicinskih nauka. Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva Memoranduma, je broj sprovedenih obuka i postignutog znanja i vještina zdravstvenog kadra.</p>	

Datum i mjesto
25.09.2020.godine



Starješina

Dr Kenan Hrapović