

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama

NAZIV PROPISA

Informacija u vezi dodjele koncesije za pružanje lučke usluge-lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu, sa predlogom ugovora o koncesiji i predlogom odluke o dodjeli koncesije

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Članom 14 Zakona o lukama je propisano da pružanje lučkih usluga mogu vršiti domaća i strana pravna i fizička lica koja su registrovana u Crnoj Gori na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji u skladu sa ovim zakonom i propisima koji uređuju oblast koncesija.

*Djelatnost lučke usluge – lučke pilotaže* od spoljne ili unutrašnje pilotske stanice na ulazu u Bokokotorski zaliv do luke Kotor ili do akvatorijuma koji luka Kotor koristi za potrebe sidrišta a preporučen je od Lučke kapetanije Kotor i to: Sidrište br. 1 (ispred Pomorskog fakulteta Kotor); Sidrište br. 2 (Uvala Kamenarović) i Sidrište br.3 (Uvala Orahovac), i obratno, trenutno vrše pravna lica koja nemaju zaključen ugovor o koncesiji i pritom koncedentu ne plaćaju naknadu za obavljanje djelatnosti.

Opcija "status quo" bi bila u suprotnosti sa zakonom jer je Zakonom o lukama propisano da se lučka pilotaža obavljala na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi dodjele koncesije su slijedeći:

- Da osigura sigurnu i bezbjednu plovidbu u luci Kotor i Bokokotorskom zalivu.
- Da se Ugovor o koncesiji zaključi sa ponuđačem koji ispunjava uslove Zakona o lukama ("Službeni list CG", br. 51/2008, 40/2011 i 27/2013), Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe ("Službeni list CG", br. 62/2013, 06/2014 i 47/2015), Pravilnika o pomorskoj pilotaži ("Službeni list CG", br.50/2014), Zakona o koncesijama ("Službeni list CG", br. 08/09) i Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom postupku davanja koncesije, ispunjava sve tehničke uslove koji se zahtijevaju u pozivu i ponudi najveću cijenu fiksne godišnje koncesione naknade
- Da posjeduje relevantno iskustvo u poslovima predmeta koncesije;
- Da organizuje vršenje lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže Bokokotorskim zalivom saglasno svim domaćim i međunarodnim propisima i standardima.

Da primjenom preventivnih i korektivnih mjera spriječi ili otkloni posljedice pomorske nezgode nastale greškom u radu koncesionara na području koncesije, a koja može prouzrokovati ugrožavanje ljudskih života i zagađenje životne sredine sa plovila tokom obavljanja lučke usluge, te u obavljanju usluge uvede međunarodne standarde u oblasti sigurnosti i bezbjednosti plovidbe i zaštite životne sredine.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Obaveza koncedenta Vlade Crne Gore je da obezbijedi uslove za obavljanje lučke pilotaže u skladu sa pozitivno pravnim propisima, te je evidentno da je postojala zakonska obaveza da nadležni organ sprovede postupak za dodjelu predmetne koncesije. Nakon sprovedenog postupka u skladu sa Zakonom o koncesijama i Zakonom o lukama predloženo je usvajanje Informacije u vezi dodjele koncesije za pružanje lučke usluge-lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu, sa predlogom ugovora o koncesiji i predlogom odluke o dodjeli koncesije.

Ne postoje alternativne opcije za regulisanje obavljanja ove lučke usluge osim na način dodjele koncesije sprovođenjem postupka propisanog Zakonom o koncesijama i Zakonom o lukama.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmetnim postupkom pravo na obavljanje djelatnosti su stekla pravna lica: „Luka Kotor“ AD Kotor i „Sea Pioneer Montenegro“ DOO Herceg Novi.

Trenutno predmetnu lučku djeletnost obavljaju sledeća pravna lica: „Luka Kotor“ AD Kotor, „Sea Pioneer Montenegro“ DOO Herceg Novi i „Boka Pilot & Tug Boat Services“ DOO iz Herceg Novog, na osnovu odobrenja Ministarstva saobraćaja i pomorstva, pri čemu nije bilo osnova da se reguliše plaćanje naknade Koncedentu za obavljanje djelatnosti.

Usvajanje predloženog akta i zaključivanje ugovora o koncesiji neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi, iz razloga što se predmetna lučka djelatnost već obavlja, već će se obezbijediti da se obavljanje lučke djelatnosti – lučke pilotaže obavlja u skladu sa zakonom i da se pritom koncedentu izmiruje naknada za obavljanje djelatnosti koja je propisana Zakonom o koncesijama.

U konkretnom „Luka Kotor“ AD Kotor će plaćati iznos od 250.000,00 eura za fiksnu godišnju koncesionu naknadu, a „Sea Pioneer Montenegro“ DOO Herceg Novi iznos od 201.000,00 eura za fiksnu godišnju koncesionu naknadu.

