



CrnaGora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-21991/1

Podgorica, 23.01.2020. godine

VLADA CRNE GORE
Kancelarija za evropske integracije
- n/r glavnog pregovarača, g-dina Aleksandra Drljevića -

Poštovani gospodine Drljeviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-004-3515/3 od 27.12.2019. godine, kojim se traži mišljenje o dopuni *Finansijskog sporazuma o godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2017. godinu dio 2*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga za dopunu Finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije predviđeno nacionalno kofinansiranje tj. nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dopunu Finansijskog sporazuma o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2017.godinu, dio 2.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

NAZIV PROPISA

DOPUNA FINANSIJSKOG SPORAZUMA O GODIŠNJEM AKCIONOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA 2017. GODINU, DIO 2

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Indikativni strateški dokument za Crnu Goru za period 2014-2020, kojim se definišu sektori i prioritete koje će Evropska unija potpomoći svojom bespovratnom finansijskom podrškom kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA II), prepoznaje reformu javne uprave kao jednu od ključnih oblasti koje je potrebno podržati. Javna uprava koja dobro funkcioniše je od fundamentalnog značaja za uspješno sprovođenje političkih i ekonomskih reformi i primjenu pravila i standarda EU. Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet Finansijskog sporazuma za koji je predložena dopuna, ojačaće i dopuniće podršku koju Evropska unija već pruža sektoru demokratije i upravljanja, sa posebnim akcentom na reformi javne uprave. Finansijska podrška Evropske unije, u ukupnom iznosu od 15 miliona eura, donijeće dodatnu vrijednost Crnoj Gori kroz podršku naporima Vlade da stvori efikasnu, servisno orjentisanu i transparentniju javnu upravu.

Finansijski sporazum o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2017. godinu, dio 2 potpisan je 16. januara 2018. godine. Ovaj sporazum se odnosi na direktnu budžetsku podršku za reformu javne uprave u Crnoj Gori. Maksimalna ukupna vrijednost ovog dijela programa iznosi 15 miliona eura (12 miliona eura direktne budžetske podrške i 3 miliona eura komplementarne podrške), a za sprovođenje nije predviđeno nacionalno kofinansiranje. Planirano je da budžetska podrška bude dodijeljena kroz tri tranše u iznosu od po 4 miliona eura – jednu fiksnu i dvije varijabilne tranše, zavisno od ispunjenja definisanih indikatora. Prva fiksna tranša je uplaćena Crnoj Gori krajem 2018. godine, dok je prva varijabilna tranša u iznosu od 2,1 miliona eura uplaćena u decembru 2019. godine.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predložene dopune Finansijskog sporazuma je postizanje efikasnijeg utroška sredstava sektorske budžetske podrške. Prethodno je u komunikaciji sa nadležnim službama Evropske komisije dogovoreno da je potrebno djelimično izmijeniti indikatore i usaglasiti rokove za ispunjavanje indikatora vezanih za ciljeve reformi u oblasti javne uprave. Predložene izmjene, koje je predložilo Ministarstvo javne uprave, je potrebno formalizovati usvajanjem dopune Finansijskog sporazuma o Godišnjem akcionom programu za Crnu Goru za 2017. godinu, dio 2.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji će se sprovoditi kroz sektorsku budžetsku podršku, rezultiraće optimizovanim ljudskim resursima u javnoj upravi, većom tačnošću podataka o broju zaposlenih u javnoj upravi i njihovom napredovanju, većim kapacitetom javne uprave da planira nova zapošljavanja i upravlja njima, boljim upravljanjem stručnim usavršavanjem zaposlenih u javnoj upravi u skladu sa potrebama efikasne, servisno orjentisane i transparentne javne uprave, pojednostavljenim i bržim upravnim procedurama, i poboljšanim pristupom javnim informacijama. Stoga će Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet dopune ovog Finansijskog sporazuma, imati uticaja na sektor Demokratije i upravljanja, ali u krajnjem i na građane Crne Gore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Prema članu 2 Implementacione odluke Komisije C(2017)7756 od 17. novembra 2016. godine kojom je usvojen Godišnji akcioni program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, ukupna vrijednost programa iznosi 15.000.000 eura. Maksimalan iznos doprinosa Evropske unije je 15.000.000 eura, što znači da **nije predviđeno nacionalno kofinansiranje za sprovođenje ovog programa**. Dopuna Finansijskog sporazuma takođe nema budžetske implikacije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predložena dopuna formulisana je u konsultaciji Ministarstva javne uprave sa nadležnim službama Evropske komisije i Kancelarijom za evropske integracije, čime je u potpunosti ispoštovana predviđena procedura.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za stupanje na snagu dopune Finansijskog sporazuma je njeno potpisivanje od strane nacionalnog IPA koordinatora. Da bi dopuna sporazuma bila potpisana, mora biti usaglašena sa resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njeno usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

27. decembar 2019. godine, Podgorica

ZAMJENICA GLAVNOG PREGOVARAČA
NACIONALNA IPA KOORDINATORKA

Ivana Glišević Đurović

