



CrnaGora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-17123/1

Podgorica, 27.10.2020. godine

**VLADA CRNE GORE**  
**Kancelarija za evropske integracije**  
**- n/r glavnog pregovarača, g-dina Aleksandra Drljevića -**

Poštovani gospodine Drljeviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-908/20-1434 od 09.10.2020 godine, kojim se traži mišljenje na *Finansijske sporazume za 2019. godinu koji se odnose na IPA Program prekogranične saradnje Srbija - Crna Gora 2014-2020 i IPA program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina – Crna Gora 2014-2020*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekstove Predloga sporazuma i pripremljene Izvještaje o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovih propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Finansijski sporazum za 2019.godinu koji se odnosi na IPA II Program prekogranične saradnje Srbija – Crna Gora 2014-2020 i IPA Program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2014-2020.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

Finansijski sporazum između Evropske komisije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore za program prekogranične saradnje Bosna i Hercegovina - Crna Gora za 2019. godinu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore 2014-2020 (Program) sprovodi se u okviru Instrumenta prepristupne podrške 2014-2020 (IPA II). IPA II podržava prekograničnu saradnju u cilju unapređenja dobrosusjedskih odnosa, podsticanja integracije u Uniju, jačanja integracije zajednica i unapređenja društveno-ekonomskog razvoja.

U cilju sprovođenja Programa, neophodno je da Evropska komisija, Vlada Crne Gore i Vlada Bosne i Hercegovine zaključe Finansijski sporazum (alokacija za 2019. godinu), kojim se utvrđuju uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

Ovaj Program se sprovodi pod direktnim upravljanjem, što znači da je za ugovaranje projekata zadužena Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini.

Takođe, potpisivanjem ovog Sporazuma se obezbjeđuje izvršavanje svih obaveza koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni Programom.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj programa je poboljšanje standarda i kvaliteta života ljudi u programskom području kroz ekološki održiv i socijalno sveobuhvatan ekonomski razvoj regiona, uz poštovanje njenog zajedničkog kulturnog i prirodnog nasljeđa. Program doprinosi ostvarenju ciljeva Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine (*SEE 2020*) i Strategije razvoja Evrope do 2020. godine (*Europe 2020*) za pametni, održivi, inkluzivni i integrisani rast, kao i ostvarenju ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije.

Cilj je podijeljen u sljedeće tematske prioritete:

- TP1: Podsticanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne inkluzije sa obje strane granice;
- TP2: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja klimatskim promjenama i njihovog

smanjenja, prevencija i upravljanje rizicima;

- TP3: Promocija turizma i kulturne i prirodne baštine;
- TP 4: Tehnička podrška.

Osnovni cilj Sporazuma je regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške u okviru Programa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nije primjenjivo.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava u okviru Programa. Ciljne grupe i krajnji korisnici su strukture upravljanja programom, uključujući ugovorna tijela, potencijalni podnosioci projektnih predloga, korisnici bespovratnih sredstava, krajnji korisnici projekta, kao i šira javnost.

Stopa sufinansiranja Unije na nivou svakog tematskog prioriteta nije manja od 20%, niti veća od 85% prihvatljivih troškova. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta. Iznos opredijeljen za tehničku podršku sprovođenju Programa je ograničen na 10% ukupne vrijednosti Programa, dok je stopa sufinansiranja tehničke podrške od strane Unije 100%.

Usvajanjem ovog Sporazuma ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija. Takođe, Sporazum neće izazvati administrativno opterećenje niti stvoriti biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?



**Obrazložiti;**

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ovog Sporazuma.
- Finansijski sporazumi se potpisuju za svaku pojedinačnu finansijsku godinu. Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.
- Ne, implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću i narednu fiskalnu godinu, s obzirom na to da se od država korisnica Ipe II ne zahtijevaju nikakvi finansijski doprinosi.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa će se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, kroz Projekat tehničke podrške.
- Ukupni procijenjeni troškovi za 2019. ovog Programa iznose 1.411.764,00 eura i maksimalni doprinos Unije je određen na 1.200.000,00 eura. Sufinansiranje tematskih prioriteta obezbjeđuju korisnici bespovratnih sredstava, u iznosu od najmanje 15% ukupnih troškova na nivou projekta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovalе sve strane potpisnice.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Operativna struktura Crne Gore (Kancelarija za evropske integracije) u sprovođenju ovog Programa tijesno saraduje sa Operativnom strukturom Bosne i Hercegovine (Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine). Operativne strukture zemalja učesnica Programa osnivaju Zajednički tehnički sekretarijat koji pomaže operativnim strukturama i Zajedničkom odboru za nadgledanje u vršenju njihovih dužnosti.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, kojeg čine predstavnici svake zemlje učesnice programa i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Odsjek za evropsku teritorijalnu saradnju u Kancelariji za evropske integracije.

**Datum i mjesto**

9. oktobar 2020. godine, Podgorica

GLAVNI PREGOVARAČ  
NACIONALNI IPA KOORDINATOR  
Aleksandar Drljević