Varijabilna koncesiona naknada se plaća na način:

- ukoliko je prihod predhodne koncesione godine društva iznad 300.000,00 € pa do 501.000,00 € godišnja varijabilna naknada je 6% godišnjeg prihoda društva ostvarenog

od koncesione djelatnosti lučke usluge – lučka pilotaža u luci Kotor i pilotaža u Bokokotorskom zalivu;

-ukoliko je prihod predhodne koncesione godine društva iznad 501.000,00 € pa do 601.000,00 € godišnja varijabilna naknada je 5% godišnjeg prihoda društva ostvarenog od koncesione djelatnosti lučke usluge – lučka pilotaža u luci Kotor i pilotaža u Bokokotorskom zalivu.

Rješenjem predloženim predmetnim aktom direktno će se uticati na prihod Budžeta Crne Gore, godišnji prihod Budžeta za fiksnu koncesionu naknadu ukupno će iznositi 451.000,00eura, uz dodatan prihod obračunate varijabilne koncesione naknade na prikazan način.

- Regulisanjem obavljanja lučke pilotaže na predloženi način ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, a podstiče se tržišna konkurencija.

Predložen akt nema uticaja na administrativno opterećenje niti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog akta nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženog akta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Predloženim akto će se obezbijedit prihod budžeta Crne Gore. „Luka Kotor“ AD Kotor će plaćati iznos od 250.000,00 eura za fiksnu godišnju koncesionu naknadu, a „Sea Pioneer Montenegro“ DOO Herceg Novi iznos od 201.000,00 eura za fiksnu godišnju koncesionu naknadu.

Varijabilna koncesiona naknada se plaće na način:

-ukoliko je prihod predhodne koncesione godine društva iznad 300.000,00 € pa do 501.000,00 € godišnja varijabilna naknada je 6% godišnjeg prihoda društva ostvarenog od koncesione djelatnosti lučke usluge – lučka pilotaža u luci Kotor i pilotaža u Bokokotorskom zalivu;

-ukoliko je prihod predhodne koncesione godine društva iznad 501.000,00 € pa do 601.000,00 € godišnja varijabilna naknada je 5% godišnjeg prihoda društva ostvarenog od koncesione djelatnosti lučke usluge – lučka pilotaža u luci Kotor i pilotaža u Bokokotorskom zalivu.

Godišnji prihod Budžeta za fiksnu koncesionu naknadu ukupno će iznositi 451.000,00eura, uz dodatan prihod obračunate varijabilne koncesione naknade na prikazan način.

Nakon usvajanja Koncesionog akta nadležni organ je zadužen da formira Tendersku komisiju koja će sprovesti postupak dodjele koncesije u skladu sa Zakonom o koncesijama, te je nakon

okonačanog upravnog postupka uslijedilo predlaganje usvajanja Informacije u vezi dodjele koncesije za pružanje lučke usluge-lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu, sa predlogom ugovora o koncesiji i predlogom odluke o dodjeli koncesije. Stoga, u tom dijelu postupka nije predviđeno pribavljanje mišljenja Ministarstva finansija, već sprovođenje postupka nakon prethodno usvojenog Koncesionog akta od strane Vlade Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Koncesioni akt je prethodno usvojen u zakonom propisanoj prceduri, u okviru koje je sprovedena javna rasprava. Sva zainteresovana lica za obavljanje predmetne lučke djelatnosti, agenti, operateri luka i druga zainteresovana javnost je učestvovala na javnoj raspavi. Nakon usvajanja koncesionog akta od strane Vlade Crne Gore u zakonom propisanoj procedure, nadležni organ je formirao Tendersku komisiju, i postupak je sproveden u skladu sa Zakonom o koncesijama i Zakonom o lukama, nakon čega su se stekli uslovi za predlaganje uvajanja Informacije u vezi dodjele koncesije za pružanje lučke usluge-lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu, sa predlogom ugovora o koncesiji i predlogom odluke o dodjeli koncesije.

Postupak dodjele koncesije se sprovodi isključivo uz poštovanje Zakona o koncesijama ("Službeni list CG", broj 08/09) i Uredbe o bližem načinu sprovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije ("Službeni list CG", broj 67/09). U toku sprovođenja postupka javnog tendera nije moguće usvajati predloge i sugestije zainteresovanih, već sprovođiti postupak isključivo u skladu sa zakonom.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama u skladu sa članom 9 Zakona o lukama vrši upravne i sa njima povezane stručne poslove koji obuhvataju kontrolu izvršavanja Ugovora o koncesiji kao i donošenje rješenja o plaćanju naknade za obavljanje lučkih djelatnosti, koncesione naknade.

Ispunjenje ciljeva će se mjeriti kroz izvještaje odnosno evidencije o plaćanju naknada po izdatim rješenjima od strane Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama kao i izvještajima o kontroli izvršavanja Ugovora o koncesiji.

Datum i mjesto

Pod, 30. 04. 2011.

Starješina organa predlagača



Safet